제2편

기본구상

제1장

계획의 목표 및 지표설정

1. 도시미래상 설정
2. 시민계획단 운영
3. 시민 의식조사
4. 계획목표 및 발전전략
5. 도시지표 설정

제1장. 계획의 목표 및 지표설정

1. 도시미래상 설정

가. 논산의 이미지

1) 미디어를 통해 본 논산

• 2017년 10월 기준, 인터넷, 뉴스 등 미디어 매체를 통해 노출되는 논산시 관련 기사들을 분야별로 구분하여 주요 키워드 도출

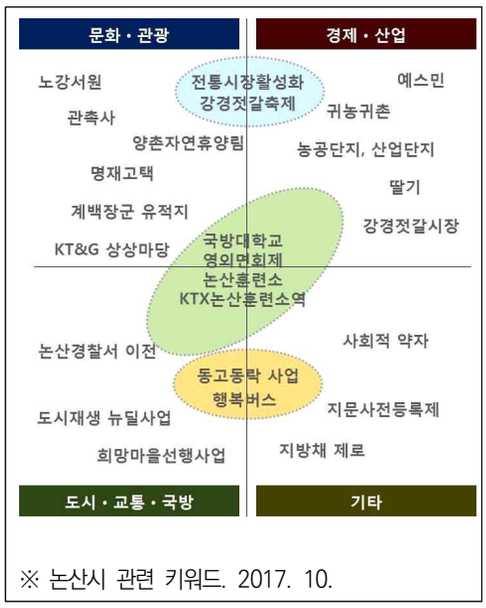
구분	내용	비고
문화·관광	· '논산 노강서원' 사적 지정(국가지정문화재 사적 제540호) · 청소년 꿈과 끼 발산의 장 '제12회 논산시 청소년 문화제 성료' · 조선시대 실존인물, 전우치 시비 제막식 시행 · 제21회 강경젓갈축제 대회 개최 · 강경포구 찬란한 60년대 추억하는 제5회 콩밭열무축제 성료 · 충남 논산에서 시작한 근대도시 답사(일제의 쌀 수탈 야욕) · 논산에서 만나는 백제, 고려, 조선(계백장군유적지, 명재고택, 관촉사) · 논산, 강경역사문화학교 수료식 개최 · 100년전 형태의 양조장이 그대로 살아있는 곳(충남 논산 양촌 양조장)	
경제·산업	· 논산시 '예스민' 농산물, 대전시민과의 만남 · 논산시, 국방 국가산업단지 지정 본격화, 농공단지 중심 경제도시 도약 · 시흥시와 귀농활성화 업무협약 체결 · 논산시 '노성면딸기공선회', 농촌진흥청 선정 SNS소통 '최우수' · 논산강경젓갈축제, '3년 연속' 문화부 우수축제로 선정	
도시·교통	· 논산경찰서 강경을 떠나지 않을 해법은 없는가 · 논산 부적 석재단지 입구 교통사고 위험…안전대책 호소 · 벌곡면 주민, 대둔산 도립공원 주차장 이전 '주장' · 논산시, 도시재생 뉴딜사업 TF팀 가동, 구도심 활성화 · 논산시, 수락마을 농촌체험 휴양마을 '인기 짱' 희망마을선행사업 대상마을로 선정	
교육·복지	· 논산여상, 우수학교 선정 산업통상부 장관상 수상 · 동고동락(同苦同樂) 행복버스 운행 · 한국폴리텍대학 바이오캠퍼스, 2016년 최우수대학 등 2개부문 수상 · 논산서 무인항공기(드론) MOU체결 : 사회적 약자 수색업무 · '따뜻한 공동체 동고동락' 사업 한국매니페스토 최우수상 · 논산경찰서, 치매어르신 실종예방 '찾아가는 지문사전등록제' 실시	
국방	· '영외면회제' 정책으로 국무총리 표창 수상 · 국방대 논산캠퍼스 '17. 8.11' 개소 · 국방대 가족 논산 캠퍼스 속속 입주 경축 분위기 고조	
기타	· 논산시, 인 · 허가 검토서 책자 발간 · 논산시 '지방채 제로'의 의미 · 논산시 '관광 · 교육 · 농업' 동남아 진출 교두보 인도네시아 망랑시와 · 우호교류협정…상생발전 약속 · 논산시, 한국신약 등 7개 기업…동남아 무역사절단 파견 · 논산 부적 반송, 채운 화정지구 지적재조사사업 순항 · 논산시, 8월부터 부동산 거래 전자계약 시행	

자료 : 미디어(포털사이트, SNS, 뉴스 등)를 통해 본 논산시 관련 키워드. 2017년 10월 기준

나. 기본방향

- **논산시 내·외의 여건변화 대응 및 현안과제의 대안 모색**
  - 저출산·고령화 현상에 대한 인구구조 및 가족형태 변화
  - 제4차 산업혁명, 산업구조 고도화에 따른 사회적·경제적 대응방안 마련
- **상위 및 관련계획에 부합하는 계획 설정**
  - 지역특화발전 계획, 첨단산업 육성 등을 위한 논산시 발전방향 설정
- **주변지역과의 상생연계 및 고유문화 활성화 방안 도출**
  - 충청 유교문화, 근대역사문화, 백제문화 자원 활성화 방안 모색
  - 탑정저수지 및 대둔산 등 자연적 여건을 활용한 자연친화적 도시계획 추진
- **시민계획단 운영을 통하여 시민이 공감하고 체감가능한 계획 설정**
  - 시민이 직접 참여하여 도시미래상 및 계획과제 도출
  - 주민참여형 지원행정 구현을 위해 공공기관, 전문가 등 지속적 협의 추진

[그림 2-1-1] 논산시 관련 키워드

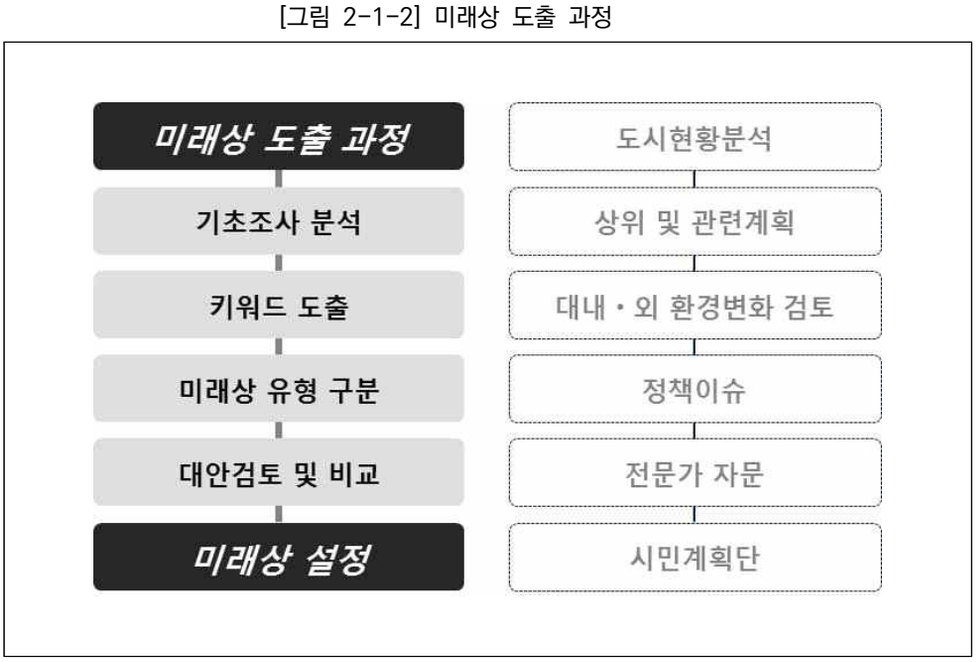


※ 논산시 관련 키워드. 2017. 10.

다. 도출과정

- 대내·외 여건변화, 도시특성 및 현황, 상위 및 관련계획 등 도시의 전반적인 현황을 종합 분석하여 핵심이슈 도출
- 미래상 등에 대한 주민의식 설문조사를 통해 생활권별 계획방향 설정
- 도시특성분석 및 미래상에 대한 전문가 자문을 통해 계획방향 정립
- 도출된 계획방향 및 미래상에 대해 지속적인 협의과정 실시

[그림 2-1-2] 미래상 도출 과정



라. 도시 미래상 검토

1) 지역핵심 키워드

- (기호)유교문화, 탑정저수지, 논산훈련소, 국방대학교, 강경근대문화, KTX논산훈련소역, 국방 국가산업단지

2) 핵심가치

- 사람중심(Human ware), 실용적, 경제적, 지속성, 소통, 통섭, 건강, 행복, 공동체

3) 지속가능한 충남형 도시계획 수립방안

- 저성장시대 축소도시
- 주민밀착형 생활인프라 공급
- 장기미집행시설 조정 및 도시·군계획시설 결정
- 환경계획과 연동
- 주민참여

[표 2-1-1] 논산의 도시계획 키워드

구분	주요 키워드
문화·관광	· (유교)문화도시
환경	· 환경생태도시, 공존도시, 녹색도시, 탄소중립도시, 지속가능도시
건강	· 건강도시
행복	· 아동도시, 명품도시, 행복도시, 희망도시
안전	· 안전도시, 여성도시
산업	· 농업도시, 경제도시
경제	· 첨단(산업)도시, 정보도시, 전원도시, 활력도시
기타	· 국방도시, 책 도시, 세계도시, 꿈 도시, 대안도시, 소통도시, 미래도시

※ 미디어(포털사이트, SNS, 뉴스 등)를 통해 본 논산시 관련 키워드. 2017년 10월 기준

4) 충남 내 타 도시 사례

• 충청남도 내 주변 도시들이 제시하고 있는 도시미래상은 정보화, 국방, 문화, 관광, 휴양 등 시대적 요구 및 패러다임을 반영하고 있음

구분	대전광역시	공주시	계룡시	당진시
목표연도	2030년	2030년	2020년	2030년
수립연도	2013년	2018년	2013년	2013년
목표인구	185만명	17만명	8만명	45만명
도시미래상	대한민국 新중심도시를 지향하는 “Global City“ 사람과 문화가 공존하는 “Human City” 저탄소 녹색성장을 실현하는 “Green City”	날마다 흥미진진 백제왕도 공주	내 고향 계룡 “Fresh GyeRyong”	환황해 글로벌 항만도시 당진
추진전략 (핵심이슈)	1. 중부권 중심도시 2. 국제과학도시 3. 매력적인 문화도시 4. 활력이 넘치는 도시 5. 대중교통 중심도시 6. 건강한 환경도시	1. 세계문화관광도시 2. 균형상생도시 3. 경제활력도시 4. 교육·복지도시 5. 친환경녹색도시	1. 생태전원도시 2. 국방과학도시 3. 문화관광도시	1. 항만물류도시 육성 2. 임해형 산업도시 3. 관광 · 휴양도시 4. 문화복지도시
계획성격	· 도시전체의 다양한 분야를 포괄하는 종합계획으로 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 근거한 법정계획			

2. 시민계획단 운영(퍼실리테이션)

가. 배경 및 목적

1) 배경

- 그 간 도시기본계획 수립 시, 관 주도하에 어려운 제도적 틀과 공청회, 공람, 시의회 의견청취 등 법에서 규정하고 있는 최소한의 시민 의견 수렴 방식에서 벗어나 실질적인 주민참여 유도
- 시민대표 형태의 참여로 다양한 주민의견 수렴 도모
- 단순 의견제시 중심 및 수동적·소극적인 참여방식에서 벗어나 다양한 참여방법을 통해 적극적인 참여 방법 도입

2) 목적

- 시민과 함께하고 시민이 공감하는 도시계획 수립
- 논산시의 향후 여건변화에 대한 시민의 궁금증 해소
- 생활권 또는 분과별 시민참여를 통해 내실있는 도시기본계획 수립

나. 운영체계

- 주최 : 논산시
- 주관 : 논산시 도시정책과
- 계획수립 : ㈜삼안, ㈜세일종합기술공사
- 퍼실리테이터 : (사)디모스
- 참여대상 : 총 72인(지역주민, 시민사회단체, 군인 등)
- 의견 수 : 총 54건



다. 추진경위

- 2018. 12. 14 : 논산도시기본계획 시민계획단 1차 회의
  - 시민계획단 위촉식, 도시기본계획의 이해, 기본구상 토론
- 2019. 1. 9 : 논산도시기본계획 시민계획단 2차 회의
  - 생활권별 기본계획 토론
- 2019. 1. 16 : 논산도시기본계획 시민계획단 3차 회의
  - 시민제안 우선순위 선정, 비전 및 전략구상



의견제시	의견수렴	의견도출	팀별 토론결과
			

라. 시민계획단 개최 결과

1) 진행 세부내용

- 각 생활권별로 7개 부문(인구주택, 교통, 환경경관, 공원녹지, 방재안전, 경제산업국방, 문화관광예술교육)에 대하여 미래상을 제시하고, 의견별로 투표를 통해 대표 미래상을 도출하였음

2) 생활권별 미래상 및 추진전략

① 북부생활권

[표 2-1-2] 북부생활권의 미래상

문화와 환경이 공존하는 도시

전략	과제
• 복합공간을 통한 문화가 있는 삶	• **(1순위) 작은 영화관, 소규모 도서관 설치** • 청소년 도서관 및 공부방 확보 • 연산장터 주변 도서공간 확보
• 도농교류 활성화를 위한 연결망	• **(1순위) 계룡시-상월면간 도로 개설** • 지역별 버스노선 조정 및 재검토 • 임도를 산책로로 정비 및 조성
• 노성산성 복원 및 인접자원 연계 개발을 통한 관광자원 시너지 달성 • 문화재 환경을 정비하여 문화도시 구축	• **(1순위) 노성산성, 애향공원 시지정 공원화** • **(2순위) 문화재 및 하천 주변 정비** • 병사저수지 주변 수변경관 • 논산8경 대규모 인원 투입 및 편의시설 확충 • 문화관광 인프라 구축 • 노성산, 금강 둘레길 조성 • 노성산성, 황산성 복원 • 자원별 코스화 관람 및 체험시설 유치 • 돈암서원을 활용한 유교 생활화 • 논산 영사재 내 독샘 문화재 정리 및 홍보
• 생활 오·폐수를 분리하여 맑은 하천을 후손에게 물려주기	• **(1순위) 공공하수처리시설(마을 속 실개천 정비 및 살리기)** • 도로 및 주변 불법쓰레기 정비 • 축산폐수문제 해결 • 옹달샘 복원운동 • 지하수 보호

② 중심생활권

[표 2-1-3] 중심생활권의 미래상

세대를 아우르는 문화와 대중교통의 중심도시	
전략	**과제**
• 모든 세대가 행복한 문화·체육·축제의 도시	• **(1순위) 전국단위 행사가능 문화·예술·체육·여가활용 복합공간** • 문화예술회관 이전 • 예술인 공연 활성화 • 소규모 예술공간 마련 • 청소년 여가 및 문화시설 확보
• 사통팔달 스마트 교통도시	• **(1순위) 종합 복합터미널 신설** • 대중교통 확대 • 고령인구를 위한 교통시스템 확보 • 입대, 면회객을 위한 교통 요충지 형성 • 공영주차장 확보
• 안전하고(우범지 예방) 아름다운(깨끗한 환경 조성) 살맛나는 논산	• **(1순위) 빈집 및 하천정비** • 현수막 지정게시대 확대 설치 • 불법쓰레기 처리 및 단속 강화 • 범죄예방 대비 CCTV설치(학교주변 설치 강화) • 원룸 밀집지역 좀도둑 관리 • 다문화인들 대상 안전교육 실시(가정폭력 예방) • 시설물 안전점검 강화 • 인도내 가로수로 인한 이동불편 해소 • 여름철 방역차량 확대
• 세대공감 복합생활지구 논산	• **(1순위) 어린이·청소년·실버세대를 위한 복합생활지구** • 어린이, 청소년 편의시설 설치 • 실버타운 및 노인복지시설 설치 • 젊은 층 확보를 위한 빈 상가 및 빈집정비 후 일정기간 무상공급(정부지원) • 고령자를 위한 보도블록 변경(쿠션감있는 소재, 잔디 등)
• 국방산업과 연계된 역동적인 논산	• **(1순위) 대기업 유치** • 육군사관학교 이전 유치 • 논산발전을 위한 기업유치 • 파트타임 일자리 다양화 • 청년 인구유입 유도

③ 남부생활권

[표 2-1-4] 남부생활권의 미래상

모든 지역이 행복하고 쾌적한 환경도시

전략	과제
• 벌곡의 논산생활권 확보로 같이 행복한 도시	• **(1순위) 연산-벌곡간 황룡재 터널 설치** • **(2순위) 양촌-모촌리, 대전-벌곡간 도로 4차선 확장 공사** • 논산 정책(환경 등)에 대한 소외감 • 고갯길의 눈, 비, 커브 등 기후별 도로 개선 • 논산시 중심과의 교통 개선 • 황룡재 폭설 시 제설작업 우선조치 • 지역균형발전 • 인근도시 출퇴근 교통문제 해결
• 환경권이 확보된 쾌적한 도시 • 깨끗하고 균형잡힌 도시	• **(1순위) 환경 유해업체 배제** • 대형화물차량 대량 운행 문제 • 폐농가 슬레이트 지붕 해결 • 한정지역 환경 유해업소 총량제 실시 • 환경보호지역 내 환경 유해업소 배제
• 관광객 유치를 통한 지역경제의 활성화	• **(1순위) 대둔산 도립공원 등산로 개발 및 주차장 설치** • 대둔산 도립공원 관광지 개발(주차장~월성봉 모노레일 설치) • 황산벌 흙 및 역사박물관 신설 • 영외면회제 위수지역 해제 금지 • 요식업 및 서비스업 종사자의 서비스 마인드 교육을 통한 연무지역 이미지 제고
• 함께하고 함께 웃는 문화체험도시	• **(1순위) 훈련소 및 선샤인랜드를 이용한 근교 공원 필요** • 훈련소 및 선샤인랜드 인근주민을 위한 교통문제 해소 • 황산벌 흙 및 역사박물관 신설 • 서재필 박사 생가~견훤왕릉 연계 개발 및 둘레길 조성
• 찾아오고 싶은 자연·문화관광 중심도시	• **(1순위) 탑정저수지 개발** • 논산 KTX역 운행 또는 논산훈련소 신설 필요 • 인도까지 접한 주차문제 해결 • 인도, 자전거도로, 유모차, 전동차, 실버카 등 전용도로 확충(고령인구를 위한 전동차로 개설) • 양촌~벌곡간 등산로 정비 • 가야곡~소룡리 등산로 설치 • 소룡리 관광지

3. 시민 의식조사

가. 조사의 목적

• 본 조사는 논산시의 지역현황과 과제 및 생활권, 도시의 미래상 및 발전방향 등에 대해 시민 및 전문가 의견조사를 통해 계획수립에 반영하고자 함

나. 개요

1) 조사의 개요

• 조사기간

- 1차기간 : 2018년 3월 21일 ~ 2018년 5월 18일 (58일간 시행)

• 조사대상

- 논산시 행정구역 내 지역주민 및 읍·면·동 공무원 등

• 조사방법

- 설문조사(총 1,295부 중 625부 회수, 회수율 48.3%)

2) 조사내용

• 도시·군관리계획 수립지침 별표(기초조사 세부항목 및 조사내용) 및 지속가능한 충남형 도시계획 수립 가이드라인 별표2(지역맞춤형 계획지표 목록)을 참고하여, 논산의 이미지 및 미래상, 부문별 만족도 등 정성적 평가 자료 구축

구분	설문조사내용
일반사항	• 성별, 연령, 직업, 거주지 만족도 등
도시 미래상	• 논산의 이미지, 발전과제, 도시의 미래상 등
도시 공간구조	• 발전과 보전지역, 생활기반시설 이용 위치 등
기반시설	• 주요 교통수단, 교통수단 만족도, 생활기반시설 만족도 등
도심 및 주거환경	• 거주 유형 및 종류, 주거환경 개선 및 상업시설 활성화 방안 등
경관 및 미관	• 경관 훼손 요소, 경관관리 필요지역 등
교육	• 평생교육시설 경험 및 만족도 등
관광	• 관광지의 문제점 및 향후 바람직한 관광시설의 유형 등
사회복지	• 의료서비스 만족도
도시발전	• 도시발전 저해요인, 향후 개발정책, 개발 필요지역 등

다. 조사결과

<table>
<tr><th>구분</th><th>답변</th></tr>
<tr><td>생활환경
(거주환경)
만족도</td><td>논산시에 대한 만족도 50%
5% 아주만족 / 45% 만족 / 41% 보통 / 7% 불만족 / 2% 매우불만족</td></tr>
<tr><td>논산의
이미지</td><td>
80% 도농복합 도시 / 7% 친환경전원 도시 / 4% 역사문화 도시 / 3% 기업-산업 도시 / 6% 기타 (교통물류 등)</td></tr>
<tr><td>논산의
잠재력
(발전방향)</td><td>
35% 농업생산 기능강화 / 20% 산업단지 등 특화단지 조성 / 16% 문화복지 시설확충 / 16% 관광휴양 산업 / 13% 기타 (도심재생 등)</td></tr>
<tr><td>논산시
미래상</td><td>
16% 교육복지 도시 / 15% 문화관광 도시 / 15% 건강안전 도시 / 11% 국방 도시 / 43% 기타 (자족도시 등)</td></tr>
<tr><td>해결과제</td><td>
16% 농촌 소득증대 / 15% 일자리 창출 / 10% 보건 및 의료시설확충 / 9% 노인 문제 / 50% 기타 (환경오염 등)</td></tr>
</table>

라. 미래상 도출

- 기호 유교문화 및 국방문화 등 지역문화를 바탕으로 한 고유 특화문화산업을 육성하고, 미래 패러다임(제4차 산업혁명 등)에 대응하는 사회적·경제적 발전과 생활환경개선을 통한 삶의 질 향상 및 친환경 녹색도시로의 발전 목표를 미래상으로 설정

1) 도시미래상

오늘이 즐겁고
내일이 행복한 논산

2) 발전전략

기호 유교문화와 일상이 조화된 품격있는 **문화관광도시**

지역특화·미래산업을 통한 활력있는 **경제도시**

세대를 아우르는 명품 **복지도시**

모든 지역이 행복하고 쾌적한 **환경도시**

4. 계획목표 및 발전전략

가. 계획목표

- “오늘이 즐겁고 내일이 행복한, 논산”의 미래상을 실현하기 위한 시민, 경제, 문화, 환경, 미래산업 중심의 계획목표 설정

나. 발전전략

- 계획목표의 실현과 지속가능한 도시관리를 위한 발전전략 및 세부실천계획 마련

1) 발전전략 설정

- 기호유교문화와 일상이 조화된 품격있는 문화·관광도시
- 지역특화·미래산업을 통한 활력있는 경제도시
- 세대를 아우르는 명품 복지도시
- 모든 지역이 행복하고 쾌적한 환경도시

다. 발전전략별 실천계획

발전전략	실천계획
기호유교문화와 일상이 조화된 품격있는 문화·관광도시	• 전통과 현재·미래가 공존하는 충청 유교문화 개발·정비 • 강경근대문화자원을 활용한 지역발전 모색 • 탑정저수지 주변 개발·정비방안
지역특화·미래산업을 통한 활력있는 경제도시	• 국방산업클러스터 조성 • KTX논산훈련소역 복합환승역세권 개발 • 제4차 산업혁명을 주도하는 첨단산업단지 조성 • 스마트 6차 산업 추진계획
세대를 아우르는 명품 복지도시	• 주민과 함께하는 건강마을 만들기 • 무인 수요대응형 대중교통망 구축 • 4차 산업을 활용한 스마트도시계획 수립
모든 지역이 행복하고 쾌적한 환경도시	• 도시재생을 통한 녹색도시 계획 • 저탄소 녹색도시 조성

1) 기호유교문화와 일상이 조화된 품격있는 문화·관광도시

가) 전통과 현재·미래가 공존하는 충청 유교문화 개발·정비

- **노성·상월생활권 내 유교문화 스토리텔링 사업화를 통한 유교문화테마파크 조성**
  - 기호유교 문화자원에 대한 활성화 기능 강화
  - 충청유교문화원을 활용한 충청권의 유교문화자원 집대성 및 경쟁력 있는 문화산업으로 발전 유도
  - 유교문화자원에 대한 브랜드화와 스토리텔링 등 마케팅을 통한 유교문화 지역으로의 인지도 제고
  - 유교문화테마파크 조성을 통한 시민의 즐길 수 있는 유교문화시설 확충

- **고택 및 종가체험 프로그램 개발**
  - 새로운 여가·레저행태에 맞는 시민의 여가, 휴식, 문화공간 확충
  - 지역에 체류를 희망하는 관광객을 집객할 수 있는 특색있는 숙박시설 마련
  - 역사자원-자연자원-지역관광자원(축제 등)을 이어주는 연계 관광프로그램 부족으로 숙박관광을 통한 부가가치 창출여건 강화
  - 유교문화체험 프로그램(고택 및 종가체험 프로그램) 개발과 수련원(청소년 및 대학생, 공직자, 기업 임직원 등)을 개발하여 교육 및 연구, 체험관광 기능 활성화 도모

[그림 2-1-3] 문화관광부문 문제점



[그림 2-1-4]
관광진흥 활성화를 위한 우선과제



출처 : 지역관광진흥을 위한 문제점과 과제(지역주민 설문조사).논산시 미래발전 종합계획. 2014.

- **전통유교문화의 보전 및 활용을 통해 논산의 지속가능한 성장동력 확보**
  - 돈암서원의 유네스코 세계문화유산 등재(2019년 7월)와 향교·서원 등 문화재 복원과 정비 시설물을 최대로 활용한 프로그램 추진
  - 한국의 서원 통합관리단과의 연계 및 코레일, 한국관광공사 등과 MOU체결 등 돈암서원 탐방 여행 프로그램 개발
  - 선샤인랜드, 탑정저수지 등과 연계한 투어프로그램 발굴 및 블로그, SNS, 영상공유콘텐츠(유튜브 등) 등을 활용한 홍보방안 마련
  - 유교문화의 교육시스템을 직접 경험할 수 있도록 고증을 통한 과거 실제 행했던 교육방식을 통한 재교육의 장으로 활용

[그림 2-1-5] 전통문화 투어프로그램(안)



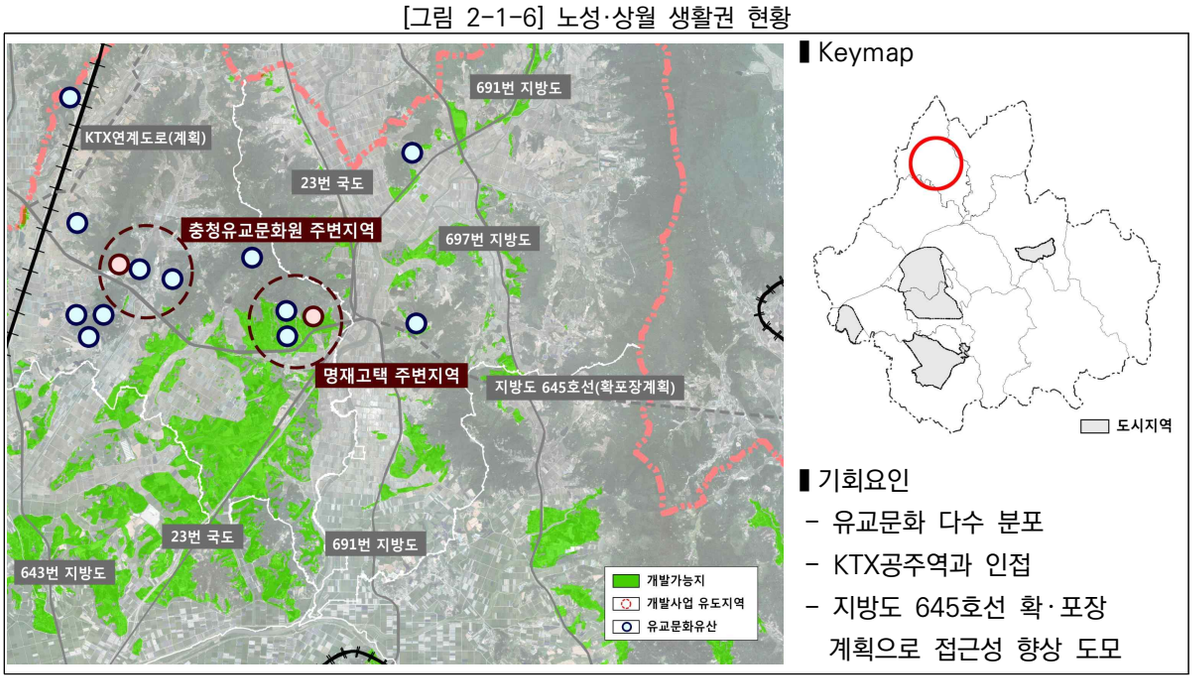
• 기반시설 확충(지방도 645호선 등)을 통한 접근성 강화

- KTX공주역과 주변 인접지역을 연결하는 지방도 645호선 건설로 접근성 향상 도모
- 무인 수요대응형 대중교통망 구축 및 친환경 스마트 교통수단(친환경 에너지 연료버스 등) 도입

〈충청유교문화원 조감도〉 〈충청유교문화원 배치도 〉 〈생활기반시설〉



[그림 2-1-6] 노성·상월 생활권 현황



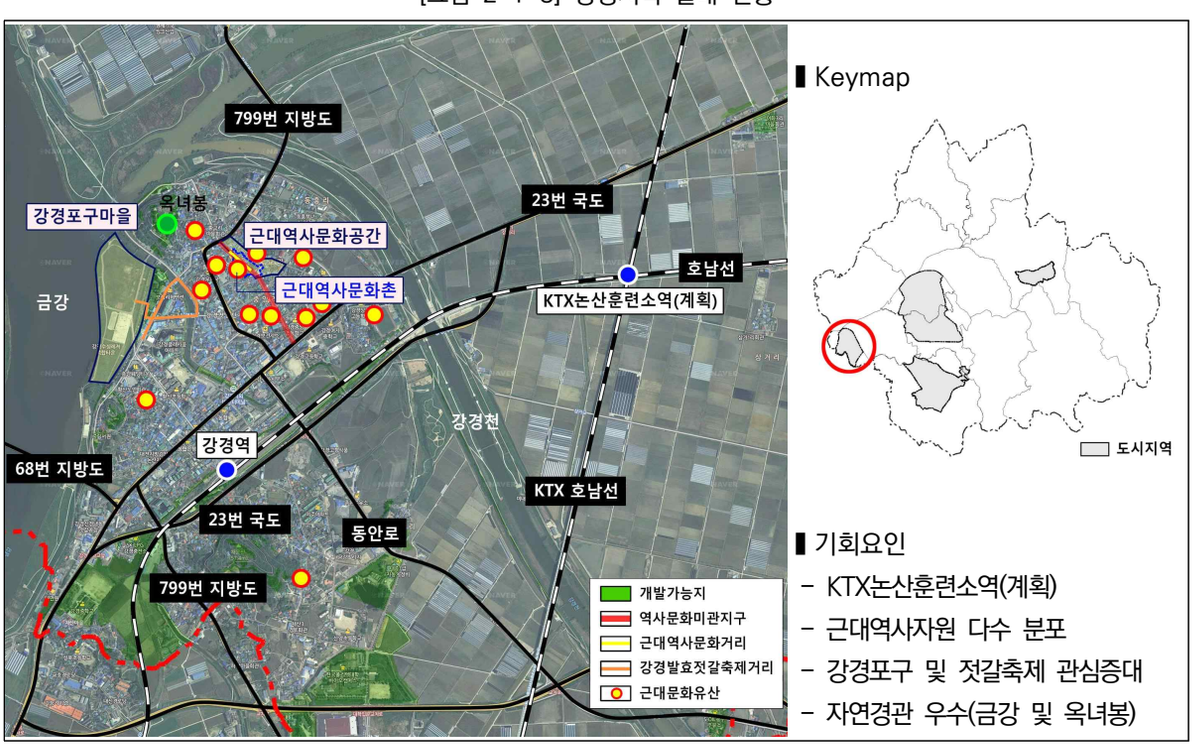
나) 강경근대문화자원을 활용한 지역발전 모색

- 강경 근대역사 문화도시 조성사업을 통해 강경지역 특화 문화공간 창출
  - 강경근대역사문화공간 관광자원화사업을 통해 근대시대를 중심으로 한 새로운 역사체험공간의 기회 제공
  - 강경포구마을만들기사업(1단계) 준공 이후 강경구락부(2단계) 사업 예정
- 젓갈전시관-옥녀봉-강경근대역사문화거리 조성사업과 유기적으로 연결하는 강경포구 역사문화벨트 조성으로 개성있는 지역의 관광명소 기대
- 서부내륙권 광역관광개발 거점사업의 일환인 근대역사문화촌 조성 등을 활용하여 근대역사문화 거리 내 역사문화건축물의 체계적 정비와 보존
- 역사문화미관지구 관리 및 정비를 위한 경관계획 수립
  - 진입경관에 대한 특화 및 휴게공간 조성, 친환경 소재의 인공구조물 및 역사와 문화의 이미지를 차용한 시설물 권장 계획

[그림 2-1-7]
근대문화역사촌 조성(안)



[그림 2-1-8] 강경지역 일대 현황



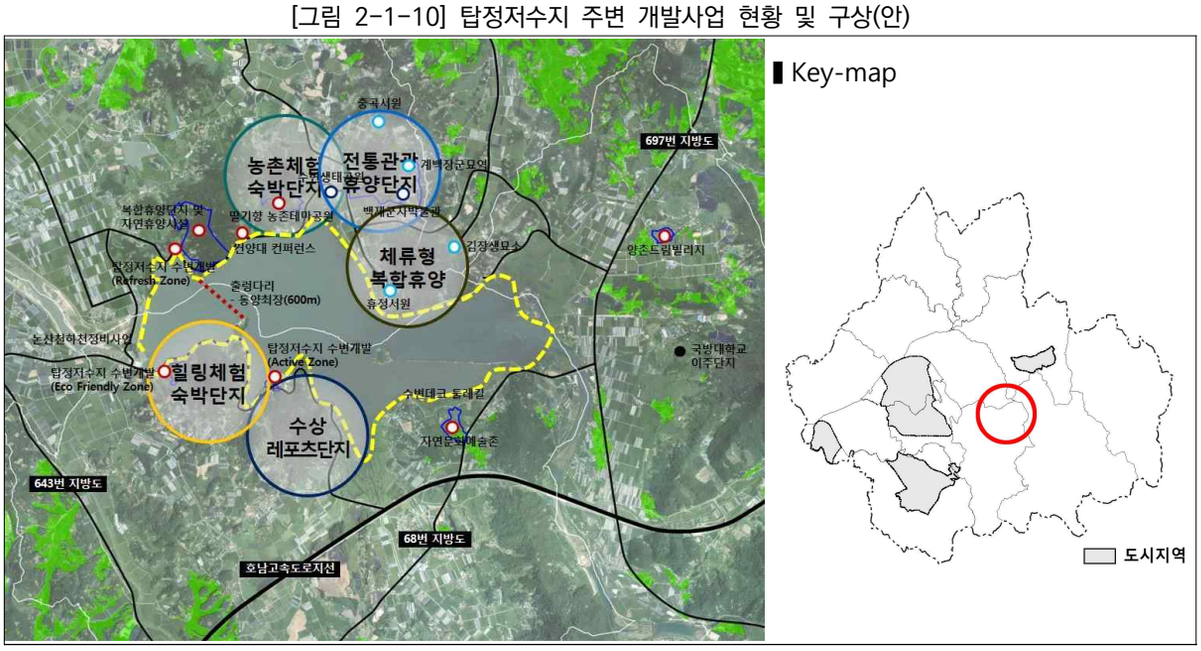
다) 탑정저수지 주변 개발·정비방안

- 지역대표 어메니티(amenity) 자원인 탑정저수지의 지역적 특성을 고려하여 탑정저수지-역사문화자원(백제 및 유교문화 등)-농산물(딸기 등)을 연계 개발 및 지역브랜드화하여 매력있는 문화·관광지로서의 이미지 제고
  - 지역대표 자원인 탑정저수지의 수변개발을 통해 시민이 즐길 수 있는 여가공간(시민행복공간) 확충
  - 주변 역사문화자원과 연계를 통해 지역관광 활성화 및 지역 이미지 개선
  - 딸기 등 지역 농산물과 체험관광산업을 접목시켜 특성화된 지역경제 기반 조성
  - 농촌문화 및 휴양, 치유를 테마로 하는 친환경 숙박 및 체험시설 계획
- 탑정저수지 관광자원을 연계한 수변데크 둘레길 및 바람길 조성
- 기반 및 편의시설 등 지역생활 인프라시설 확보와 다양한 휴먼케어 프로그램을 통한 지역주민 삶의 질 향상 도모
  - 시설 유치에 따른 지역일자리와 주민 문화/체육 프로그램연계 도모
  - 도보나 자전거로 여행할 수 있는 둘레길 조성사업과 주변 생태녹지 연계 개발 구상
- 육군훈련소의 영외면회객을 위한 휴식 및 판매시설 조성
- 수변공간을 적극 활용하여 액티브한 체험을 즐길 수 있는 수상레포츠단지 계획

[그림 2-1-9] 탑정저수지 주변 개발사업 구상(안)



[그림 2-1-10] 탑정저수지 주변 개발사업 현황 및 구상(안)

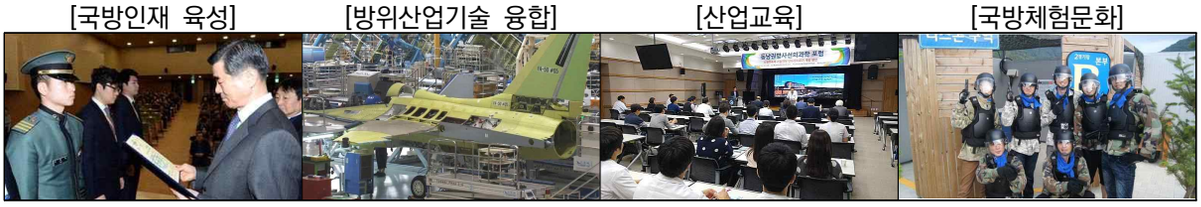


2) 지역특화·미래산업을 통한 활력있는 경제도시

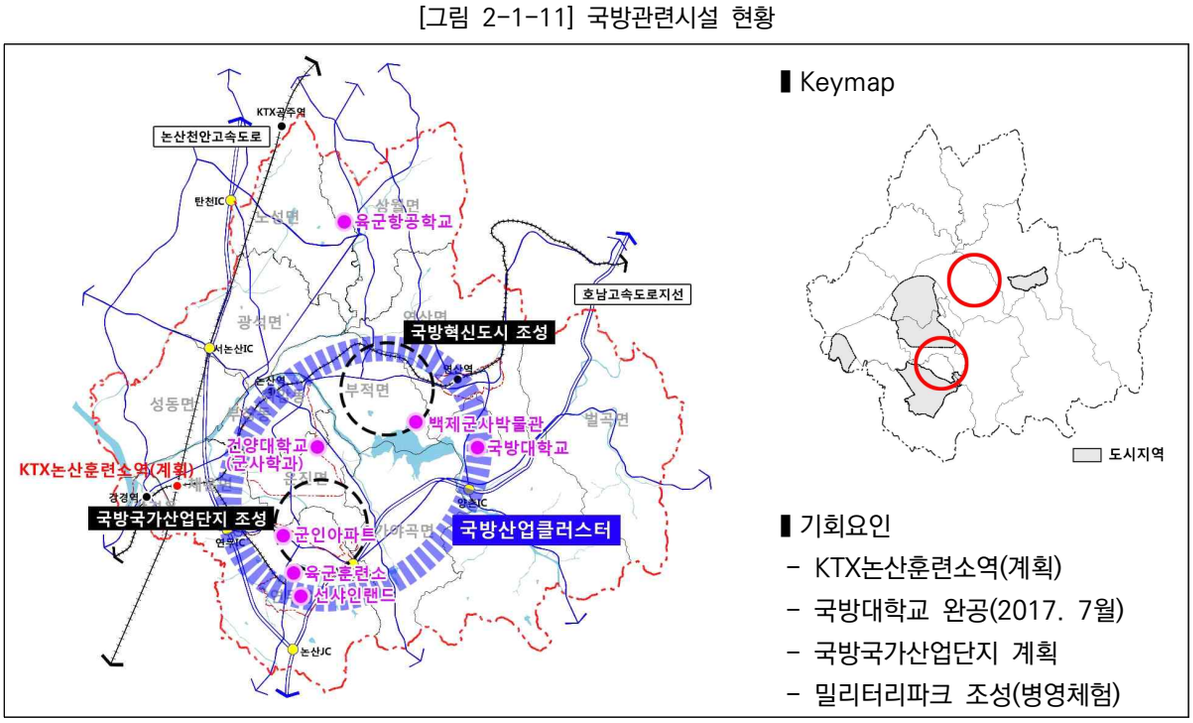
가) 국방산업클러스터 조성

- 대덕연구개발특구, 국제과학비즈니스벨트 등 국가적 R&D 배후지로서 지역적인 이점을 활용하여 창조경제 생태계 기반 조성 필요
- 논산시를 중심으로 방위산업 체계 변화 도모
  - 방위산업은 무기체계와 전력지원체계로 구분하며, 우리나라는 무기체계 중심의 방위산업 육성정책으로 전력지원체계 분야 클러스터 부재
- 통신, 전자장비 및 전력지원체계가 특화된 국방국가산업단지 조성
  - 4차산업과 연계한 국방드론 시험무대(Test-Bed) 조성, 국방헬스케어, 국방로봇산업 육성
- 국방대학교 및 육군훈련소 등과 연계한 논산시의 미래국방인력 창출 토대 마련
- '민-군-산-학'의 글로벌 네트워크를 구축하여 국방인재 육성 및 국방체험, 국방기술연구개발, 국방산업교육의 특화지역 조성
- 국방관련 정부출연기관 분원 유치를 통한 국방혁신도시 조성
- KTX논산훈련소역 신설로 인한 국방거점 접근성 증대
- 첨단산업과 체험문화를 활용하여, 경직된 군대문화 이미지 쇄신 및 지역의 국방위상 강화

[국방인재 육성] [방위산업기술 융합] [산업교육] [국방체험문화]



[그림 2-1-11] 국방관련시설 현황



나) KTX논산훈련소역 복합환승역세권 개발

[그림 2-1-12]
국방·군사시설 현황



- KTX논산훈련소역 설치로 인한 육군훈련소 입영 및 면회객 등 접근성 제고
  - 입영 및 면회 : 연간 125회(입영 73회, 면회 52회), 평균 주3회
  - 입영장병 및 가족 등 훈련소 방문 인원은 연간 약 130만명(육군훈련소. 2017년 기준)

- 국방핵심시설의 접근성 및 국방업무관련 국민불편 해소
  - 논산 내 고급장교 최고전문교육기관, 신병양성기관 등 국방핵심시설 밀집
  - 국가유사시를 대비한 특별기능지역으로 분류하여 인구규모와 관계없이 지역간 철도 연결 필요

[그림 2-1-13] 주요거점-KTX고속철도간 이격거리



[표 2-1-5] 주요거점-KTX고속철도간 이격거리

구분	육군훈련소	계룡대	비고
KTX공주역 활용(당초)	30km	35km	
KTX논산훈련소역(신설)	8km (감 22km)	30km (감 5km)	

※ 주 : ( )는 KTX논산훈련소역 신설로 인한 각 지점까지의 감소되는 거리를 의미함

- KTX논산훈련소역 신설로 인한 고속광역교통체계 확충 및 KTX논산훈련소역-육군훈련소간 자율주행 교통수단을 활용한 대중교통망 구축

• 육군훈련소 인근 교통문제 해소

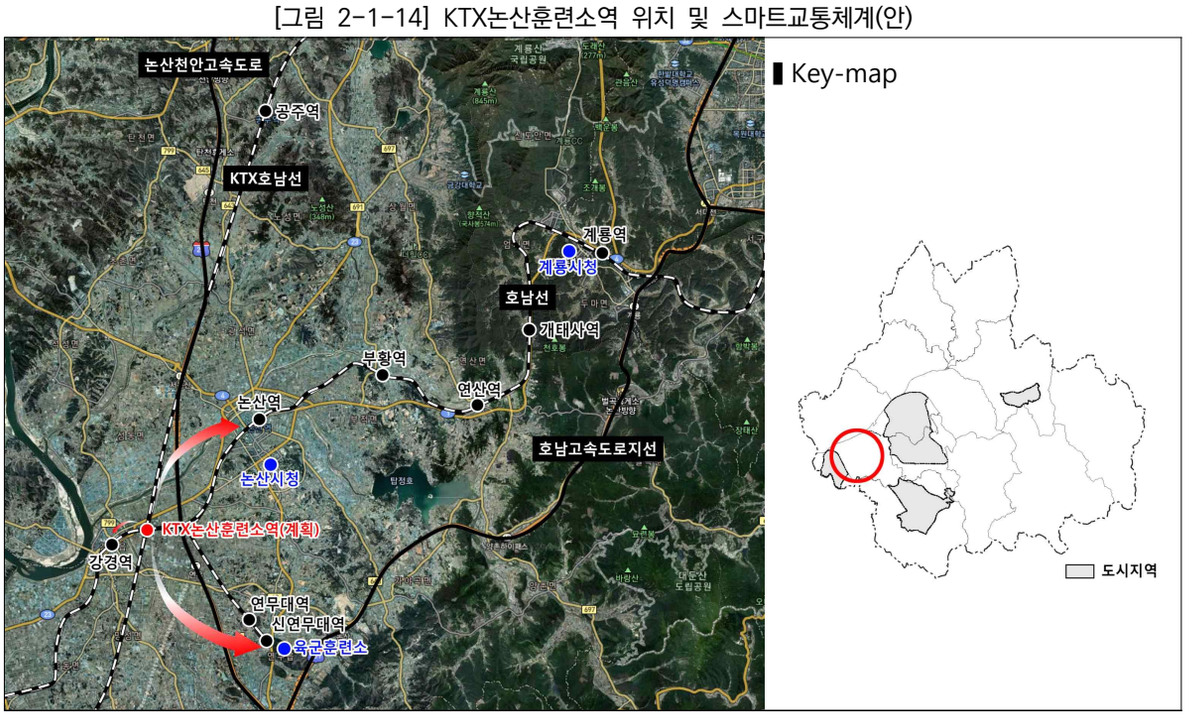
- 육군훈련소 방문객의 73%가 자가용을 이용하고 있어 입영시 육군훈련소 인근 심각한 교통문제를 유발하고 있으며, KTX가 운행된다면 65.8%가 열차이용을 희망하고 있음
  (※ 인용자료 : 논산시 미래발전 종합계획. 2014.)

• KTX논산훈련소역 복합환승역세권 내 지원시설 복합개발을 통해 지역경제 활성화 도모

- 인근 강경지역의 강경젓갈축제의 활성화와 논산시 관광 및 훈련소 면회객 등 이용객들을 위한 지원시설의 복합개발 검토

• KTX논산훈련소역을 중심으로 강경역~논산역-육군훈련소간 자율주행교통수단을 활용한 스마트교통체계 구축

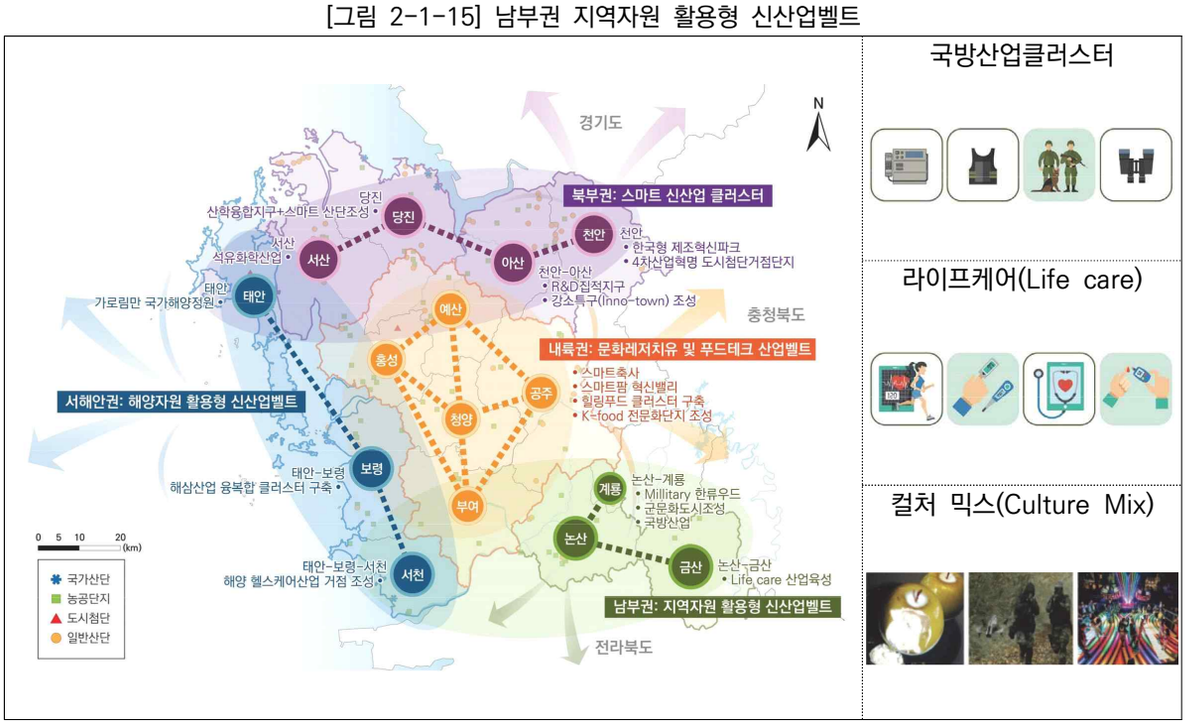
[그림 2-1-14] KTX논산훈련소역 위치 및 스마트교통체계(안)



다) 제4차 산업혁명을 주도하는 첨단산업단지 조성

- 논산의 지역자원을 활용하고, 계룡시-금산군과 연계한 신산업벨트 구축
- 연무일반산업단지는 국방과학산업 등을 유치하여, 계룡시와 연계하는 국방과학산업클러스터 구축 및 컬처 믹스(Culture Mix) 특화거점 계획
  - 전기장비, 전자·통신장비, 금속가공, 기타 운송장비, 3D/4D프린팅, AR·VR·MR[1], 신소재(탄소섬유 등) 기술 유치
  - 국방산업 + 한류관광(선샤인랜드, 돈암서원(세계문화유산), 명재고택 등) + 농·특산물 체험(딸기, 해오름사과 등), 자연관광(탑정저수지 수변경관 등) 등 활용
- 논산 제3일반산업단지는 힐빙(Heal-being)·웰니스(Wellness)·항노화(anti-aging)·뷰티(beauty) 등 융합 신산업[2]을 육성하고, 금산군 인삼·약초산업과 연계하여 라이프케어(Life care)산업 육성
  - 신산업과 바이오 폴리텍 대학, 건양대 등을 활용한 산·학·연 바이오산업 육성
  - 항노화 기능성 식품 및 친환경 바이오 제조업 등 업종 유치
- 산업단지 내 최적화 단계 스마트공장 혁신 유도 및 지능형 협동로봇 개발, 산업용 드론 육성 활성화 도모
  - 논산시의 국방산업 및 융합 신산업은 신성장 동력을 발판으로 삼아 스마트공장[3]의 도입과 생산체험·공연·전시, 휴양시설 등을 갖춘 힐링과 문화단지 조성
  - 파종·수확 로봇, IoT(사물인터넷) 활용 산업 및 농장, 자연환경 감시 로봇 개발 유도

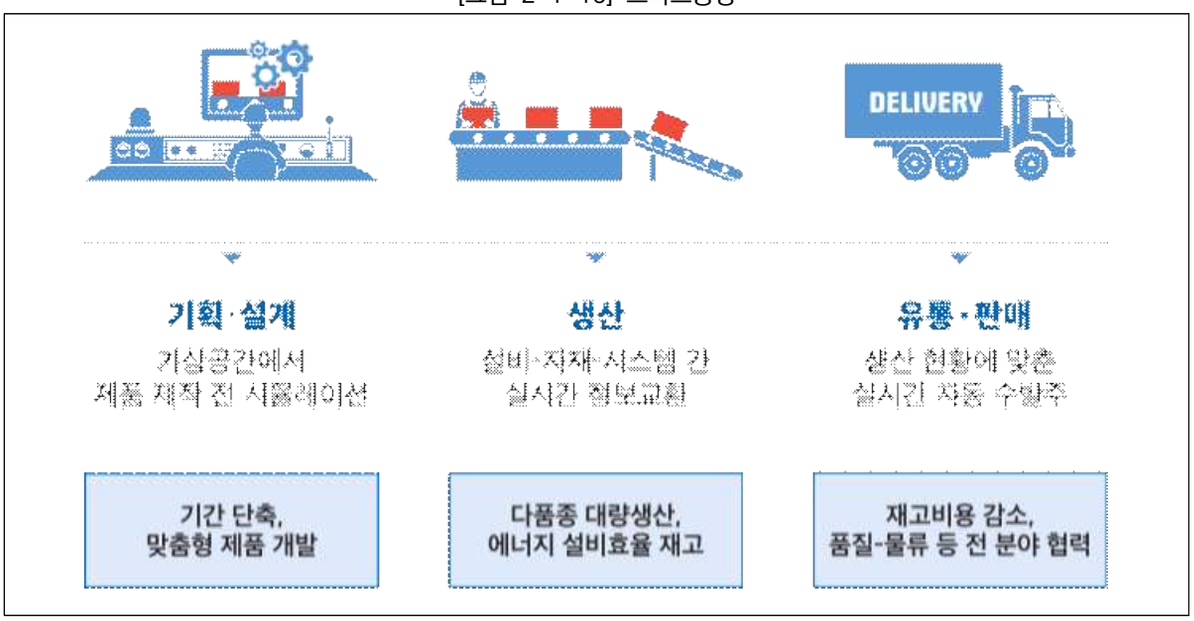
[그림 2-1-15] 남부권 지역자원 활용형 신산업벨트



출처 : 혁신과 균형성장 기본구상도. 더 행복한 충남 경제발전전략. 충청남도. 2019. 3

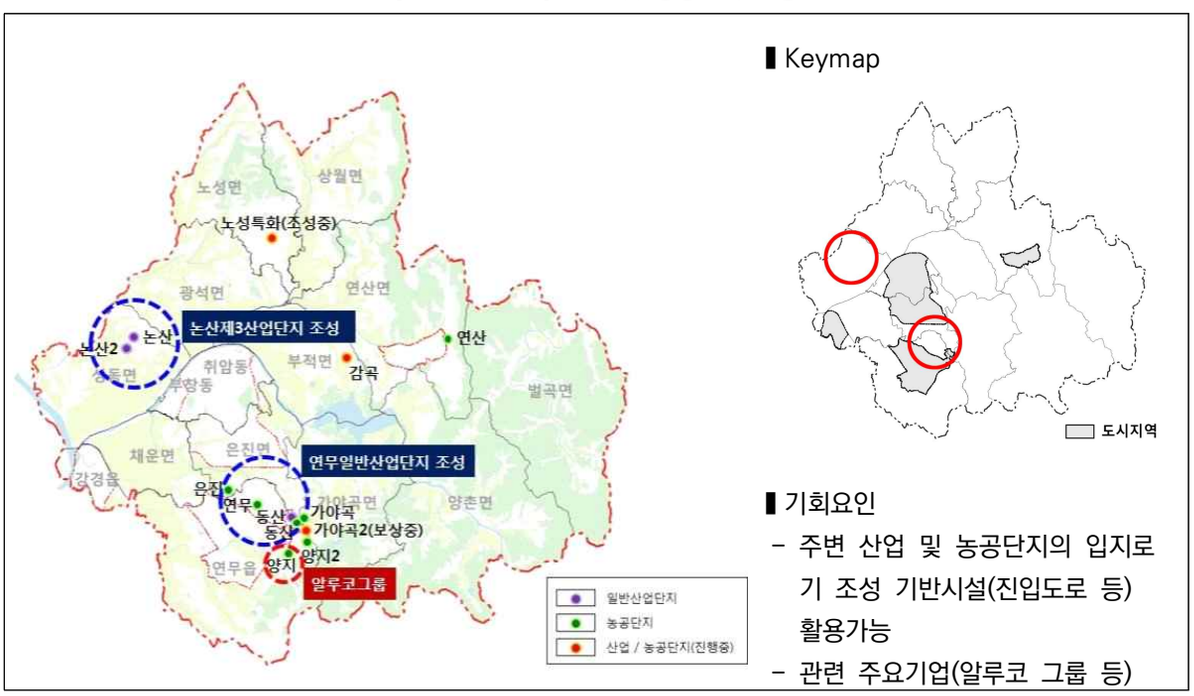
1) AR·VR·MR : AR(증강현실 : 현실에 가상 이미지를 겹쳐서 보여주는 기술), VR(가상현실 : 현실이 아닌 100% 가상의 이미지를 사용하는 기술), MR(혼합현실 : 현실세계와 가상정보를 결합하여, 실제 환경의 객체에 가상으로 생성한 이미지, 소리, 냄새 등의 정보를 실시간으로 혼합해 사용자와 상호작용하는 기술)
2) 힐빙(치유를 통한 건강한 삶), 웰니스(신체적·정신적·사회적으로 건강한 상태), 항노화(노화를 방지하고 억제하여 최고 노화 지연), 뷰티(피부관리, 메이크업 등 외모를 아름답게 가꿈) 등의 관련 산업을 융합한 신산업을 의미함
3) 스마트공장 : 제품의 기획부터 판매까지 모든 생산과정을 ICT(정보통신)기술로 통합해 최소 비용과 시간으로 고객 맞춤형 제품을 생산하는 사람 중심의 첨단 지능형 공장

[그림 2-1-16] 스마트공장



출처 : 스마트공장 사업관리시스템. 스마트제조혁신추진단. 2020

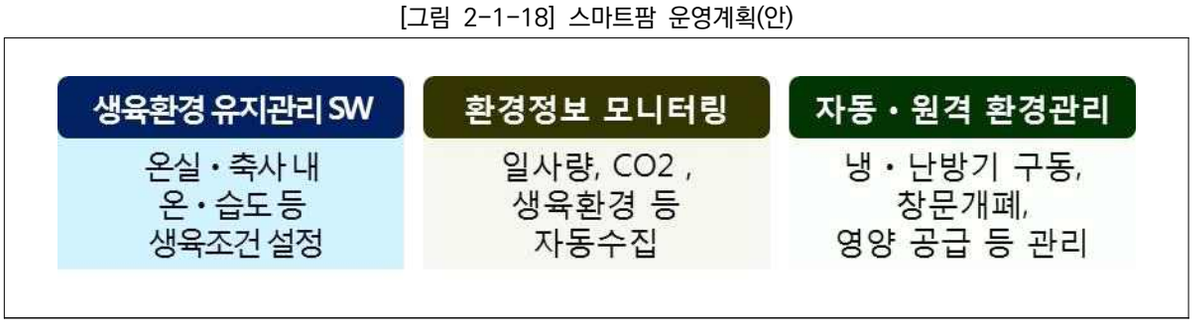
[그림 2-1-17] 산업 및 농공단지 현황



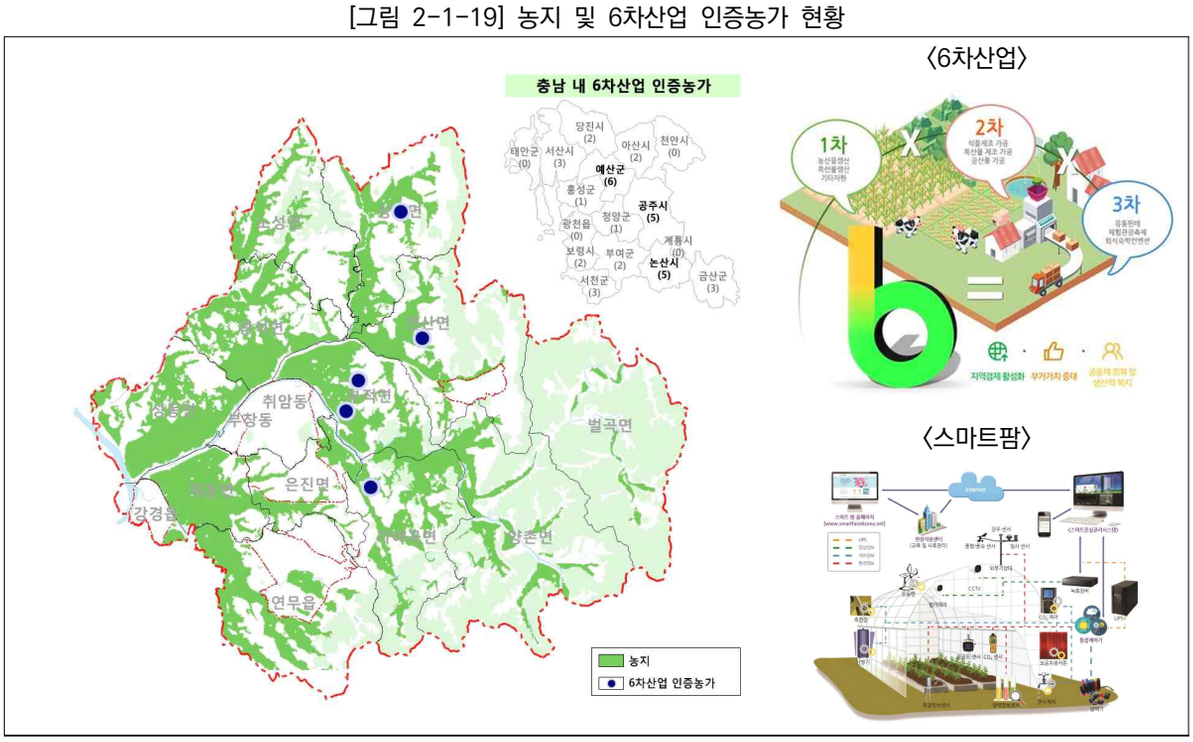
라) 스마트 6차 산업 추진계획

- 농촌의 농·축산물의 생산(1차산업)-제조·가공(2차산업)-유통·판매·체험·관광(3차산업)의 융 · 복합을 통해 새로운 부가가치와 논산의 일자리 창출 도모
- 중소농, 고령농 등의 소득원(일자리)의 충족과 농촌 공동체성 회복 유도
- IT, BT, NT 등 기술과 농업의 융복합 산업 육성
- 논산의 주작물인 딸기를 활용한 스마트 6차산업 육성
- 4차산업 기술을 도입하여 생육환경의 유지관리 및 환경정보 모니터링, 자동·원격 환경관리가 가능한 스마트영농(스마트팜) 운영계획 실시

[그림 2-1-18] 스마트팜 운영계획(안)



[그림 2-1-19] 농지 및 6차산업 인증농가 현황

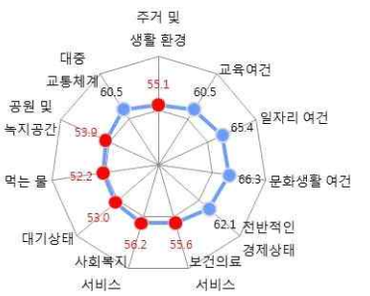


3) 세대를 아우르는 명품 복지도시

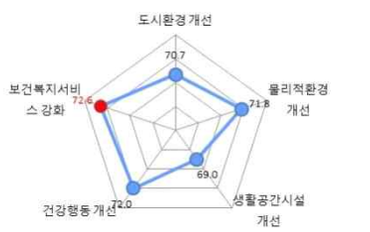
가) 주민과 함께하는 건강마을 만들기

- **건강친화적인 생활환경 조성 및 건강생활을 지원하는 건강증진 서비스 제공, 경로당 행복공동체 실현으로 건강장수 실현 등의 목표 추진**
  - 건강도시 시민협의체 구성 및 거버넌스 강화
  - 관련 행정부서와 시민협의체간 파트너십 체계 수립
- **생활기반시설의 개선 및 확충을 통해 주민의 건강과 삶의 질 향상 도모**
  - 수요맞춤형 공원 및 녹지계획 수립
  - 상시 수질점검 및 수질환경 개선사업 실시
  - 공공시설 이용료 감면 등 공공부문 인센티브 제공을 통한 온실가스 감축 목표 계획
- **지역포괄케어시스템을 활용한 건강한 논산 만들기**
  - 무장애(Barrier-Free) 주택사업 실시
  - 보건소 및 경로당을 활용한 헬스케어(원격 검진, 방문 건강컨설팅 등) 서비스 제공
  - 고령자·장애인을 대상으로 임대주택 입주지원 운영 : 주거비 경감제도

[그림 2-1-20] 논산시 요소별 만족도

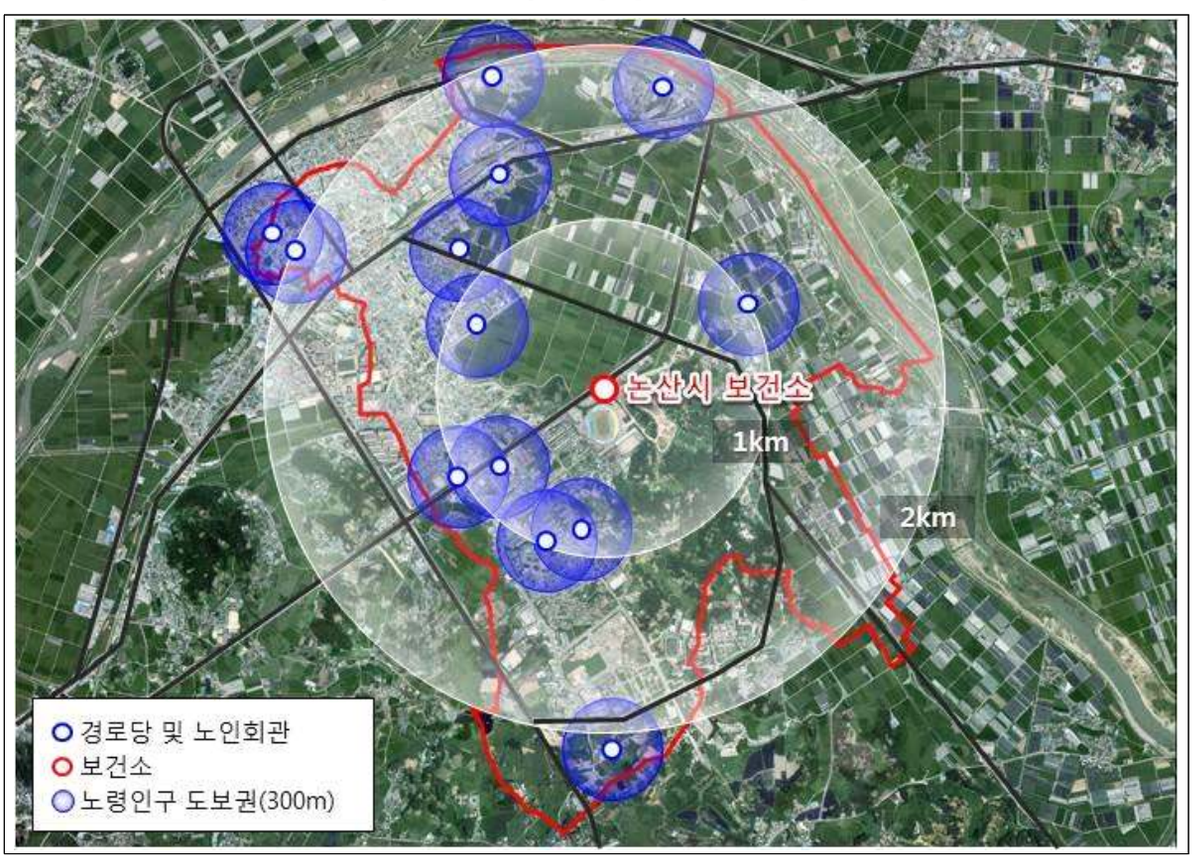


[그림 2-1-21]
건강도시사업 영역별 필요성



출처 : 「건강도시 발전 학술 연구 자료」. 2017

[그림 2-1-22] 취암동 생활기반시설 현황

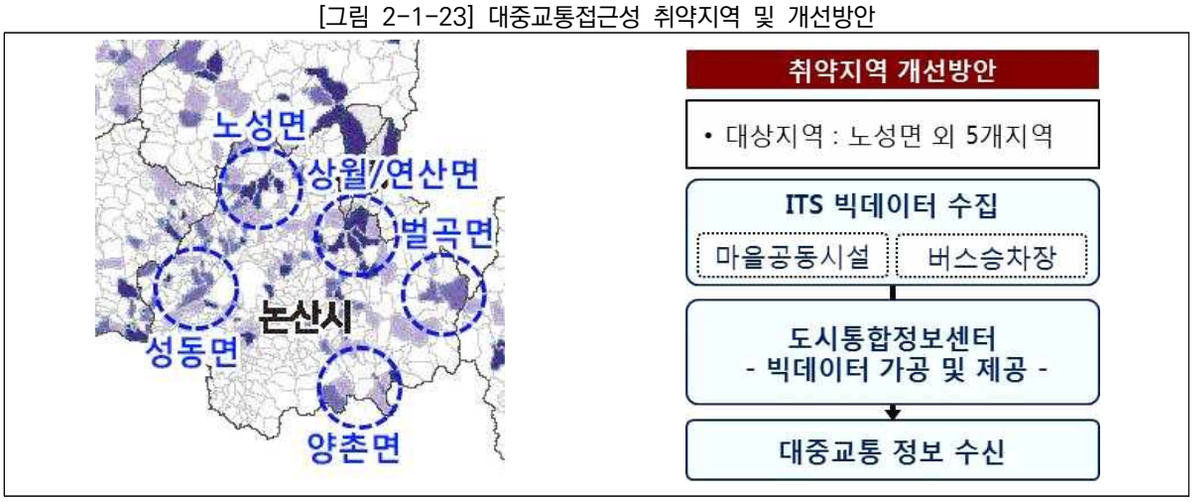


나) 무인 수요대응형 대중교통망 구축

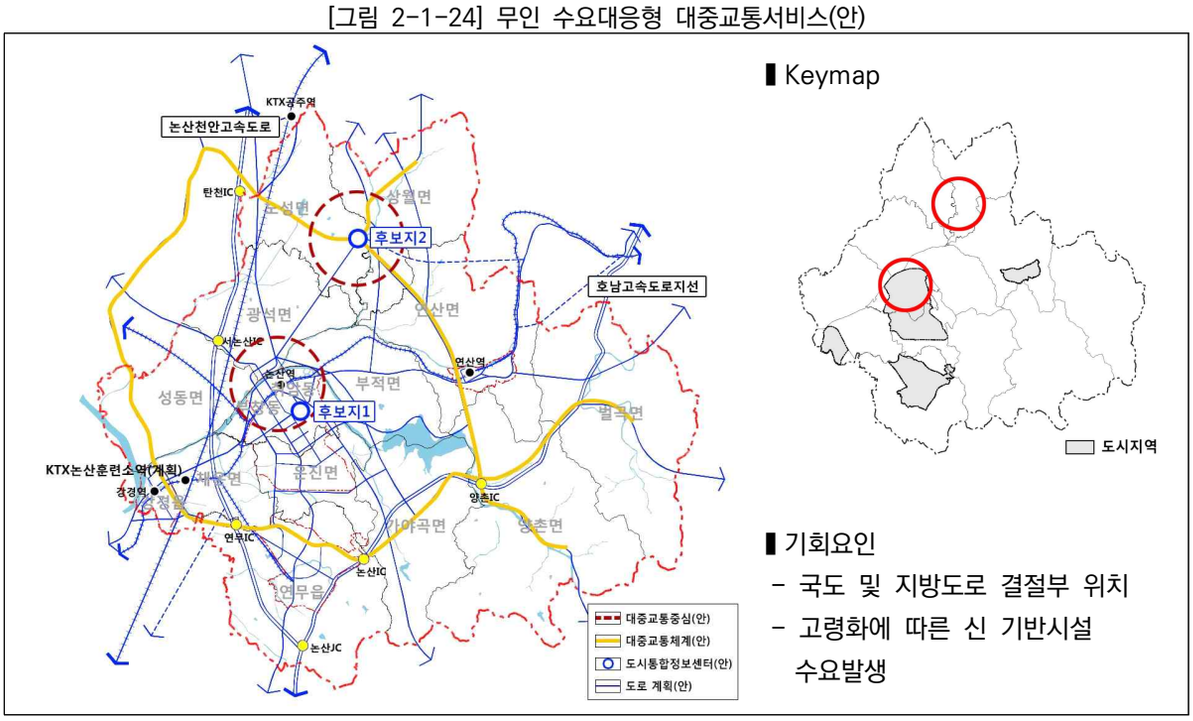
- 빅데이터와 지능형 교통시스템(ITS[4]·C-ITS[5])를 활용하여 대중교통접근성에 대한 개선방안 마련
- 도시지역 중심의 철도역, 버스터미널 등 광역교통체계와 연계하여 생활맞춤형(마을회관, 버스승차장) 대중교통체계 구축
- 대중교통접근이 취약한 지역을 대상으로 이용자의 요청에 따라 운영되는 대중교통 서비스 제공

- 4차산업 핵심기술 중 하나로, 스스로 도로의 환경인식, 위험판단, 주행경로 계획, 차량 제어 등을 통해 안전 주행 가능한 차량인 자율주행차량 활용
- 고령인구 및 장애인 등 사회적 약자를 고려하여 무인차량 내 사회복지사 운영 검토

[그림 2-1-23] 대중교통접근성 취약지역 및 개선방안



[그림 2-1-24] 무인 수요대응형 대중교통서비스(안)



4) 지능형 교통체계(ITS, Intelligent Transport System) : 첨단교통기술로 교통정보를 효율적으로 관리하고, 과학화·자동화된 운영으로 교통 효율성·안전성 향상시키는 교통체계

5) 차세대 지능형 교통체계(C-ITS, Cooperative Intelligent Transport System) : 자동차-자동차, 또는 자동차-인프라간 통신을 통해 안전·편리함을 추구하는 교통시스템

다) 4차 산업을 활용한 스마트도시계획 수립

- **논산 원도심 활성화를 위한 도시재생 뉴딜사업 추진**

- 빈집의 실태를 조사하고, 관련법(빈집 및 소규모주택 정비에 관한 특례법)에 따른 정비사업을 통해 임대주택 및 공동이용시설, 정비기반시설 등을 확보하여 도시기능 회복 유도
- 도심 내 쾌적한 생활환경 조성을 위하여 생태네크워크(논산천, 공원, 녹지 등)를 보행공간과 연계하여 삶의 질 향상 도모
- 유동인구가 많은 강경-연무지역간 스마트교통체계 구축

- **KTX논산훈련소역과 연계한 강경지구 활성화 방안**

- KTX논산훈련소역 조성 시, 발생되는 인구 수요에 대비하여 기반시설 정비 및 확충
- 다양한 근대역사문화건축물 및 유교문화가 공존하는 지역이므로 전통문화에 대한 체계적 관리 필요
- 역사문화미관지구는 전통적이고, 친환경적인 시설물을 활용하여 특화거리 조성
- 특색있는 문화디자인을 통해 강경역 활성화 도모
- AR, VR등을 통한 체험프로그램 개발

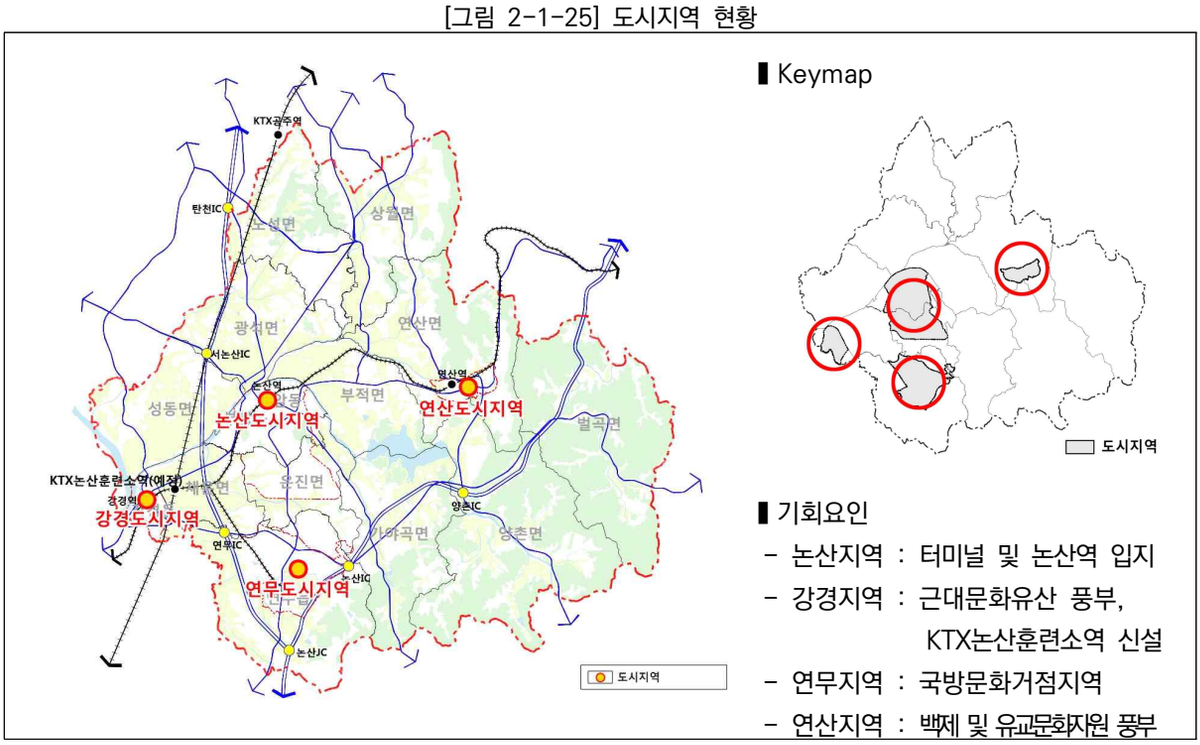
- **연무지구 국방거점 조성계획**

- 국방산업단지를 국가산업단지로 조성하여, 국방산업과 4차산업의 융합기술을 통해 국방거점 지역으로 이미지 제고
- 국방체험문화를 통해 체류형 관광산업 유치
- 자율주행자동차를 활용하여 KTX논산훈련소역~연무대 연결
- KTX논산훈련소역 신설로 논산-계룡간 국방특화산업연계 강화구축

- **연산지구의 유교문화자원을 활용한 관광거점**

- 돈암서원의 주변일대를 유교문화 테마파크로 조성하고, 한옥마을과 연계하여 유교관광체험마을 계획
- 연산역 인근 생활기반시설(마을회관, 면사무소 등)을 활용한 건강마을 조성
- 무장애(Barrier-Free) 주택사업 실시 및 사물인터넷(IoT)을 활용한 원격진료 서비스 실시

[그림 2-1-25] 도시지역 현황



4) 모든 지역이 행복하고 쾌적한 환경도시

가) 도시재생을 통한 녹색도시 계획

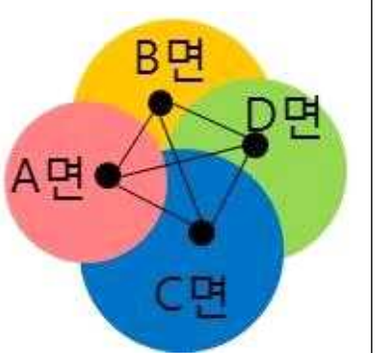
- **원도심 정비 및 기능강화 도모**
  - 중심지 체계 형성
  - 지역상권, 전통시장, 역세권과 연계한 특화거리 및 상업지역 활성화방안 모색

- **지역특성을 고려한 도시정비 추진**
  - 자연환경(논산천, 강경천 등)을 활용한 도심 정비
  - 녹지 및 공원 등을 활용한 생태 네트워크 구축

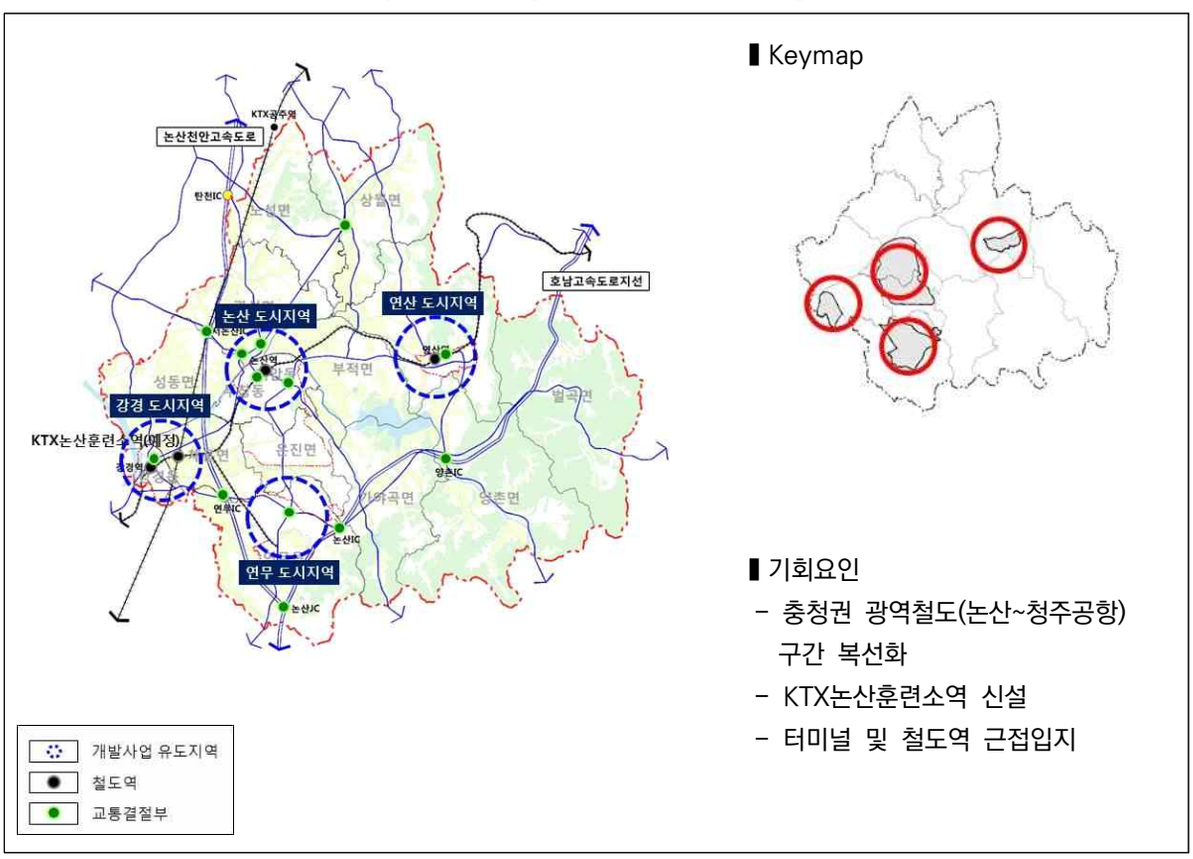
- **민관협력 거버넌스 구축**
  - 주민지원체계 및 주민참여 방안 추진
  - 마을공동체 형성 지원

- **토지이용 효율화를 위한 축소도시계획 수립**
  - 생활인프라 복합개발 유도
  - 빈집을 활용한 필요시설 확보(노인복지시설 등)
  - 대중교통지향형 개발(TOD)로 접근성 향상 도모
  - 시가지외부 신규개발 최소화

[그림 2-1-26] 생활인프라 상호이용형



[그림 2-1-27] 도시지역 및 역세권 현황



나) 저탄소 녹색도시 조성

- 기후변화에 효과적으로 대응 가능한 계획 수립
- 광역적 네트워크 구축 및 다자간 거버넌스 형성(주민참여)
- 신재생에너지 보급을 확대하고 배출권거래제, 탄소마일리지 등 다양한 제도 마련
- 재개발, 재건축, 도시 및 주거환경개선사업 등의 사업 추진에 탄소중립형 개발을 추진하여 저탄소 녹색도시 실현
- 도시광역권 녹색 기능의 연계와 기능 집약형 공간 구조의 확립
- 신재생에너지를 적극 활용한 스마트 그린 교통 활성화
- 탄소 저감형 스마트 시티 구현

- 그린하우스 시스템 도입, 그린 인포메이션센터 조성
- 공원 및 녹지내 탄소 흡수원 추가 조성

[그림 2-1-28]
친환경 에너지연료 버스



① 저감목표 설정

- 2035년 전망치(BAU) 1,728천톤CO_2 eq. 대비 약 32% 감축목표를 설정하여 2035년 배출목표량을 1,175천톤CO_2 eq. 으로 설정

[표 2-1-6] 저감목표 설정

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)	133,000	134,000	136,000	136,000
인구당 원단위(천톤CO_2 eq.)	9.44	10.04	11.57	12.71
배출전망(BAU) (천톤CO_2 eq.)	1,255	1,346	1,572	1,728
감축목표	2035년 BAU 대비 32% 감축 목표 설정			
배출목표량(BAU) (천톤CO_2 eq.)	1,175			

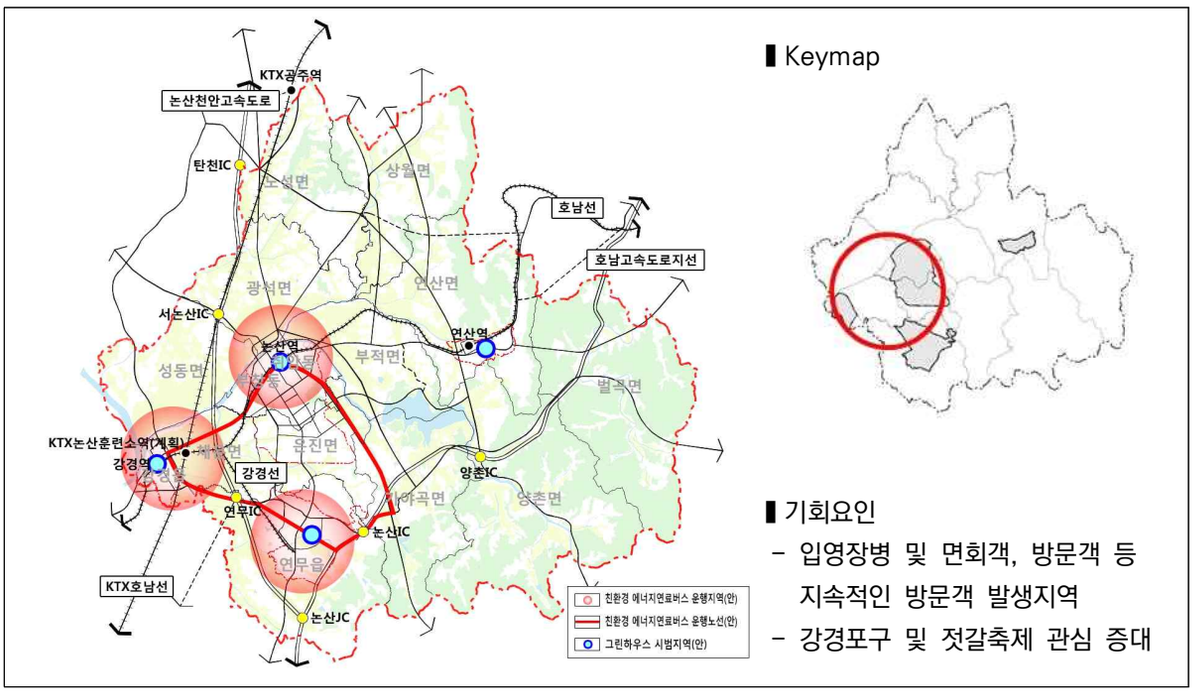
② 기본방향

- 기후변화 및 여건변화에 효과적으로 대응 가능한 계획 수립
- 광역적 네트워크 구축 및 다자간 거버넌스 형성(주민참여)
- 신재생에너지 보급을 확대하고 배출권 거래제, 탄소 마일리지 등 다양한 제도 마련
- 대중교통 중심 교통체계 개편을 통한 탄소 저감방안 모색
- 도시녹화 효율성 제고를 위한 블루-그린 네트워크 구축

③ 기본계획

- 도시광역권 녹색 기능의 연계와 기능 집약형 공간 구조의 확립
- 도 · 농 연계를 고려한 친환경 대중교통 중심 교통체계 구축
- 자원 재활용 · 효율적 에너지 관리를 통한 에너지 자립도시 조성
- 도시 및 주거환경 정비 부문 : 그린홈 시스템 도입
- 그린에너지 부문 : 주민참여형 에너지 관리계획 수립
- 공원 · 녹지 부문 : 탄소 흡수원 추가 조성

[그림 2-1-29] 친환경 교통노선(안)



5. 도시지표 설정

가. 지역유형 구분

1) 기본방향

- 국토교통부의 「도시·군기본계획수립지침」에서는 지자체의 인구추세, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등을 고려하여 성장형과 성숙·안정형으로 구분하고 있음

[그림 2-1-30] 도시유형 구분



구분	내용
성장형 도시	• 수립 또는 정비할 도시·군기본계획의 기준연도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하여 향후 3년간 증가가 예상되는 시·군
성숙·안정형 도시	• 수립 또는 정비할 도시·군기본계획의 기준연도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하지 않았거나 향후 3년간 증가하지 않을 것으로 예상되는 시·군

출처 : 지속가능한 충남형 도시계획 수립방안 연구. 충청남도. 2018

2) 논산시 유형 검토

가) 성장패턴 분석

- 「지속가능한 충남형 도시계획 수립방안 연구」에서 충청남도 내 15개 시·군을 대상으로 국토교통부의 「도시·군기본계획수립지침」에서 제시한 인구증가율, 고용률, 주간인구로 도시유형을 구분하여 성장형 도시와 성숙·안정형 도시로 구분함

구분		분석 지표
도시 성장 패턴	성장형 도시	4개 도시 (천안시, 아산시, 당진시, 홍성군)
		1. 3년간(2013년~2015년) 인구증가율이 충청남도 평균증가율 이상인 시·군 2. 3년간(2013년~2015년) 고용률이 증가한 시·군 3. 5년간(2010년~2015년) 주간인구가 증가한 시·군
	성숙·안정형 도시	11개 도시 (**논산시**, 공주시, 보령시, 서산시, 계룡시, 금산군, 부여군, 서천군, 청양군, 예산군, 태안군)
		성장형 도시가 아닌 시·군

출처 : 지속가능한 충남형 도시계획 수립방안 연구. 충청남도. 2018

• 최근 3년간(2015년~2017년) 인구증가율과 고용률 증가율과 최근 5년간(2010년~2015년)의 주간인구를 검토한 결과, 논산시는 성숙·안정형 도시성장패턴을 보이고 있음

[표 2-1-7] 도시성장패턴에 의한 도시유형 분류

행정구역	인구증가율 (2015~2017년 평균)(%)	고용률 증가율 (2015~2017년 평균)(%)	주간인구[6] (2010~2015년 증가율)(%)	도시성장 패턴분류
충청남도	0.62	0.2	1.7	-
논산시	**-0.54**	**0.1**	**0.7**	**성숙 · 안정형**
천안시	1.40	3.5	2.6	성장형
공주시	-0.85	-2.6	-1.2	성숙 · 안정형
보령시	-0.50	-0.2	0.7	성숙 · 안정형
아산시	1.51	0.7	2.4	성장형
서산시	0.31	2.0	1.4	성숙 · 안정형
계룡시	1.76	0.2	-1.2	성숙 · 안정형
당진시	0.47	-0.1	3.4	성장형
금산군	-0.60	1.4	1.5	성숙 · 안정형
부여군	-0.97	-0.6	0.3	성숙 · 안정형
서천군	-1.03	-2.8	0.2	성숙 · 안정형
청양군	0.36	-0.1	1.5	성숙 · 안정형
홍성군	2.41	-1.3	2.5	성장형
예산군	-1.27	-1.1	0.7	성숙 · 안정형
태안군	0.23	-0.1	2.0	성숙 · 안정형

6) 주간인구는「인구주택총조사(5년마다 실시)」통계자료임

나) 충남형 도시유형 검토

- 충남도 내 도시유형은 「도시·군기본계획수립지침」상의 성장형 및 성숙·안정형 도시유형을 읍면동별 요인분석결과, 국토교통부 지침, 관련법률, 상위계획, 지역 인구이동 분석결과 등을 고려하여 「지속가능한 충남형 도시계획 수립방안」에 따라 3개의 유형으로 구분 재분류함
- 논산시는 지난 3년간의 주민등록인구, 순이동, 고용률의 감소로 성숙·안정형에 속하며, 충청남도 도시유형 상 대도시 근교형 지역으로 구분됨

[그림 2-1-31] 논산시 도시유형 검토



[표 2-1-8] 충청남도 도시유형 구분

구분	시·군
서북부 도시형 지역	천안시, 아산시, 서산시, 당진시
대도시 근교형 지역	공주시, **논산시**, 계룡시, 금산군
도농·농촌형 지역	보령시, 부여군, 서천군, 청양군, 홍성군, 예산군, 태안군

출처 : 지속가능한 충남형 도시계획 수립 가이드라인. 2018. 12

[표 2-1-9] 주민등록인구 현황

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
인구(인)	125,844	124,784	124,232	123,213	122,240
증감률(%)	-	-0.84	-0.44	-0.82	-0.79

자료 : 논산시 통계연보(각 년도)

[표 2-1-10] 인구이동

구분	총이동		시군구내	시군구간		시도간 이동		순이동	비고
	전입	전출		전입	전출	전입	전출		
2013년	14,570	15,068	5,354	1,642	1,732	7,574	7,982	-498	
2014년	14,683	15,416	5,545	1,699	1,869	7,439	8,002	-733	
2015년	15,459	15,639	6,112	1,858	1,714	7,489	7,813	-180	
2016년	13,794	14,506	5,131	1,536	1,663	7,127	7,712	-712	
2017년	13,685	14,080	4,585	1,745	1,803	6,743	7,845	-395	

자료 : 논산시 통계연보(2018년)

[표 2-1-11] 사업체 현황

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
사업체(개소)	9,873	10,422	10,617	10,402	10,569
증감률(%)	-	5.56	1.87	-2.03	1.61

자료 : 논산시 통계연보(2018년)

[표 2-1-12] 고용률 현황

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
고용률(%)	61.7	63.6	62.7	64.1	61.1
증감률(%)	-	3.08	-1.42	2.23	-4.68

출처 : 통계청(지역별 고용조사)
고용률 : 취업자 / 15세이상인구

[표 2-1-13] 주간활동인구

구분	상주인구	통근 및 통학		주간인구	주간인구지수	주간인구 증감률(%)
		유입	유출			
2000년	133,577	11,992	5,835	139,734	104.6	7.16
2005년	122,707	11,790	6,181	128,316	104.6	-8.90
2010년	116,031	12,442	4,835	123,638	106.6	-3.78
2015년	120,276	14,303	6,564	128,015	106.4	3.42

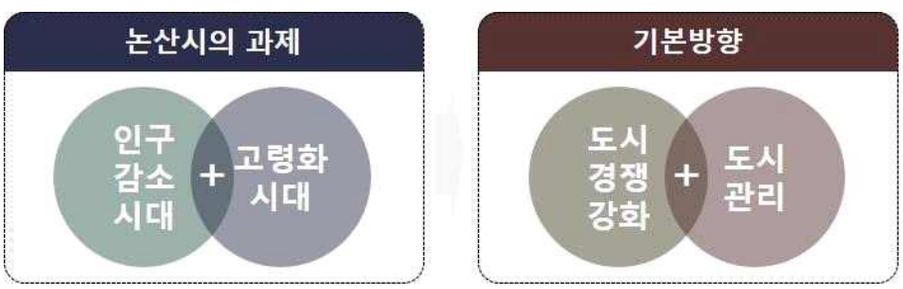
자료 : 논산시 통계연보(각 년도)
주1) 주간인구는 「인구주택총조사(5년마다 실시)」 통계자료임

3) 지속가능한 논산형 도시계획 수립 방안

• 유형별 도시계획 수립

- 논산시는 대도시 근교형 지역으로 분류되며, 국방기능 특화지역임
- 도시경쟁력을 위한 브랜드화 및 특화전략, 정주환경을 위한 축소도시계획 수립 및 관리방안 구체화 필요
- 읍면소재지의 중심기능 강화 및 지역거점과의 대중교통 서비스체계를 개선하는 압축도시계획 수립
- 빈집과 공유지를 활용한 도시서비스 개선 검토 및 방안 제시
- 생활인프라의 이용방식은 집중과 연계를 통해 개선
- 보건의료센터를 중심으로 생활인프라를 통합 배치하는 건강주구 개념의 논산형 정주환경모델 구체화

[그림 2-1-32] 지속가능한 논산형 도시계획 수립 기본방향



• 지속가능한 논산형 도시계획 수립 방안

- 지역특화산업 브랜드화 및 스마트시티 조성계획 수립 등 논산시의 브랜드화와 국방기능 및 역사문화자원의 활성화를 통해 지역적 특성을 강화하여 도시경쟁력 제고
- 도시지역 중심의 도시재생 뉴딜정책을 추진하고, 주민의 삶의 질 개선을 위한 주민밀착형 인프라공급 계획 추진
- 도시지역과 비도시지역은 대중교통을 중심으로 지역간 기능연계 도모

[그림 2-1-33] 지속가능한 논산형 도시계획 수립 방안



가. 인구지표 검토

1) 기본방향

- 「도시·군기본계획수립지침 4-2-5」 및 「지속가능한 충남형 도시계획 수립 가이드라인 3-1-1」에 따라 계획인구 설정

- 외국인인구의 증가 및 육군훈련소 입지에 따른 군인인구 등 논산시 여건 반영

2) 인구변화 특성 검토

가) 인구변화추이

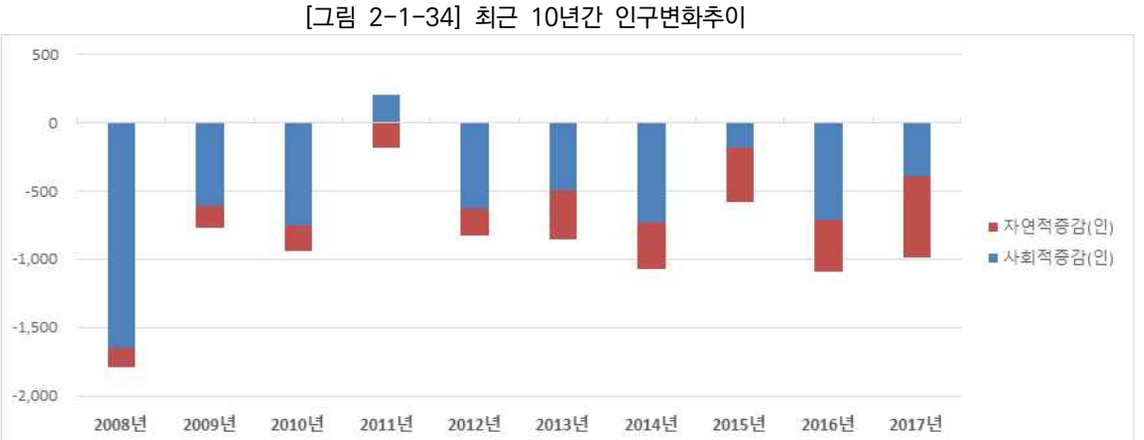
- 2010년까지 논산시의 인구는 증감을 반복하였다가, 2011년을 시점으로 감소 추세로 전환됨(외국인 인구 미포함)
- 논산시는 사회적 감소(전출>전입)와 자연적 감소(사망>출생)가 지속적으로 발생하면서 인구감소가 지속되고 있음

[표 2-1-14] 최근 10년간 인구변화추이

연도	총인구(인)	사회적 증감(인)			자연적 증감(인)			총 증감 (A+B)
		전입	전출	순이동(A)	출생	사망	순증감(B)	
2008	127,797	15,749	17,400	-1,651	959	1,100	-141	-1,792
2009	127,097	17,306	17,918	-612	928	1,087	-159	-771
2010	127,507	16,072	16,820	-748	930	1,125	-195	-943
2011	127,533	16,506	16,299	207	960	1,144	-184	23
2012	126,653	15,007	15,635	-628	929	1,126	-197	-825
2013	125,844	14,570	15,068	-498	805	1,161	-356	-854
2014	124,784	14,683	15,416	-733	814	1,151	-337	-1,070
2015	124,232	15,459	15,639	-180	815	1,220	-405	-585
2016	123,213	13,794	14,506	-712	713	1,094	-381	-1,093
2017	122,240	13,685	14,080	-395	659	1,255	-596	-991

자료 : 논산시 통계연보(각 년도)

[그림 2-1-34] 최근 10년간 인구변화추이



나) 전출인구 특성분석

- 논산시의 전출인구는 2008년 17,400인(전체인구 대비 13.6%)에서 2017년 14,080인(전체인구 대비 11.5%)으로 점차 감소추세임
- 2017년 기준 주요 전출지로는 1순위가 대전 서구이며, 다음으로는 세종시, 대전 유성구, 충남 계룡시, 전북 익산시 등으로 나타남
- 2017년 기준 총 전출자 인구 대비 충청남도로의 전출자 인구는 46.3%로 가장 높은 수치를 보이며, 그 다음으로 대전광역시가 15.7%, 경기도가 9.8%, 서울특별시가 6.7%로 조사됨

[표 2-1-15] 논산시 전출인구 추이

구분			2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
순위	합계		17,400	17,918	16,820	16,299	15,635	15,068	15,416	15,639	14,506	14,080
			100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1	전출지	시 · 도	대전	대전	대전	대전	대전	대전	대전	대전	대전	대전
		시 · 군 · 구	서구	서구	서구	서구	서구	서구	서구	서구	서구	서구
	인구이동(인)		1,321	1,349	1,364	1,198	1,083	1,077	1,069	1,007	1,016	1,011
	비율(%)		7.6	7.5	8.1	7.4	6.9	7.1	6.9	6.4	7.0	7.2
2	전출지	시 · 도	충남	대전	대전	대전	대전	대전	대전	대전	대전	세종
		시 · 군 · 구	계룡	유성구	유성구	유성구	유성구	유성구	유성구	유성구	유성구	
	인구이동(인)		797	646	647	760	591	570	675	599	630	521
	비율(%)		4.6	3.6	3.8	4.7	3.8	3.8	4.4	3.8	4.3	3.7
3	전출지	시 · 도	대전	충남	충남	충남	충남	전북	충남	세종	세종	대전
		시 · 군 · 구	유성구	계룡	계룡	계룡	계룡	익산	부여			유성
	인구이동(인)		587	574	618	576	441	458	413	488	389	497
	비율(%)		3.4	3.2	3.7	3.5	2.8	3.0	2.7	3.1	2.7	3.5
4	전출지	시 · 도	대전	대전	전북	전북	대전	충남	충남	충남	충남	충남
		시 · 군 · 구	중구	중구	익산	익산	중구	계룡	계룡	계룡	계룡	계룡
	인구이동(인)		511	441	450	483	398	429	395	434	373	493
	비율(%)		2.9	2.5	2.7	3.0	2.5	2.8	2.6	2.8	2.6	3.5
5	전출지	시 · 도	충남	충남	대전	대전	충남	대전	충남	대전	대전	전북
		시 · 군 · 구	부여	부여	중구	중구	부여	중구	천안	중구	중구	익산
	인구이동(인)		433	395	445	417	386	352	328	316	352	388
	비율(%)		2.5	2.2	2.6	2.6	2.5	2.3	2.1	2.0	2.4	2.8
6 이하	전출지	시 · 도	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		시 · 군 · 구	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	인구이동(인)		13,751	14,513	13,296	12,865	12,736	12,182	12,536	12,795	11,746	11,170
	비율(%)		79.0	81.0	79.0	78.9	81.5	80.8	81.3	81.8	81.0	79.3

자료 : 국내인구이동통계(각 년도). 통계청 kostat.

[표 2-1-16] 논산시 시도별 전출인구 현황

2010년			2015년			2017년		
구분	전출인구(인)	비율(%)	구분	전출인구(인)	비율(%)	구분	전출인구(인)	비율(%)
총계	16,820	100.0	총계	15,639	100.0	총계	14,080	100.0
서울특별시	1,163	6.9	서울특별시	992	6.3	서울특별시	945	6.7
부산광역시	124	0.7	부산광역시	129	0.8	부산광역시	121	0.9
대구광역시	108	0.6	대구광역시	104	0.7	대구광역시	85	0.6
인천광역시	302	1.8	인천광역시	291	1.9	인천광역시	260	1.8
광주광역시	115	0.7	광주광역시	98	0.6	광주광역시	107	0.8
대전광역시	2,983	17.7	대전광역시	2,323	14.9	대전광역시	2,211	15.7
울산광역시	66	0.4	울산광역시	58	0.4	울산광역시	33	0.2
경기도	1,800	10.7	세종특별자치시	488	3.1	세종특별자치시	521	3.7
강원도	276	1.6	경기도	1,450	9.3	경기도	1,385	9.8
충청북도	331	2.0	강원도	275	1.8	강원도	293	2.1
충청남도	8,084	48.2	충청북도	333	2.1	충청북도	368	2.6
전라북도	914	5.4	충청남도	7,826	49.9	충청남도	6,496	46.3
전라남도	147	0.9	전라북도	717	4.6	전라북도	723	5.1
경상북도	185	1.1	전라남도	134	0.9	전라남도	157	1.1
경상남도	156	0.9	경상북도	203	1.3	경상북도	173	1.2
제주도	66	0.4	경상남도	147	0.9	경상남도	143	1.0
			제주도	71	0.5	제주도	59	0.4

자료 : 논산시 통계연보(각 년도)

다) 전입인구 특성분석

- 논산시 전입인구는 2008년부터 2015년까지 증감을 반복하다가 2016년부터는 감소추세를 보이고 있으며, 2008년~2017년간의 전체인구 대비 변화는 12.3%(`08년) → 11.2%(`17년)으로 1.1% 감소함
- 2017년 기준 주요 전입지로는 1순위가 대전 서구이며, 다음으로는 경기도 고양시, 대전 유성구, 충남 부여군, 충남 계룡시 등으로 나타남
- 2017년 기준 총 전입자 인구 대비 충청남도에서의 전입자 인구는 45.8%로 가장 높은 수치를 보이며, 그 다음으로 대전광역시가 14.0%, 경기도가 13.1%, 서울특별시가 6.8%로 조사됨

[표 2-1-17] 논산시 전입인구 추이

구분			2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
순위	합계		15,749	17,306	16,072	16,506	15,007	14,570	14,683	15,459	13,794	13,685
			100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1	전입지	시 · 도	대전	대전	대전	대전	대전	대전	대전	대전	대전	대전
		시 · 군 · 구	서구	서구	서구	서구	서구	서구	서구	서구	서구	서구
	인구이동(인)		1,097	1,242	1,201	1,055	977	1,008	977	883	891	771
	비율(%)		7.0	7.2	7.5	6.4	6.5	6.9	6.7	5.7	6.5	5.6
2	전입지	시 · 도	대전	충남	충남	대전	대전	충남	대전	대전	대전	경기
		시 · 군 · 구	유성구	부여	계룡	유성구	유성구	부여	유성구	유성구	유성구	고양
	인구이동(인)		508	599	621	517	531	463	553	467	587	555
	비율(%)		3.2	3.5	3.9	3.1	3.5	3.2	3.8	3.0	4.3	4.1
3	전입지	시 · 도	충남	대전	충남	충남	충남	대전	충남	충남	충남	대전
		시 · 군 · 구	계룡	유성구	부여	부여	부여	유성구	부여	부여	부여	유성구
	인구이동(인)		499	510	581	512	478	461	439	465	402	476
	비율(%)		3.2	2.9	3.6	3.1	3.2	3.2	3.0	3.0	2.9	3.5
4	전입지	시 · 도	충남	대전	대전	전북	충남	대전	충남	전북	대전	충남
		시 · 군 · 구	부여	중구	유성구	익산	계룡	중구	계룡	익산	중구	부여
	인구이동(인)		493	468	508	439	466	391	414	358	339	431
	비율(%)		3.1	2.7	3.2	2.7	3.1	2.7	2.8	2.3	2.5	3.1
5	전입지	시 · 도	대전	충남	전북	대전	전북	충남	대전	충남	전북	충남
		시 · 군 · 구	중구	계룡	익산	중구	익산	계룡시	중구	계룡	익산	계룡
	인구이동(인)		484	468	388	430	377	369	371	357	335	336
	비율(%)		3.1	2.7	2.4	2.6	2.5	2.5	2.5	2.3	2.4	2.5
6 이하	전입지	시 · 도	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		시 · 군 · 구	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	인구이동(인)		12,668	14,019	12,773	13,553	12,178	11,878	11,929	12,929	11,240	11,116
	비율(%)		80.4	81.0	79.5	82.1	81.1	81.5	81.2	83.6	81.5	81.2

자료 : 국내인구이동통계(각 년도). 통계청 kostat.

[표 2-1-18] 논산시 시도별 전입인구 현황

2010년			2015년			2017년		
구분	전입인구(인)	비율(%)	구분	전입인구(인)	비율(%)	구분	전입인구(인)	비율(%)
총계	16,072	100.0	총계	15,459	100.0	총계	13,685	100.0
서울특별시	1,069	6.7	서울특별시	967	6.3	서울특별시	929	6.8
부산광역시	120	0.7	부산광역시	128	0.8	부산광역시	128	0.9
대구광역시	93	0.6	대구광역시	117	0.8	대구광역시	106	0.8
인천광역시	316	2.0	인천광역시	331	2.1	인천광역시	292	2.1
광주광역시	100	0.6	광주광역시	142	0.9	광주광역시	87	0.6
대전광역시	2,592	16.1	대전광역시	2,150	13.9	대전광역시	1,922	14.0
울산광역시	37	0.2	울산광역시	58	0.4	울산광역시	43	0.3
경기도	1,622	10.1	세종특별자치시	183	1.2	세종특별자치시	260	1.9
강원도	327	2.0	경기도	1,449	9.4	경기도	1,797	13.1
충청북도	343	2.1	강원도	311	2.0	강원도	312	2.3
충청남도	8,063	50.2	충청북도	283	1.8	충청북도	314	2.3
전라북도	771	4.8	충청남도	7,970	51.5	충청남도	6,237	45.8
전라남도	203	1.3	전라북도	789	5.1	전라북도	699	5.1
경상북도	158	1.0	전라남도	174	1.1	전라남도	174	1.3
경상남도	205	1.3	경상북도	188	1.2	경상북도	170	1.2
제주도	53	0.3	경상남도	164	1.1	경상남도	168	1.2
			제주도	55	0.4	제주도	47	0.3

자료 : 논산시 통계연보(각 년도)

라) 상주인구 / 주간인구

- 주간인구지수는 106.4%로 주로 통근에 의해 유입되고 있음(국도1호선 논산시~대전광역시 구간의 교통량은 2017년 기준 33,793대/일로 가장 많은 통행을 보임)

[표 2-1-19] 상주인구 / 주간인구 현황

구분	상주인구	주간인구[주]	주간 인구지수	유입인구			유출인구		
				계	통근	통학	계	통근	통학
2000년	133,577	139,734	104.6	11,992	8,989	3,003	5,835	3,774	2,061
2005년	122,707	128,316	104.6	11,790	8,251	3,539	6,181	4,626	1,555
2010년	116,031	123,638	106.6	12,442	9,380	3,062	4,835	3,962	873
2015년	120,276	128,015	106.4	14,303	11,854	2,449	6,564	5,525	1,039

출처 : 논산시 통계연보(2018년)
주 : 주간인구는 「인구주택총조사(5년마다 실시)」 통계자료임

마) 군인인구

- 육군훈련소는 훈련병 14천인을 포함한 약 17.4천인 규모의 군인들이 상주하고 있으며, 이는 2020년 12월 기준, 연무읍 인구 약 13.7천인보다 27% 높음

[표 2-1-20] 육군훈련소 내 1일 소비량

구분	쌀	쇠고기	돼지고기	닭고기	달걀	우유	상수도	전기
1일 소비량	300가마	1.7마리	12마리	827마리	13,200개	17,500~ 35,000개	3,900톤	66,000kw
								

출처 : 육군훈련소(2021년)

3) 상위계획 및 관련계획 인구지표 검토

- 전국인구 및 충청남도의 장래추계인구는 2019년 6월 기준, 국가통계포털에서 제시된 수치를 적용하고, 시·군별 자료 갱신일을 고려하여 논산시는 2018년 4월 기준, 국가통계포털(충청남도시군장래인구추계)에서 제시된 수치를 적용
- 「충청남도 종합계획」(2012~2020)의 인구지표 설정은 중앙정부가 국가발전 및 성장을 위하여 추진하고자 하는 다양한 정책이나 시책의 계획적인 추진을 전제하여 안정치와 최저치를 제시함으로써 미래 변화와 불확실성을 감안하도록 산정
- 「대전권광역도시계획」의 인구지표 설정은 통계청의 인구추계를 수용하되, 「대전비전2020」에서 제시하고 있는 목표인구와 기준인구의 차이를 보정하고 충청남·북도는 도종합계획 등의 인구지표를 고려하여 결정
- 「2030년 공주역세권 광역도시계획」의 인구지표 설정은 기 승인된 시·군 기본계획의 재수립 시 일몰제가 적용될 것으로 예상하여 단계별 목표인구에 대한 일몰제를 적용하고, 상주인구와 활동인구로 구분하되, 활동인구는 광역계획권 내 시·군에 영향을 주는 관광객, 군장병 및 군면회객, 공주역 이용인구를 합산하여 산정
- 「2020년 논산시 도시기본계획변경(2차)」의 인구지표 설정은 자연적 증감인구는 생잔모형에 의해 추계하고, 사회적 증가인구는 논산시에서 적극적인 추진의사가 있는 전략사업과 인구증가에 영향을 많이 미치는 산업단지, 농공단지, 중소기업전용단지, 유통단지계획, 도시개발사업 등을 대상으로 추계

[표 2-1-21] 상위 및 관련계획 인구지표

(단위 : 천인)

구분			2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균증가율(%p)			
								'15~'20	'20~'25	'25~'30	'30~'35
국가 통계포털	전국인구		51,015	51,781	51,905	51,927	51,630	0.30	0.05	0.01	0.11
	충청남도		2,103	2,204	2,268	2,320	2,352	0.96	0.58	0.46	0.28
	논산시		125	122	123	124	125	-0.41	0.07	0.23	0.23
충남도 종합계획	목표 인구	안정치	2,180	2,400	-	-	-	2.02	-	-	-
		최저치	2,040	2,130	-	-	-	0.88	-	-	-
2020년 대전권 광역도시계획			2,539	2,746	-	-	-	1.63	-	-	-
2030년 공주역세권 광역도시계획			133	184	185	186	-	7.67	0.11	0.11	-
2020 논산시 도시기본계획 변경(2차)			160	170	-	-	-	1.25	-	-	-

출처 : 전국인구 및 충청남도 인구 추계「국가통계포털. 2019. 6」, 논산시 인구 추계「충청남도시군장래인구추계. 국가통계포털. 2019. 6」, 「충청남도 종합계획(2012~2020)」, 「2020년 대전권광역도시계획」, 「2020 논산시 도시기본계획」

다. 계획인구 설정

1) 기본방향

- 도시인구지표는 도시계획수립의 기본적인 전제요소이며, 모든 도시계획 및 도시행정체계의 방향설정 등에 필수적인 기준이므로, 시대적·사회적 상황을 고려하여 합리적이고 과학적으로 산정토록 함
- 인구추정은 자연적 증가분과 사회적 증가분을 구분하여 추정하고 상위 및 관련계획에서 제시한 각종 인구 전망치와 종합적으로 비교·검토하여 목표연도 인구규모를 설정
- 자연적 증가분은 「도시·군기본계획 수립지침」에서 권장하는 생잔모형에 의한 조성법을 활용하여 산정하되 통계청의 해당지역 인구증가율과 비교하여 합리성을 증명
- 사회적 증가분은 택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인과 같은 개발사업으로 인한 인구의 증가를 말하며, 사회적 증가에 반영할 토지개발사업은 확정된 계획만을 포함
- 사회적 증가분에 의한 추정방법 사용에 따라 최근 5년(2014~2018년)간 전출인구비율을 반영하여 계상(통계연보상 최근 자료 활용)
- 논산시의 지역적 여건을 고려하여 육군훈련소로 인한 군인인구와 최근 5년(2013~2017년)간 지속적으로 증가하고 있는 외국인인구를 추가 산정(기준년도의 최근 5년 자료 활용)
- 계획인구 지표는 각종 도시계획 지표를 예측하거나 실행계획을 수립할 때의 기준으로 활용되므로, 잘못된 예측으로 인한 과다 또는 과소한 부문별 계획 수립의 원인이 되지 않도록 관련 상위계획상 지표, 통계청 인구추정자료 등을 종합적으로 고려하여 인구지표 설정

[표 2-1-22] 연도별 인구 추이

구분	세대	인구(인)			세대당 인구	65세이상 고령자	인구밀도 (인/㎢)	면적(㎢)
		소계	남	여				
2008년	51,840	127,797	64,156	63,641	2.47	23,883	230.3	554.85
2009년	52,444	127,097	63,802	63,295	2.42	24,359	229.1	554.84
2010년	53,704	127,507	63,944	63,563	2.37	24,878	229.8	554.83
2011년	54,709	127,533	63,800	63,733	2.33	25,060	229.9	554.81
2012년	54,995	126,653	63,212	63,441	2.30	25,728	228.3	554.80
2013년	55,270	125,844	62,954	62,890	2.28	26,363	226.8	554.78
2014년	55,451	124,784	62,387	62,397	2.25	26,997	224.9	554.73
2015년	56,095	124,232	62,142	62,090	2.21	27,792	223.9	554.75
2016년	56,347	123,213	61,724	61,489	2.19	28,057	222.1	554.75
2017년	56,679	122,240	61,204	61,036	2.16	28,630	220.2	555.17

출처 : 논산시 통계연보(각 년도)

2) 모형에 의한 추정방법

가) 생잔모형에 의한 조성법

- 조성법에 의해 추정한 자연 증가분은 도시기본계획 수립지침에 따라 인구의 출생률 및 사망률을 고려하여 산정
- 2017년을 기준년도로 하여 생잔모형에 의해 계산된 자연적 증감분의 예측인구는 2020년에는 118,499인이 될 것으로 추정되며, 출생률 감소로 인해 목표연도인 2035년에는 106,415인이 될 것으로 추정

- 2020년 3월 기준, 논산시의 인구는 118,266인임

[(표 2-1-23) 2020년 출산인구 추정]

구분	출산율(%)	가임인구(인)	출생아(인)주)		
			소계	남	여
총계	**-**	**22,641**	**3,534**	**1,820**	**1,714**
15~19세	1.7	3,077	27	14	13
20~24세	17.6	3,150	277	143	134
25~29세	76.0	2,533	962	495	467
30~34세	109.1	2,624	1,431	737	694
35~39세	44.5	3,239	721	371	350
40~44세	6.1	3,686	112	58	54
45~49세	0.2	4,332	4	2	2

주 : 출생아 = (출산율 * 가임인구 * 5년) / 1,000명

[(표 2-1-24) 2020년 자연적인구 증가 추정]

구분	2017년					2020년		
	계	남	생잔율주1)	여	생잔율	계주2)	남	여
계	**122,240**	**61,204**	**-**	**61,036**	**-**	**118,499**	**59,649**	**58,850**
0~4세	3,827	1,950	0.99866	1,877	0.99792	3,534	1,820	1,714
5~9세	4,664	2,382	0.99940	2,282	0.99950	3,820	1,947	1,873
10~14세	5,029	2,568	0.99935	2,461	0.99967	4,662	2,381	2,281
15~19세	6,469	3,392	0.99880	3,077	0.99942	5,026	2,566	2,460
20~24세	6,953	3,803	0.99751	3,150	0.99865	6,463	3,388	3,075
25~29세	5,770	3,237	0.99612	2,533	0.99775	6,940	3,794	3,146
30~34세	5,618	2,994	0.99537	2,624	0.99741	5,751	3,224	2,527
35~39세	6,835	3,596	0.99379	3,239	0.99675	5,597	2,980	2,617
40~44세	8,020	4,334	0.98981	3,686	0.99511	6,802	3,574	3,228
45~49세	9,398	5,066	0.98373	4,332	0.99335	7,958	4,290	3,668
50~54세	9,400	4,955	0.97664	4,445	0.99205	9,287	4,984	4,303
55~59세	11,610	5,914	0.96752	5,696	0.98952	9,249	4,839	4,410
60~64세	10,017	5,139	0.95348	4,878	0.98348	11,358	5,722	5,636
65~69세	7,609	3,676	0.92896	3,933	0.97133	9,697	4,900	4,797
70~74세	6,145	2,793	0.88446	3,352	0.94739	7,235	3,415	3,820
75~79세	6,639	2,640	0.80679	3,999	0.89780	5,646	2,470	3,176
80~84세	4,942	1,787	0.68547	3,155	0.80160	5,720	2,130	3,590
85세 이상	3,295	978	0.53022	2,317	0.65156	3,754	1,225	2,529

주1 : 생잔율 = (1-사망률)

주2 : 추정인구 = 5세 계급 인구 * 생잔율

ex) 남자인구(10~14세) = 5년전 남자인구(5~9세) * 생잔율(5~9세)

[표 2-1-25] 2025년 출산인구 추정

구분	출산율(%)	가임인구(인)	출생아(인)주)		
			소계	남	여
계	**-**	**20,721**	**3,176**	**1,641**	**1,535**
15~19세	0.3	2,460	4	2	2
20~24세	8.3	3,075	128	66	62
25~29세	57.2	3,146	899	464	435
30~34세	105.7	2,527	1,335	690	645
35~39세	53.4	2,617	699	361	338
40~44세	6.7	3,228	108	56	52
45~49세	0.2	3,668	3	2	1

주1) 출생아 = (출산율 * 가임인구 * 5년) / 1,000명

[표 2-1-26] 2025년 자연적인구 증가 추정

구분	2020년					2025년		
	계	남	생잔율주1)	여	생잔율	계주2)	남	여
계	**118,499**	**59,649**	**-**	**58,850**	**-**	**114,044**	**57,654**	**56,390**
0~4세	3,534	1,820	0.99934	1,714	0.99939	3,176	1,641	1,535
5~9세	3,820	1,947	0.99956	1,873	0.99968	3,532	1,819	1,713
10~14세	4,662	2,381	0.99948	2,281	0.99960	3,818	1,946	1,872
15~19세	5,026	2,566	0.99867	2,460	0.99923	4,660	2,380	2,280
20~24세	6,463	3,388	0.99773	3,075	0.99875	5,021	2,563	2,458
25~29세	6,940	3,794	0.99639	3,146	0.99829	6,451	3,380	3,071
30~34세	5,751	3,224	0.99560	2,527	0.99704	6,921	3,780	3,141
35~39세	5,597	2,980	0.99401	2,617	0.99704	5,730	3,210	2,520
40~44세	6,802	3,574	0.99076	3,228	0.99549	5,571	2,962	2,609
45~49세	7,958	4,290	0.98506	3,668	0.99385	6,754	3,541	3,213
50~54세	9,287	4,984	0.97908	4,303	0.99343	7,871	4,226	3,645
55~59세	9,249	4,839	0.97146	4,410	0.99074	9,155	4,880	4,275
60~64세	11,358	5,722	0.95741	5,636	0.98451	9,070	4,701	4,369
65~69세	9,697	4,900	0.93702	4,797	0.97538	11,027	5,478	5,549
70~74세	7,235	3,415	0.89704	3,820	0.95185	9,270	4,591	4,679
75~79세	5,646	2,470	0.81781	3,176	0.91016	6,699	3,063	3,636
80~84세	5,720	2,130	0.69167	3,590	0.81724	4,911	2,020	2,891
85세 이상	3,754	1,225	0.51083	2,529	0.64211	4,407	1,473	2,934

주1 : 생잔율 = (1-사망률)

주2 : 추정인구 = 5세 계급 인구 * 생잔율

ex) 남자인구(10~14세) = 5년전 남자인구(5~9세) * 생잔율(5~9세)

[표 2-1-27] 2030년 출산인구 추정

구분	출산율(%)	가임인구(인)	출생아(인)주)		
			소계	남	여
계	**-**	**19,292**	**3,701**	**1,914**	**1,787**
15~19세	0.7	2,280	7	4	3
20~24세	10.4	2,458	128	66	62
25~29세	61.4	3,071	942	487	455
30~34세	114.2	3,141	1,793	927	866
35~39세	57.9	2,520	729	377	352
40~44세	7.6	2,609	99	51	48
45~49세	0.2	3,213	3	2	1

주 : 출생아 = (출산율 * 가임인구 * 5년) / 1,000명

[표 2-1-28] 2030년 자연적인구 증가 추정

구분	2025년					2030년		
	계	남	생잔율주1)	여	생잔율	계주2)	남	여
계	**114,044**	**57,654**	**-**	**56,390**	**-**	**109,822**	**55,832**	**53,990**
0~4세	3,176	1,641	0.99954	1,535	0.99957	3,701	1,914	1,787
5~9세	3,532	1,819	0.99969	1,713	0.99978	3,174	1,640	1,534
10~14세	3,818	1,946	0.99962	1,872	0.99971	3,531	1,818	1,713
15~19세	4,660	2,380	0.99899	2,280	0.99941	3,816	1,945	1,871
20~24세	5,021	2,563	0.99823	2,458	0.99903	4,657	2,378	2,279
25~29세	6,451	3,380	0.99710	3,071	0.99862	5,014	2,558	2,456
30~34세	6,921	3,780	0.99641	3,141	0.99759	6,437	3,370	3,067
35~39세	5,730	3,210	0.99506	2,520	0.99756	6,899	3,766	3,133
40~44세	5,571	2,962	0.99236	2,609	0.99628	5,708	3,194	2,514
45~49세	6,754	3,541	0.98756	3,213	0.99489	5,538	2,939	2,599
50~54세	7,871	4,226	0.98253	3,645	0.99452	6,694	3,497	3,197
55~59세	9,155	4,880	0.97617	4,275	0.99229	7,777	4,152	3,625
60~64세	9,070	4,701	0.96435	4,369	0.98707	9,006	4,764	4,242
65~69세	11,027	5,478	0.94659	5,549	0.97917	8,846	4,533	4,313
70~74세	9,270	4,591	0.90986	4,679	0.95797	10,618	5,185	5,433
75~79세	6,699	3,063	0.83597	3,636	0.91955	8,659	4,177	4,482
80~84세	4,911	2,020	0.71312	2,891	0.83090	5,904	2,561	3,343
85세 이상	4,407	1,473	0.53081	2,934	0.65848	3,843	1,441	2,402

주1 : 생잔율 = (1-사망률)

주2 : 추정인구 = 5세 계급 인구 * 생잔율

ex) 남자인구(10~14세) = 5년전 남자인구(5~9세) * 생잔율(5~9세)

[표 2-1-29] 2035년 출산인구 추정

구분	출산율(%)	가임인구(인)	출생아(인)주)		
			소계	남	여
계	**-**	**17,919**	**4,000**	**2,067**	**1,933**
15~19세	0.9	1,871	8	4	4
20~24세	12.1	2,279	138	71	67
25~29세	67.0	2,456	822	425	397
30~34세	125.4	3,067	1,922	993	929
35~39세	63.9	3,133	1,002	518	484
40~44세	8.4	2,514	106	55	51
45~49세	0.2	2,599	2	1	1

주 : 출생아 = (출산율 * 가임인구 * 5년) / 1,000명

[표 2-1-30] 2035년 자연적인구 증가 추정

구분	2030년					2035년		
	계	남	생잔율주1)	여	생잔율	계주2)	남	여
계	**109,822**	**55,832**	·	**53,990**	·	**106,415**	**54,151**	**52,264**
0~4세	3,701	1,914	0.99966	1,787	0.99968	4,000	2,067	1,933
5~9세	3,174	1,640	0.99977	1,534	0.99984	3,699	1,913	1,786
10~14세	3,531	1,818	0.99971	1,713	0.99978	3,174	1,640	1,534
15~19세	3,816	1,945	0.99920	1,871	0.99953	3,530	1,817	1,713
20~24세	4,657	2,378	0.99858	2,279	0.99922	3,813	1,943	1,870
25~29세	5,014	2,558	0.99762	2,456	0.99887	4,652	2,375	2,277
30~34세	6,437	3,370	0.99701	3,067	0.99799	5,005	2,552	2,453
35~39세	6,899	3,766	0.99585	3,133	0.99794	6,421	3,360	3,061
40~44세	5,708	3,194	0.99356	2,514	0.99686	6,877	3,750	3,127
45~49세	5,538	2,939	0.98945	2,599	0.99566	5,679	3,173	2,506
50~54세	6,694	3,497	0.98513	3,197	0.99533	5,496	2,908	2,588
55~59세	7,777	4,152	0.97973	3,625	0.99343	6,627	3,445	3,182
60~64세	9,006	4,764	0.96958	4,242	0.98896	7,669	4,068	3,601
65~69세	8,846	4,533	0.95393	4,313	0.98204	8,814	4,619	4,195
70~74세	10,618	5,185	0.92005	5,433	0.96278	8,560	4,324	4,236
75~79세	8,659	4,177	0.85089	4,482	0.92711	10,001	4,770	5,231
80~84세	5,904	2,561	0.73147	3,343	0.84235	7,709	3,554	4,155
85세 이상	3,843	1,441	0.54863	2,402	0.67276	4,689	1,873	2,816

주1 : 생잔율 = (1-사망률)

주2 : 추정인구 = 5세 계급 인구 * 생잔율

ex) 남자인구(10~14세) = 5년전 남자인구(5~9세) * 생잔율(5~9세)

[표 2-1-31] 총인구추계 결과

구분	2020년			2025년		
	계	남	여	계	남	여
계	**118,499**	**59,649**	**58,850**	**114,044**	**57,654**	**56,390**
0~4세	3,534	1,820	1,714	3,176	1,641	1,535
5~9세	3,820	1,947	1,873	3,532	1,819	1,713
10~14세	4,662	2,381	2,281	3,818	1,946	1,872
15~19세	5,026	2,566	2,460	4,660	2,380	2,280
20~24세	6,463	3,388	3,075	5,021	2,563	2,458
25~29세	6,940	3,794	3,146	6,451	3,380	3,071
30~34세	5,751	3,224	2,527	6,921	3,780	3,141
35~39세	5,597	2,980	2,617	5,730	3,210	2,520
40~44세	6,802	3,574	3,228	5,571	2,962	2,609
45~49세	7,958	4,290	3,668	6,754	3,541	3,213
50~54세	9,287	4,984	4,303	7,871	4,226	3,645
55~59세	9,249	4,839	4,410	9,155	4,880	4,275
60~64세	11,358	5,722	5,636	9,070	4,701	4,369
65~69세	9,697	4,900	4,797	11,027	5,478	5,549
70~74세	7,235	3,415	3,820	9,270	4,591	4,679
75~79세	5,646	2,470	3,176	6,699	3,063	3,636
80~84세	5,720	2,130	3,590	4,911	2,020	2,891
85세 이상	3,754	1,225	2,529	4,407	1,473	2,934

구분	2030년			2035년		
	계	남	여	계	남	여
계	**109,822**	**55,832**	**53,990**	**106,415**	**54,151**	**52,264**
0~4세	3,701	1,914	1,787	4,000	2,067	1,933
5~9세	3,174	1,640	1,534	3,699	1,913	1,786
10~14세	3,531	1,818	1,713	3,174	1,640	1,534
15~19세	3,816	1,945	1,871	3,530	1,817	1,713
20~24세	4,657	2,378	2,279	3,813	1,943	1,870
25~29세	5,014	2,558	2,456	4,652	2,375	2,277
30~34세	6,437	3,370	3,067	5,005	2,552	2,453
35~39세	6,899	3,766	3,133	6,421	3,360	3,061
40~44세	5,708	3,194	2,514	6,877	3,750	3,127
45~49세	5,538	2,939	2,599	5,679	3,173	2,506
50~54세	6,694	3,497	3,197	5,496	2,908	2,588
55~59세	7,777	4,152	3,625	6,627	3,445	3,182
60~64세	9,006	4,764	4,242	7,669	4,068	3,601
65~69세	8,846	4,533	4,313	8,814	4,619	4,195
70~74세	10,618	5,185	5,433	8,560	4,324	4,236
75~79세	8,659	4,177	4,482	10,001	4,770	5,231
80~84세	5,904	2,561	3,343	7,709	3,554	4,155
85세 이상	3,843	1,441	2,402	4,689	1,873	2,816

• 자연적 증가인구 추계 결과는 다음과 같음

[표 2-1-32] 단계별 자연적 증가인구 추정

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
자연적 증가인구	122,240	118,500	114,100	109,900	106,500

3) 전출인구 추정

- 「도시 · 군기본계획 수립지침」 4-2-5 (2)에 따라 “사회적증가분에 의한 추정방법”을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 최근 5년간 전출인구 비율을 반영하여 적용해야 함
- 전출인구 추정치는 최근 5년간의 인구현황 자료를 활용하여 최소자승법과 등차급수식의 평균값을 적용
- 전출인구는 2020년 12,924인, 2025년 10,797인, 2030년 8,669인, 2035년 6,542인으로 점차 감소하는 추세를 보임

[표 2-1-33] 전출인구 추정치

구분	증가년도(n)	최소자승법	등차급수식	평균값
2014년	-4	15,644	15,309	15,477
2015년	-3	15,167	14,935	15,051
2016년	-2	14,691	14,560	14,626
2017년	-1	14,214	14,186	14,200
2018년	-	13,737	13,812	13,775
2019년	1	13,261	13,438	13,350
2020년	**2**	**12,784**	**13,064**	**12,924**
2021년	3	12,307	12,689	12,498
2022년	4	11,830	12,315	12,073
2023년	5	11,354	11,941	11,648
2024년	6	10,877	11,567	11,222
2025년	**7**	**10,400**	**11,193**	**10,797**
2026년	8	9,924	10,818	10,371
2027년	9	9,447	10,444	9,946
2028년	10	8,970	10,070	9,520
2029년	11	8,494	9,696	9,095
2030년	**12**	**8,017**	**9,321**	**8,669**
2031년	13	7,540	8,947	8,244
2032년	14	7,063	8,573	7,818
2033년	15	6,587	8,199	7,393
2034년	16	6,110	7,825	6,968
2035년	**17**	**5,633**	**7,450**	**6,542**

주 : 증가율(r) = (P2014/P2018)^(1/4)-1

⇒ 2014~2018년까지의 증가율 : -2.71%

4) 사회적 증가 인구 추정

가) 기본방향

- 산업단지개발, 주택건설사업 승인과 같은 개발사업으로 인한 증가된 인구를 추정
- 동일한 생활권에서 산업단지 개발과 주거단지 개발이 동시에 이루어지는 경우 이중 하나의 외부유입률로 적용
- 논산 지역특성을 고려하여 다음 3가지 요인에 의한 사회적 증가인구를 반영

- 첫째, 논산시 내 계획예정인 개발사업에 의하여 발생하는 유입인구(주거단지 및 산업단지 개발사업 등)
- 둘째, 육군훈련소에 따른 군인인구
- 셋째, 외국인(2017년 기준 논산시 전체인구의 약 3%를 차지하며, 최근5년(2013~2017년)간 지속적으로 증가추세임

나) 당초 「2020년 논산시 도시기본계획(변경2차)」상 전략사업

- 미조성 전략사업의 2020년 사회적증가인구는 총 47,050인 증가 예상
- 관련실과 협의 등에 따라 성동·강경유통단지 계획시점 조정(기정계획 기준 3단계→4단계), 내동2지구 국민임대주택단지 계획안 변경에 따른 유발인구 반영
- 산업·농공단지 인구추정은 「산업입지 원단위 산정에 관한연구」(LH, 2006)의 기준 적용 (도시규모별, 업종별 원단위, 산업단지 규모별, 업종당 연차별 증가율 등)
- 외부유입률은 인근 시·군별 순유입률을 기준(공주, 서산 등)으로 개발규모에 따른 가중 평균치를 적용하여 도출(시·군별 도시기본계획상 외부유입률을 종합 검토하여 도출값 보정)

[표 2-1-34] 당초 도시기본계획상 전략사업별 사회적증가인구

구분(사업명)	반영기준	계획시점	유발인구	외부 유입률	사회적 증가인구	비고
합계	-	-	-	-	**47,050**	
내동2지구 국민임대주택단지	당초계획	2단계	7,575	40.9%	3,100	
취암제2지구 토지구획정리사업	당초계획	2단계	3,720	40.3%	1,500	
내동 자르메지구 도시개발사업	당초계획	2단계	5,180	50.2%	2,600	
성동유통단지	당초계획	3단계	15,030	49.9%	7,500	
강경유통단지	당초계획	3단계	1,804	49.9%	900	
연산유통단지	당초계획	2단계	1,202	49.9%	600	
강경산업단지	당초계획	2단계	2,247	49.0%	1,100	
논산 제2일반산업단지	당초계획	2단계	15,501	65.2%	10,100	
중소기업전용단지	당초계획	3단계	4,924	50.8%	2,500	
대학촌개발	당초계획	2단계	2,400	29.2%	700	
탑정저수지 종합환경개선	당초계획	3단계	3,428	49.6%	1,700	
부적국방산업단지	당초계획	2단계	5,860	56.3%	3,300	
연무일반산업단지	당초계획	2단계	14,782	45.3%	6,700	
가야곡2농공단지	당초계획	2단계	475	46.3%	220	
양지 제2농공단지	당초계획	2단계	1,279	45.3%	580	
국방대학교이전	당초계획	2단계	3,000	100.0%	3,000	
연무소도읍	당초계획	2단계	1,582	40.5%	640	
강경포구마을 만들기	당초계획	2단계	1,214	25.5%	310	

다) 외부유입률 산정

• 최근 5년간 준공된 주거단지 외부유입률 현황

- 「도시·군기본계획 수립지침」4-2-5(2)(나)에 따라 논산시 내 최근 5년간 준공된 주거단지의 주민등록 전입 현황을 토대로 외부유입률을 산정함

[(표 2-1-30) 논산시 읍면동 외부유입률]

주거단지	전체인구(인)	외부인구(인)	외부유입률(%)	비고
논산 리벤하임	2,167	381	17.6	

출처 : 논산시 내부자료(2021년)

• 산업단지 및 농공단지 외부유입률 산정

- 「도시·군기본계획 수립지침」4-2-5(2)(나)에 따라 산업단지통계의 고용현황에 제시된 외지인비율을 활용함
- 2013~2017년(5년간) 외지인비율의 평균값으로 하되, 국가산단의 경우, 논산 내 사례가 부재하여 충남도 지표를 활용하고, 일반산단 및 농공단지는 논산시 지표로 적용함

[(표 2-1-35) 2013~2017년간 산업단지 고용현황]

년도		2013년			2014년			2015년			2016년			2017년		
		국가산단	일반산단	농공단지	국가산단	일반산단	농공단지	국가산단	일반산단	농공단지	국가산단	일반산단	농공단지	국가산단	일반산단	농공단지
계		6,544	1,050	1,348	6,932	1,195	1,596	6,553	1,235	1,560	6,829	1,258	1,721	7,321	1,631	1,711
현지인		4,623	718	528	4,034	746	771	3,819	688	797	3,870	704	946	4,204	910	704
외지인	내국인	1,852	285	761	2,595	385	754	2,431	487	696	2,656	486	692	2,650	643	839
	외국인	69	47	59	303	64	71	303	60	67	303	68	83	467	78	168
외지인 비율(%)		29.4	31.6	60.8	41.8	37.6	51.7	41.7	44.3	48.9	43.3	44.0	45.0	42.6	44.2	58.9
		2013년~2017년 평균 비율 : 국가산단 39.8%, 일반산단 40.3%, 농공단지 53.1%														

출처 : 충남도 홈페이지. 각 년도 4사분기 기준임

주 : 국가산단 자료는 충남도 수치이며, 일반산단 및 농공단지는 논산 수치임

• 신규 전략사업

- 농공단지 및 국가산업단지 개발 승인에 의한 사회적 증가분에 대해 산정함
- 인구추정은 산업단지통계의 고용현황에 제시된 외지인 비율을 활용함
- 신규 전략사업의 2035년 사회적증가인구는 총 2,400인으로 추정됨

[(표 2-1-36) 신규 전략사업 유입인구]

구분(사업명)	반영기준	계획시점	계획인구	유입률	유입인구
합계	-	-	-	-	2,400
국방국가산업단지	관련실과 의견반영	2단계	5,860	35.6%	2,100
노성특화농공단지	관련실과 의견반영	1단계	590	38.8%	300

• 주택건설사업

- 논산시 내 최근 5년간 준공된 논산 리벤하임의 외부유입률 17.6%를 적용함
- 기추진 및 행정절차 준비중인 주택건설사업에 의한 2035년 사회적증가인구는 총 1,235인으로 추정됨

[(표 2-1-37) 주택건설사업 유입인구]

구분	면적(㎡)	계획인구(인)	유입률(%)	유입인구(인)	비고
주택건설사업	141,780	7,024	17.6	1,235	-
코아루 1차	12,968	687	17.6	121	논고 제2013-63호
코아루 2차	11,576	605	17.6	106	논고 제2015-102호
수린나	14,925	663	17.6	117	논고 제2016-9호
모닝빌	6,111	339	17.6	60	논고 제2013-165호
스위트클래스	21,137	927	17.6	163	논고 제2020-155호
골든팰리스	6,818	380	17.6	67	논고 제2017-159호
골든팰리스 2차	6,045	328	17.6	58	논고 제2016-8호
우창건설도시형생활주택	2,886	151	17.6	27	논고 제2015-162호
월드아파트	3,909	242	17.6	43	논고 제2016-14호
제이아트 연무1차	2,442	143	17.6	25	논고 제2021-109호
골든타워	5,170	436	17.6	77	공사중
대교동 공동주택	23,799	989	17.6	174	행정절차 준비중
취암동 공동주택	23,994	1,134	17.6	199	행정절차 준비중

• 사회적 증가분 추정 종합

- 2020년 논산시 도시기본계획(변경2차)에서 반영되었던 사업을 재검토하여, 이미 완료되었거나 사회적 증가분에 반영기준에 적합하지 않는 사업은 제척하고 재산정함
- 미완료된 기존 사업 및 신규 추가된 사업들에 대하여 「도시·군기본계획 수립지침」4-2-5(2)(나)에 따라 주민등록 전입현황에 따른 외부유입률 및 산업단지통계의 고용현황에서 제시된 외지인 비율을 활용하여 2035년 논산시의 사회적증가인구는 총 10,035인으로 추정됨

[(표 2-1-38) 개발사업 유입인구 종합]

구분(사업명)		면적(㎡)	계획인구	유입률	유입률기준	유입인구
합계		3,305,628	36,890	-	-	10,035
주거단지	내동2지구 국민임대주택단지	333,868	7,575	4.7%	17.6*27.0주1)	400
	취암제2지구 토지구획정리사업	206,620	3,720	7.0%	17.6*40.0주2)	300
	내동자르메지구 도시개발사업	259,182	5,180	17.6%	리벤하임 전입현황	1,000
	내동3지구 도시개발사업	58,132	1,095			200
	대교3통지구 도시개발사업	48,360	1,966			400
	주택건설사업	141,780	7,024			1,235
산업단지	국방국가산업단지	1,071,100	5,860	39.8%	국가산단 외지인 비율	2,400
	가야곡2농공단지	310,754	480	53.1%	농공단지 외지인 비율	300
	노성특화농공단지	160,091	590			400
지구단위계획	국방대학교 이전	715,741	3,400	100.0%	외부기관 이전	3,400

주1) 아파트 단지 전체 세대수 2,816세대 중, 770세대 비율 적용 : 27.0%
미개발지 중, 입주시기를 파악하기 어려운 개별입지는 제외하고, 아파트의 분양시기를 고려하여 2019년 준공된 힐스테이트 자이 논산아파트(770세대)의 비율을 고려하여 유입인구로 산정함

주2) 2017년 현황조사 결과 반영(미개발토지 비율 : 40%)

• 사회적 증가분 연도별 추정 적용치

- 사회적 증가인구의 단계별 적용으로는 2020년 5,637인, 2025년 1,998인, 2030년 2,400인의 인구유입을 통해 2035년까지 총 10,035인이 유입될 것으로 추정됨

[(표 2-1-39) 단계별 개발사업 유입인구]

구분(사업명)		소재지	소계	2020년	2025년	2030년	2035년
합계		**-**	**10,035**	**5,637**	**1,998**	**2,400**	**-**
당초	내동2지구국민임대주택단지	취암동	400	400	-	-	-
당초	취암제2지구 토지구획정리사업	취암동	300	300	-	-	-
당초	내동자르메지구 도시개발사업	취암동	1,000	-	1,000	-	-
신규	내동3지구 도시개발사업	취암동	200	-	200	-	-
신규	대교3통지구 도시개발사업	부창동	400	-	400	-	-
신규	주택건설사업	-	1,235	837	398	-	-
당초	국방국가산업단지	연무읍	2,400	-	-	2,400	-
당초	가야곡2농공단지	가야곡면	300	300	-	-	-
신규	노성특화농공단지	노성면	400	400	-	-	-
당초	국방대학교 이전	양촌면	3,400	3,400	-	-	-

[(표 2-1-40) 생활권별 개발사업 유입인구]

구분(사업명)	소계	2020년	2025년	2030년	2035년
합계	**10,035**	**5,637**	**1,998**	**2,400**	**-**
북부생활권	1,600	400	-	-	-
중심생활권	3,359	1,386	1,973	-	-
남부생활권	6,276	3,851	25	2,400	-

① 군인인구 추정

- 논산시 관내에는 약 450만㎡ 규모의 육군훈련소(부대면적 약 180만㎡ 포함)가 위치해 있으며, 입영장병 및 가족 등 지속적인 유동인구가 발생하고 있음
- 육군훈련소 인사과 내부자료에 따른 주민등록 미등재 군인인구 수는 2020년 기준 17.4천인임(2018년 논산시 통계연보 상 연무읍 인구 : 14,341인)
  - 육군훈련소 군인인구 규모는 훈련병 14,000인, 기간장병 3,400인이며, 이 중, 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」을 준용하여 영외 미등록 군인인구를 상주인구로 반영하고, 그 외 영내 미등록 군인인구와 훈련병을 활동인구로 반영하여 상·하수도, 온실가스 배출, 에너지 수요, 폐기물 부문으로 그 활용범위를 설정하였음
  - 군인인구 중 상주인구는 영외 미등록 군인인구 중 기혼자 및 부양가족인구와 미혼자 인구를 합산하여 산정함

[(표 2-1-41) 육군훈련소 반영인구]

군인인구(인)			영외 거주율(%)	주민등록 미등재율(%)	기혼율(%)	1인당 부양인구 (2035년 가구원수)
계	훈련병	기간장병				
17,400	14,000	3,400	40	40	50	1.95

출처 : 육군훈련소 홈페이지(2021년)

[상주인구 추정 시, 군인인구 산정방법]

① 영외 미등록 군인인구 = 500인(기혼자+미혼자)

- 기간장병(3,400인) × 영외거주율(40%) × 주민등록 미등재율(40%)

② 영외 미등록 군인인구 중 기혼자 및 부양가족인구 = 490인(기혼자+부양가족)

- 영외 미등록 군인인구(500인) × 기혼율(50%) × 1인당 부양인구(1.95, 2035년 가구원수)

③ 영외 미등록 군인인구 중 미혼자인구 = 250인

- 영외 미등록 군인인구(500인) × 미혼자비율(50%)

④ 상주인구로 반영할 군인인구 : ② + ③ = 740인

[활동인구 추정 시, 군인인구 산정방법]

① 훈련병 : 14,000인

② 기간장병 중, 상주인구로 활용되는 군인인구 제외 : 2,900인

- 기간장병(3,400인) - 상주인구로 활용되는 군인인구(500인, 부양가족 제외)

③ 활동인구로 반영할 군인인구 : ① + ② = 16,900인

② 외국인인구 추정

- 기본방향

- 지속가능한 충남형 도시계획 가이드라인」에 의거하여 최근 5년간의 외국인 증가 추세를 MAPE 검증 방법 시행
- 인구 추정 시, 논산 내 산업단지 및 농공단지 외국인 고용 인구를 제외함
- 논산 내에는 일반산업단지 및 농공단지만 입지함(기조성된 국가산업단지 없음)

[(표 2-1-42) 논산시 외국인 등록 현황]

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
외국인 인구 현황	3,121	3,293	3,503	3,809	3,952

출처 : 논산시 통계연보(2018년)

- 과거추세에 따른 5개의 함수식 (등차급수, 등비급수, 최소자승, 로지스틱, 지수성장) 중 MAPE 검증을 통하여 도출된 20.9%의 최소자승, 29.8%의 로지스틱, 2.4%의 지수성장모형 신뢰도 상위 3개의 함수식을 선정하여 추정

[(표 2-1-46) MAPE 검증]

구분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
외국인 인구 현황		3,268	3,121	3,293	3,503	3,809	3,952
등차급수	추정값	3,826	4,151	4,475	4,800	5,124	5,449
		-558	-1,030	-1,182	-1,297	-1,315	-1,497
	편차	17.1%	33.0%	35.9%	37.0%	34.5%	37.9%
	MAPE	**32.6%**					
등비급수	추정값	4,131	4,711	5,372	6,125	6,985	7,965
		-863	-1,590	-2,079	-2,622	-3,176	-4,013
	편차	26.4%	50.9%	63.1%	74.9%	83.4%	101.5%
	MAPE	**66.7%**					
최소자승	추정값	3,460	3,769	4,077	4,385	4,694	5,002
		-192	-648	-784	-882	-885	-1,050
	편차	5.9%	20.7%	23.8%	25.2%	23.2%	26.6%
	MAPE	**20.9%**					
로지스틱	추정값	3,550	3,937	4,339	4,749	5,162	5,573
		-282	-816	-1,046	-1,246	-1,353	-1,621
	편차	8.6%	26.2%	31.8%	35.6%	35.5%	41.0%
	MAPE	**29.8%**					
지수성장 모형	추정값	2,974	3,151	3,339	3,538	3,748	3,972
		294	-30	-46	-35	61	-20
	편차	9.0%	1.0%	1.4%	1.0%	1.6%	0.5%
	MAPE	**2.4%**					

주1) MAPE 검증값이 낮을수록 신뢰도값이 높음을 의미
주2) 최소자승법은 홀수형을 택하고 2009년 외국인인구를 기준으로 산정
주3) 로지스틱법은 2009년 외국인인구를 기준으로 산정
주4) 지수성장법은 2009년 외국인인구를 기준으로 산정

[2013~2017년간 산업단지 고용현황]

년도		2013년			2014년			2015년			2016년			2017년		
		국가 산단	일반 산단	농공 단지	국가 산단	일반 산단	농공 단지	국가 산단	일반 산단	농공 단지	국가 산단	일반 산단	농공 단지	국가 산단	일반 산단	농공 단지
계		6,544	1,050	1,348	6,932	1,195	1,596	6,553	1,235	1,560	6,829	1,258	1,721	7,321	1,631	1,711
현지인		4,623	718	528	4,034	746	771	3,819	688	797	3,870	704	946	4,204	910	704
외지인	내국인	1,852	285	761	2,595	385	754	2,431	487	696	2,656	486	692	2,650	643	839
	외국인	69	47	59	303	64	71	303	60	67	303	68	83	467	78	168

출처 : 충남도 홈페이지. 각 년도 4사분기 기준임

주 : 국가산단 자료는 충남도 수치이며, 일반산단 및 농공단지는 논산 수치임

[논산시 외국인 등록 현황]

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
외국인 적용 인구 (A) - (B)	3,015	3,158	3,376	3,658	3,706
통계연보 상 외국인 인구(A)	3,121	3,293	3,503	3,809	3,952
산업단지 및 농공단지 내 외국인 고용 현황(B)	106	135	127	151	246

출처 : 논산시 통계연보(2018년)

- 최소자승 함수에 의한 방법 : 7,523인

[(표 2-1-47) 최소자승법에 의한 방법]

구분	y (현황인구)	x	x2	xy (각 년도 현황인구)	a (xy의 합계/ x2의 합계)	b (현황인구의 평균값)
2013년	3,015	-2	4	-6,030	188	3,383
2014년	3,158	-1	1	-3,158		
2015년	3,376	-	-	-		
2016년	3,658	1	1	3,658		
2017년	3,706	2	4	7,412		
합계	16,913	-	10	1,882		

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
추계인구	4,700	5,641	6,582	7,523

주1) 최소자승법은 홀수형을 택하고, 2015년을 기준연도로 설정
주2) x = 기준연도(2015년) - 현황연도(각 년도)
주3) xy = 현황연도(각 년도)의 인구 * x
주4) 최소자승법 = { (a + b) * (목표연도 - 현황연도의 최초연도) }

• 로지스틱 함수에 의한 방법 : 7,339인

[(표 2-1-48) 로지스틱에 의한 방법]

구분	K (포화인구)	y (현황인구)	x	x2	K-y, K=포화 인구	Log y	Log(K-y)	Y (logy-log(K-y)	xY
2013년	10,000	3,015	-2	4	6,985	3.5	3.8	-0.36488	0.72976
2014년		3,158	-1	1	6,842	3.5	3.8	-0.33577	0.33577
2015년		3,376	-	-	6,624	3.5	3.8	-0.29272	-
2016년		3,658	1	1	6,342	3.6	3.8	-0.23898	-0.23898
2017년		3,706	2	4	6,294	3.6	3.8	-0.23002	-0.46004
합계		16,913	-	10	33,087	17.7	19.1	-1.46237	0.36650

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
추계인구	4,375	5,425	6,439	7,339

주1) 로지스틱함수는 2015년을 기준연도로 설정
주2) x = 기준연도(2015년) - 현황연도(각 년도)

• 지수성장 함수에 의한 방법 : 9,446인

[(표 2-1-49) 지수성장모형에 의한 방법]

구분	y(현황인구)	Pt - Pt-1 (현황인구 - 전년도 현황인구)	(Pt - Pt-1) / Pt-1 (현황인구 - 전년도 현황인구 / 전년도 현황인구)	r
2013년	3,015	143	0.0474	0.0533
2014년	3,158	218	0.0690	
2015년	3,376	282	0.0835	
2016년	3,658	48	0.0131	
2017년	3,706	-	-	
합계	16,913	691	0.2131	

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
추계인구	4,336	5,621	7,287	9,446

주1) 지수성장모형은 2013년을 기준연도로 설정
주2) $P_t - P_{t-1}$ = (현황연도의 인구 - 현황연도의 전연도 인구)
주3) $(P_t - P_{t-1}) / P_{t-1}$ = (현황연도의 인구 - 현황연도의 전연도 인구) / (현황연도의 전연도 인구)
주4) r = { 각 년도 $(P_t - P_{t-1})$ 의 합 / (현황연도의 최종연도 - 현황연도의 최초연도) }

• 5개의 모형식 중 신뢰도 상위 3개의 함수식(최소자승, 로지스틱, 지수성장)의 평균에 의한 외국인 인구는 목표연도 2035년에 8,100인으로 추정

[(표 2-1-50) 외국인인구 추정]

구분	평균 (3개 함수식)	최소자승	로지스틱	지수성장	비고
2020년	4,500	4,700	4,375	4,336	
2025년	5,600	5,641	5,425	5,621	
2030년	6,800	6,582	6,439	7,287	
2035년	8,100	7,523	7,339	9,446	

주1) 3개 함수식의 평균치는 백단위 이하 절사

③ 사회적인구 추정 종합

• 개발사업에 의한 유발인구, 군인 및 외국인 인구를 포함한 2035년 논산시 사회적인구는 18,875인으로 추정

[(표 2-1-52) 사회적인구 추정 종합]

구분		2020년	2025년	2030년	2035년
계(인)		**10,877**	**13,975**	**17,575**	**18,875**
	개발사업 유입인구	5,637	7,635	10,035	10,035
	군인인구	740	740	740	740
	외국인인구	4,500	5,600	6,800	8,100

④ 주간활동인구 추정

• 육군훈련소 군인인구 규모는 훈련병 14,000인, 기간장병 3,400인이며, 이 중, 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」을 준용하여 영외 미등록 군인인구를 상주인구로 반영하고, 그 외 영내 미등록 군인인구와 훈련병을 활동인구로 반영하여 상·하수도, 온실가스 배출, 에너지 수요, 폐기물 부문으로 그 활용범위를 설정하였음

[활동인구 추정 시, 군인인구 산정방법]

① 훈련병 : 14,000인

② 기간장병 중, 상주인구로 활용되는 군인인구 제외 : 2,900인

- 기간장병(3,400인) - 상주인구로 활용되는 군인인구(500인, 부양가족 제외)

③ 활동인구로 반영할 군인인구 : ① + ② = 16,900인

5) 목표연도 계획인구 추정

가) 기본방향

- 「도시·군기본계획 수립지침」 4-2-5 (1)에따라 목표연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 충청남도 종합계획 상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105% 이하로 하여야 함

- 2040 충청남도 종합계획 상 계획인구가 시·군별로 제시되어 있지 않으며, 2020년에 조사한 충청남도 시·군장래인구추계 조사 결과, 2018년 4월 기준으로 작성된 통계치의 105% 적용 시, 2035년의 목표인구는 약 132천인임
- 2020년 2월 기준, 논산시 인구현황은 118,513인으로 통계청 추계치인 122,133인과는 약 3,500인의 차이가 나고, 조성법에 따른 자연적증가인구 추정치는 118,500인으로 현황과 13인이 차이남

- 논산시 지역적 특성을 고려하여 육군훈련소 내 주민등록 미등재 군인인구와 「도시 · 군기본계획 수립지침」 4-2-5(2) 및 「지속가능한 충남형 도시계획 가이드라인」제3장에 따라 외국인인구를 산정함(계획인구 : 119,000인, 2035년 통계청 인구추계치의 95%임)

[(표 2-1-53) 통계청에서 추계한 인구 추정]

구분	추정인구				2035년 계획인구 (통계청인구의 95%)
	2020년	2025년	2030년	2035년	
인구(인)	122,133	122,579	123,990	125,398	119,000

출처 : 충청남도 시·군장래인구추계. 국가통계포털. 2018.04 기준

[(표 2-1-53) 인구추정 비교]

구분	2020년 인구현황	2020년 통계청 추계치		2020년 조성법 추정	
		인구(인)	증감(인)	인구(인)	증감(인)
인구(인)	118,513	122,133	3,620	118,500	13

출처 : 충청남도 시·군장래인구추계. 국가통계포털. 2018.04 기준

나) 계획인구 종합

- 조성법(Cohort Component Method)에 의한 자연적인구 증가분을 추정한 결과 2035년 목표연도의 인구는 106,500인으로 추정
- 목표연도의 전출인구는 6,542인으로 추정

- 「도시 · 군기본계획 수립지침」 4-2-5 (2)에 따라 "사회적증가분에 의한 추정방법"을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 최근 5년간의 전출인구 비율을 반영하여 적용

- 목표연도까지의 사회적인구(개발사업, 군인, 외국인) 증가분은 18,875인으로 추정

- 개발사업에 의한 유입인구 : 10,035인
- 군인인구 : 740인
- 외국인인구 : 8,100인

- 2035년 목표연도의 계획인구는 119,000인으로 추정하고, 논산시 특성을 반영하여 육군훈련소 인구를 주간활동인구로 포함한 인구규모는 136,000인임

[(표 2-1-53) 목표연도 계획인구 추정]

구분			1단계	2단계	3단계	4단계
			2020년	2025년	2030년	2035년
자연적 증감인구(인)			**118,500**	**114,100**	**109,900**	**106,500**
전출인구(인)			**-12,924**	**-10,797**	**-8,669**	**-6,542**
사회적 증감인구(인)			**10,877**	**13,975**	**17,575**	**18,875**
개발사업 유입인구(인)			5,637	7,635	10,035	10,035
내동2지구 국민임대주택단지			400	400	400	400
취암제2지구 토지구획정리사업			300	300	300	300
내동자르메지구 도시개발사업			-	1,000	1,000	1,000
내동3지구 도시개발사업			-	200	200	200
대교3통지구 도시개발사업			-	400	400	400
주택건설사업			837	1,235	1,235	1,235
국방국가산업단지			-	-	2,400	2,400
가야곡2농공단지			300	300	300	300
노성특화농공단지			400	400	400	400
국방대학교 이전			3,400	3,400	3,400	3,400
군인 인구(인)			**740**	**740**	**740**	**740**
외국인 인구(인)			**4,500**	**5,600**	**6,800**	**8,100**
주간활동인구(인)			**16,900**	**16,900**	**16,900**	**16,900**
상주군인 제외한 군인 인구(인)			16,900	16,900	16,900	16,900
계획인구(인)	산식		116,453	117,278	118,806	118,833
	적용	**상주인구**	**116,000**	**117,000**	**119,000**	**119,000**
		주간활동인구	**133,000**	**134,000**	**136,000**	**136,000**
	가구수		**55,300**	**57,100**	**59,500**	**61,100**
	가구당 인구		**2.10**	**2.05**	**2.00**	**1.95**

6) 주간활동인구 활용

- 논산시 특성상 육군훈련소 군인인구에 대한 주간활동인구를 산정함
- 수요에 따른 맞춤형 시설계획을 하고, 도시의 외연적 개발을 지양하고자 부문별계획에 따라 주간활동인구가 포함된 인구지표의 활용범위를 논산시의 특성에 맞게 설정함
- 주간활동인구 활용부문은 상·하수도, 온실가스, 에너지, 폐기물 등 에너지 및 자원소비 등과 관련된 분야로 설정하고, 그 외 교통, 토지이용계획, 주택, 교육, 복지시설 등은 주간활동인구를 제외한 지표로 활용

[(표 2-1-54) 주간활동인구 활용범위]

구분	활용부문
주간활동인구 활용부문	상·하수도
	온실가스 배출
	에너지 수요
	폐기물
주간활동인구 미활용부문	교통
	토지이용계획
	주택
	공원녹지
	교육
	의료시설
	사회복지시설
	문화체육시설 등

가. 도시경제지표

1) 경제규모

가) 경제규모 현황

- 논산시의 GRDP는 2016년 기준 충청남도 GRDP에 2.93%를 차지하고 있고, 지속적으로 증가하고 있으나 충청남도의 평균 증감률 74.5%p 수준으로 경제규모가 충남평균 이하임
- 논산시의 1인당 GRDP는 약 28백만원으로 충청남도(약 56백만원)의 절반수준임
- 수치적으로는 성장하고 있으나 지속적인 인구감소를 고려시 1인당 GRDP의 증가는 저조하고, 이는 논산시 주민소득의 개선이 필요한 것으로 판단됨

[(표 2-1-55) GRDP 추세 현황]

구분	논산				
	GRDP (백만원)	GRDP 증감률(%)	인구(인)	1인당 GRDP (백만원)	1인당 GRDP 증감률(%)
2007년	2,078,304	-	129,486	16.05	-
2008년	2,040,316	-1.83	127,797	15.97	-0.50
2009년	2,273,516	11.43	127,097	17.89	12.02
2010년	2,718,436	19.57	127,507	21.32	19.17
2011년	2,890,185	6.32	127,533	22.66	6.29
2012년	2,869,990	-0.70	126,653	22.66	-
2013년	3,011,244	4.92	125,844	23.93	5.60
2014년	3,218,912	6.90	124,784	25.80	7.81
2015년	3,371,153	4.73	124,232	27.14	5.19
2016년	3,431,988	1.80	123,213	27.85	2.62
연평균 성장률(%)	-	5.86	-	-	6.62

구분	충청남도				
	GRDP (백만원)	GRDP 증감률(%)	인구(인)	1인당 GRDP (백만원)	1인당 GRDP 증감률(%)
2007년	59,031,320	-	1,995,531	29.58	-
2008년	64,066,529	8.53	2,018,537	31.74	7.30
2009년	71,756,116	12.00	2,037,582	35.22	10.96
2010년	83,166,818	15.90	2,075,514	40.07	13.77
2011년	91,816,385	10.40	2,101,284	43.70	9.06
2012년	95,307,922	3.80	2,028,777	46.98	7.51
2013년	99,154,337	4.04	2,047,631	48.42	3.07
2014년	105,002,395	5.90	2,062,273	50.92	5.16
2015년	111,265,147	5.96	2,077,649	53.55	5.16
2016년	117,074,893	5.22	2,096,727	55.84	4.28
연평균 성장률(%)	-	8.85	-	-	8.88

출처 : 충청남도 시군단위 통계자료(각 년도)

주1 : 1인당 GRDP = GRDP (당해년 가격) / 인구

주2 : 2018년 통계연보 내 2016년 GRDP의 자료까지 수록되어 있음

나) 경제규모 전망

- 지역내 경제규모는 광역경제권 체제 속에서 지속적인 전략사업 추진과 지역특화발전을 통한 산업의 고부가 가치화로 2035년 경제규모는 약 5,417백만원에 이를 것으로 전망
- 기분양 완료되어 조성추진중인 노성특화농공단지(조성중), 가야곡2농공단지(보상중)의 정상가동화와 국방산업 발전을 위한 전략사업인 충남 국방국가산업단지의 유치로 지속적인 경제 성장을 전망
- 2035년 1인당 GRDP는 2016년 27.63백만원에서 2035년에는 45.52백만원으로 증가할 것을 전망

[(표 2-1-56) 지역내 총생산 전망]

구 분	단 위	기준	1단계	2단계	3단계	4단계
		2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
지역내 총생산액	백만원	3,431,988	4,185,652	4,928,594	5,239,981	5,416,680
1인당 총생산액	백만원	27.63	36.08	42.12	44.03	45.52
경제성장률	%(연평균)	-	5.86	4.64	3.41	1.86

주1) 등차급수에 의한 비율 산정 및 최소자승법에 따른 회귀분석 추정치
주2) 1인당 총생산액 = 지역내 총생산액 / 총인구

2) 산업구조

가) 산업구조 현황

- 지역내 1차 : 2차 : 3차 산업비는 2017년 종사자수 기준 1.0 : 29.8 : 69.2로서 3차 산업비가 매우 높으나 점차 비중이 감소하고 있음
- 논산시는 도·농 통합시의 특징처럼 특화산업 분석결과 1위가 농업으로 분석되었으며, 다음으로 하수폐기물처리원료재생 및 환경복원업, 보건업 및 사회복지서비스업 등으로 분석됨(고부가가치 산업 미비)
- 지역내 고용인구는 2017년 기준 69.2%가 3차산업에 종사하는 것으로 분석됨
- 산업별 GRDP중 3차산업이 54.9%로 가장 높게 나타났으며, 2차산업이 높은 충청남도 기준을 볼 때 논산시는 2차산업 부분이 미약한 것으로 판단됨
- 지역내 3차산업은 대부분 도·소매업, 숙박업, 음식점업으로 구성되어 있으며, 고용기반은 업체당 평균 종사자가 2인 이하로 영세한 수준임
- 대부분의 종사자 1인당 소득은 1천~2천만원/인·년 수준으로 극히 영세함

[(표 2-1-57) 산업구조별 사업체, 종사자 비율]

구분	2005년		2010년		2015년		2017년	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
소계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1차산업(%)	0.2	1.3	0.4	0.8	0.4	1.0	0.5	1.0
2차산업(%)	12.4	27.2	12.2	27.3	12.2	30.8	15.4	29.8
3차산업(%)	87.4	71.5	87.4	71.9	87.4	68.2	84.1	69.2

출처 : 논산시 통계연보(각 년도)

[(표 2-1-58) 산업분류별 LQ 분석(2017년)]

구분	사업체 종사자				특화계수		
	전국	충남	대전	논산	전국대비	충남대비	대전대비
소계 (전 산업)	21,626,904	897,794	605,742	45,337	-	-	-
농업, 임업 및 어업	40,642	4,136	354	459	5.39	2.20	17.32
광업	15,421	792	18	9	0.28	0.23	6.68
제조업	4,103,986	284,336	61,370	10,850	1.26	0.76	2.36
전기, 가스, 증기 및 수도사업	62,592	6,199	1,508	59	0.45	0.19	0.52
하수·폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업	103,413	6,423	3,133	518	2.39	1.60	2.21
건설업	1,438,640	54,247	38,705	2,100	0.70	0.77	0.72
도매 및 소매업	3,173,320	106,142	90,191	6,896	1.04	1.29	1.02
운수업	1,115,990	36,310	29,999	2,033	0.87	1.11	0.91
숙박 및 음식점업	2,214,879	93,601	63,318	4,713	1.02	1.00	0.99
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	575,886	5,941	14,263	258	0.21	0.86	0.24
금융 및 보험업	726,907	19,835	22,673	1,299	0.85	1.30	0.77
부동산업 및 임대업	504,790	12,717	14,805	457	0.43	0.71	0.41
전문, 과학 및 기술 서비스업	1,008,747	19,333	44,716	728	0.34	0.75	0.22
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	1,168,096	30,839	41,214	588	0.24	0.38	0.19
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	706,780	30,985	25,751	2,215	1.49	1.42	1.15
교육 서비스업	1,596,963	65,280	56,293	3,709	1.11	1.13	0.88
보건업 및 사회복지 서비스업	1,782,672	70,730	58,518	5,492	1.47	1.54	1.25
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	416,781	14,322	10,986	722	0.83	1.00	0.88
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	870,399	35,626	27,927	2,232	1.22	1.24	1.07

출처 : 국가통계포털(시·군·구별/산업소분류별 총괄 통계표) 및 충청남도 통계연보(2018년)

주1) 전국, 충남, 대전 사업체 종사자수는 통계청 자료를 활용

주2) 충남, 논산시 사업체 종사자수는 충청남도 통계연보 자료를 활용

[(표 2-1-59) 산업별 GRDP 비율 비교]

구분 (2017년)	GRDP	
	충남	논산
소계	100.0	100.0
1차산업(%)	4.2	12.1
2차산업(%)	65.0	33.0
3차산업(%)	30.8	54.9

출처 : 충청남도 통계정보관. 지역내총생산(GRDP). 2018년

[(표 2-1-60) 주요 업태별 종사자1인당 소득현황]

구분 (종사자 규모 순위)	소득(백만원)		
	2005년	2010년	2015년
1. 제조업	39.8	22.2	27.4
2. 도매 및 소매업	17.1	6.1	10.9
3. 숙박 및 음식점업	10.1	3.0	5.1
4. 교육서비스업	34.1	31.3	44.0

출처 : 국가통계포털(시군구별 산업소분류별 총괄). 5년단위
주1) 1인당 소득 = 산업별 급여총액 / 산업별 종사자수

나) 산업구조 전망

- 세종특별자치시, 대전광역시와 연계한 산업육성 및 고부가가치 산업으로 전환을 통해 도·소매업, 음식점업 등 영세한 3차산업 중심의 산업구조는 2차산업(IT·BT·ET 융합산업) 중심으로 개선될 것으로 전망
- 전략사업의 차질 없는 실현과 지역자원을 활용한 지역특화발전으로 제조업의 비중이 2035년 증가할 것으로 전망
- 15세 이상 인구는 2035년 107,724인으로 추정되며, 목표연도의 경제활동인구는 전략사업의 차질 없이 실현을 통해 48,491인으로 추정
- 취업인구는 광역경제권체제의 지역특화발전으로 국방산업클러스터와 연계하여 논산시 경제가 점차 회복될 것으로 예상됨에 따라 2035년 47,813인으로 전망

[(표 2-1-61) 산업구조 전망]

구분		단위	기준	1단계	2단계	3단계	4단계
			2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		인	122,240	116,000	117,000	119,000	119,000
15세이상 인구	인구	인	107,500	104,237	106,201	107,842	107,724
	총인구비율	%	87.9	89.9	90.8	90.6	90.5
경제활동 인구	인구	인	66,900	57,884	51,391	49,050	48,491
	참가율	%	62.2	55.5	48.4	45.5	45.0
취업률		%	98.2	98.3	98.4	98.5	98.6
취업인구	소계	인	65,700	56,901	50,570	48,313	47,813
		%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
	1차산업	인	657	683	556	483	478
		%	1.0%	1.2%	1.1%	1.0%	1.0%
	2차산업	인	19,580	17,924	16,234	15,750	15,778
		%	29.8%	31.5%	32.1%	32.6%	33.0%
	3차산업	인	45,463	38,294	33,780	32,080	31,557
		%	69.2%	67.3%	66.8%	66.4%	66.0%

출처 : 국가통계포털(지역별 고용조사 - 시도별 경제활동인구 총괄), 2018년
주1) 2020년 ~ 2035년은 2008년 ~ 2017년 자료에 의한 추정치
주2) 경제활동인구는 과거추세에 의한 인구추정으로 등차, 등비급수, 회귀분석, 콤페르츠, 로지스틱, 수정지수 모형을 사용하여 산정하고, MAPE법과 CRV법을 통한 오차검증의 평균치를 적용

3) 소득 및 소비

가) 소득 및 소비 현황

- 소득의 3면 등가 원칙에 따라 소득과 소비는 같은 것으로 봄
- 논산시는 2016년 기준 제조업의 부가가치가 가장 높으며, 광업이 가장 낮은 수치를 보임
- 3차 산업에서는 지역특성이 반영된 공공행정, 국방 및 사회보장행정의 부가가치가 가장 높은 수치를 보임

[(표 2-1-62) 산업별 부가가치 현황]

(단위 : 백만원, %)

구분		2005년		2010년		2015년		2016년	
		부가가치	비율	부가가치	비율	부가가치	비율	부가가치	비율
총계		1,675,081	100.0	2,528,653	100.0	3,122,446	100.0	3,162,579	100.0
1차	소계	286,554	17.1	403,352	16.0	495,662	15.9	383,593	12.1
	농림어업	286,554	17.1	403,352	16.0	495,662	15.9	383,593	12.1
2차	소계	478,250	28.6	745,226	29.5	966,442	31.0	1,047,281	33.1
	광업	1,459	0.1	2,334	0.1	1,321	0.0	1,266	0.0
	제조업	367,743	22.0	574,397	22.7	741,958	23.8	801,306	25.3
	전기, 가스, 증기 및 수도사업	20,908	1.2	26,606	1.1	64,247	2.1	76,907	2.4
	건설업	88,140	5.3	141,889	5.6	158,915	5.1	167,802	5.3
3차	소계	910,278	54.3	1,380,075	54.6	1,660,343	53.2	1,731,705	54.8
	도매 및 소매업	115,266	6.9	126,245	5.0	153,954	4.9	161,743	5.1
	운수업	77,033	4.6	145,822	5.8	134,231	4.3	126,511	4.0
	숙박 및 음식점업	39,736	2.4	44,295	1.8	56,996	1.8	60,617	1.9
	정보 및 통신업	28,378	1.7	39,721	1.6	31,191	1.0	32,218	1.0
	금융 및 보험업	86,046	5.1	133,719	5.3	109,439	3.5	112,353	3.6
	부동산 및 임대업	93,575	5.6	151,884	6.0	183,501	5.9	185,462	5.9
	사업서비스업	21,520	1.3	64,622	2.6	100,941	3.2	103,647	3.3
	공공행정, 국방, 및 사회보장행정	230,710	13.8	254,234	10.1	368,388	11.8	385,092	12.2
	교육 서비스업	128,126	7.6	227,870	9.0	245,146	7.9	252,617	8.0
	보건 및 사회복지사업	75,112	4.5	127,258	5.0	167,719	5.4	186,408	5.9
	문화 및 기타서비스업	14,775	0.9	64,407	2.5	108,837	3.5	125,037	4.0

출처 : 충남 시/군단위 지역내총생산 통계표(각 년도)

나) 소득 및 소비 전망

- 지속적인 소득개선의 노력과 지역산업의 육성을 통해 목표연도의 지역내 총 부가가치는 6,124,480백만원에 이를 것으로 전망
- 목표연도의 1인당 총부가가치는 5,147만원으로 전망
- 목표연도 종사자 1인당 총부가가치는 9,208만원으로 전망

[(표 2-1-63) 논산시 내 총부가가치 추정치]

구 분	단 위	기준	1단계	2단계	3단계	4단계
		2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
지역 내 총부가가치	백만원	3,162,579	3,873,671	4,625,576	5,374,942	6,124,480
1인당 총부가가치	만원	2,587	3,339	3,953	4,517	5,147
종사자 1인당 총부가가치		7,134	7,978	8,522	8,981	9,208
경제성장률	%(연평균)	-	2.37	1.36	1.08	0.51

주) 2006~2016년 논산시 내 총부가가치 통계자료를 토대로 회귀분석을 통한 부가가치 및 종사자수 추정

마. 환경지표

1) 생활환경지표 설정

- 생활환경은 1차적 기본요소로 주택, 상하수도, 환경보전, 통신 등에 관한 지표를 설정
- 2035년 계획가구는 61,100가구로 2017년 기준보다 약 4,400가구 증가 전망
- 상·하수도 보급률은 목표연도 96.5%(상수), 91.0%(하수)로 향상
- 청소부문의 수거율 및 보급률은 100%로 2017년 기준을 유지하는 것으로 설정
- 기존 CCTV통합관제센터와의 연계 및 차세대 지능형 교통시스템(C-ITS[7])를 활용한 대중교통서비스 등을 위하여 도시통합정보센터 1개소 계획
- CCTV는 2020년 기준, 시민안전 방범용 CCTV 설치계획이 80대임을 감안하여 매년 80대 신설을 계획목표로 설정

[(표 2-1-64) 생활환경지표]

구분		단위	기준	1단계	2단계	3단계	4단계
			2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
주택	계획(일반)가구	세대	56,679	55,300	57,100	59,500	61,100
	주택수	호	47,071	53,600	56,000	58,900	61,100
	주택보급률	%	96.0	97.0	98.0	99.0	100.0
상하수도	상수도보급률	%	93.6	94.2	95.6	96.0	96.5
	하수도보급률	%	67.0	69.3	76.5	83.8	91.0
청소	쓰레기수거율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	분뇨수거율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
통신	도시통합정보센터	개소	-	-	-	1	1
	CCTV	개소	1,332	1,332	1,700	2,100	2,500

출처 : 논산시 통계연보(각 년도, 2008 ~ 2017년 현황 자료 기반)

주1) 상수도보급률은 「논산시 수도정비기본계획(변경)」 수치에 따라 목표치 추정

주2) 하수도보급률은 하수종말처리인구를 과거추세치를 통해 등차급수에 의한 비율산정 및 최소자승법 회귀분석을 통하여 추정

[(표 2-1-65) 생활환경지표 단위산정 적용 원단위]

구분		단위	기준	1단계	2단계	3단계	4단계
			2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		인	122,240	116,000	117,000	119,000	119,000
주택	가구당인구	인/가구	2.16	2.10	2.05	2.00	1.95
상하수도	1인 1일 급수량	ℓ/인·일	268	299	303	306	310

7) C-ITS(Cooperative-Intelligent Transport Systems) : 차세대 지능형 교통시스템. 차량이 주행 중 운전자에게 주변 교통상황과 급정거, 낙하물 등의 사고 위험 정보를 실시간으로 제공하는 시스템

2) 복지환경지표설정

- 복지환경은 2차적 필요요소로 의료시설, 교육·문화시설, 사회·복지시설 등에 관한 지표를 설정
- 교육시설 중 초·중·고는 OECD 교육지표(2017)의 학급당 학생수를 목표치로 설정하여 인구추계치에 따라 지표를 설정하여 계획
- 도서관은 선진국의 설치현황(1개소/1~4만명) 및 시설접근성 등을 고려하여 10개소를 추가한 총 13개소로 계획(1개소/11,500인)

- 시민 문화향유 기회 및 참여 확대, 어린이 및 청소년 도서관 등 계획 도모

- 아동복지시설은 생활권별 각 1개소의 설치를 목표로 설정
- 청소년복지시설은 「청소년 활동 진흥법」 상 기준 및 여건변화를 고려하여 설정
- 노인복지시설 및 노인복지회관은 고령화 증가추세 및 여건변화를 반영하였음
- 장애종합복지관은 중심생활권 및 남부생활권에 각 2개소의 설치를 목표로 설정
- 종합운동장은 2017년 지표를 유지하고, 실내체육관은 「생활SOC 3개년 계획」에 따라 지표(1개소/3.4만명) 반영

- 생활체육활성화를 위해 다목적 체육시설 확충

- 의료시설은 OECD 평균(천인당 4.7개 병상)과 한국 평균(천인당 11.5개 병상), 충청남도 내 타 도시와 비교해볼 때 인구 대비 평균치 이상이므로 현 수준 유지
- 병·의원 및 보건소는 현황상 인구 1,000인당 1개소를 초과하고 있으므로 현 수준 유지
- 보건(지·진료)소는 인구의 고령화 및 여건변화를 고려하여 각 3개소씩 추가 설치를 목표치로 설정

[(표 2-1-66) 복지환경지표]

구분		단위	기준	1단계	2단계	3단계	4단계
			2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
교육	초등학교	개교	33	31	28	25	22
	중학교	개교	14	13	13	13	12
	고등학교	개교	13	13	13	13	11
	대학(전문대 포함)	개교	3	3	3	3	3
	도서관	개소	3	4	12	13	13
사회복지	공공보육시설	개소	4	5	6	6	7
	아동복지시설	개소	3	4	5	5	6
	청소년복지시설	개소	2	2	3	4	5
	노인복지시설주1)	개소	568	576	584	592	598
	노인복지회관	개소	-	-	1	2	3
	장애인종합복지관	개소	5	5	5	6	6
	여성복지시설	개소	1	2	3	3	4
	종합사회복지관	개소	-	1	1	2	2
	정신질환자 요양시설	개소	4	4	4	5	5
문화체육	종합운동장	개소	1	1	1	1	1
	실내체육관	개소	1	1	2	3	3
의료	병상수	개소	3,236	3,236	3,236	3,236	3,236
	종합병원	개소	1	1	1	1	1
	병·의원	개소	163	163	163	163	163
	보건(지·진료)소	개소	40	42	44	46	49

주1) 여가·주거·의료·재가노인복지시설을 포함한 수치임(당초 계획에서는 미포함한 수치)

3) 여가환경지표설정

- 여가환경은 3차적 선택요소로 공원, 녹지, 유원지 등에 관한 지표설정
- 지역의 정체성을 살릴 수 있는 향토수종 및 가로시설물 등을 활용하며 시가지내 녹지율을 향상시켜 쾌적한 도시환경을 조성
- 국·공립공원(계룡산, 대둔산)은 총 2개소이며, 도시자연공원구역은 연무, 연산, 관촉, 봉화산도시자연공원구역 4개소를 유지
- 근린공원·어린이공원·소공원은 추진중인 사업과 향후 추진계획 등을 고려하여 설정
- 도시지역은 격자형 도시공원 접근성 분석에 따라 취약지역을 개선하고, 비도시지역은 도시의 쇠퇴 및 인구변화를 고려하여 읍면동주민센터를 중심으로 공원녹지확충계획 수립
- 계획인구 및 개발사업 등을 고려한 목표연도 1인당 공원면적은 8.7㎡/인으로 계획함

- '20. 7. 1 장기미집행시설의 실효를 반영하고, 전략사업에 따른 공원 및 녹지계획을 추정하여 계획에 반영함

[(표 2-1-67) 여가환경지표]

구분		단위	기준	1단계	2단계	3단계	4단계
			2020년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		인	118,266	116,000	117,000	119,000	119,000
국·공립공원		개소	2	2	2	2	2
도시자연공원구역		개소	4	4	4	4	4
도시공원	근린공원	개소	7	7	12	16	20
	어린이공원	개소	26	26	26	26	26
	소공원	개소	23	23	28	34	47
	체육공원	개소	1	1	1	1	1
	문화공원	개소	7	7	7	7	7
	역사공원	개소	1	1	1	1	1
	묘지공원	개소	1	1	1	1	1
	공원면적	㎡	0.73	0.73	0.83	0.92	1.03
	1인당 공원면적	㎡/인	6.2	6.3	7.1	7.7	8.7
유원지		개소	-	-	2	2	2

출처 : 논산시 내부자료. 2020년

제2장

도시공간구조 설정

1. 도시공간구조 현황
2. 도시공간구조 개편방향
3. 생활권 설정
4. 생활권별 인구배분계획

제2장. 도시공간구조 설정

1. 도시공간구조 현황

가. 도시 공간구조

1). 시가지 변화

- 논산시는 1996년 도·농 통합시로 출범하여, 논산시 승격과 함께 논산읍이 취암동과 부창동으로 분리됨
- 2002년 천안~논산간 고속도로 개통과 함께 연무 농공단지가 조성완료 되었고, 이후 2013년 양지2농공단지, 2014년 동산일반산업단지가 준공되고, 2017년 국방대학교 이전 완료와 국방국가산업단지가 추진됨에 따라 논산시 전반에 변화 예상
- 당초 양지농공단지, 동산농공단지, 논산 제2일반산업단지 등의 준공으로 논산시는 남북방향중심의 발전방향을 보여왔으나, 국방대학교 이전, 국방국가산업단지 유치, KTX논산훈련소역 신설(계획) 등 동서방향의 개발계획으로 논산시의 균형발전 계획 모색
- 탑정저수지 수변개발사업, 기호 유교문화 및 근대역사 문화관련 개발, 밀리터리파크 조성 등 자연경관과 특색있는 문화 및 체험공간으로 인한 높은 고유 잠재력을 보유함

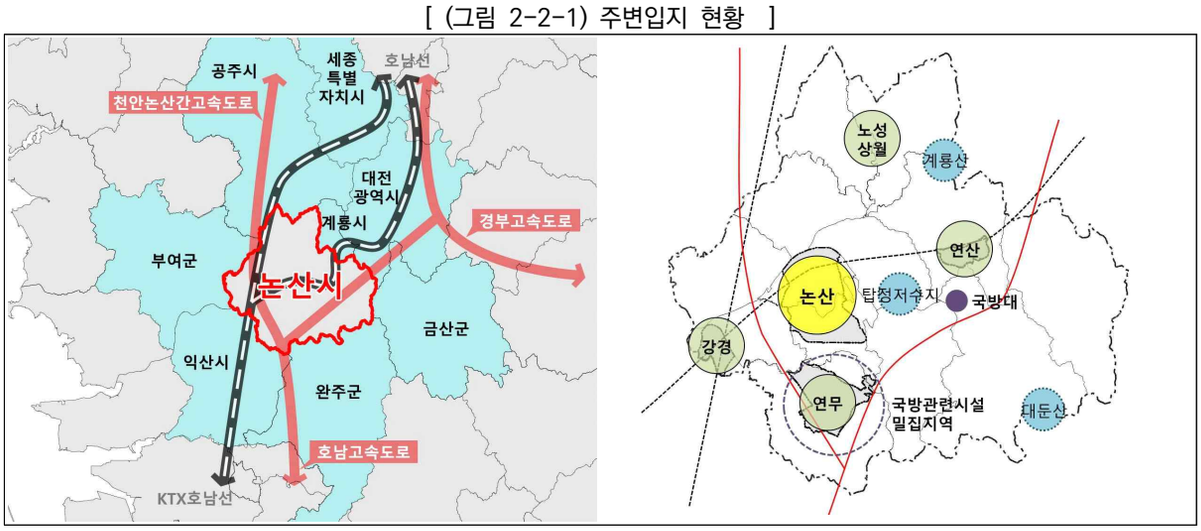
2) 주요 교통축 변화

- 지역 내 주요 교통량 발생지역은 1, 4번 국도(논산시~계룡시 구간)이며, 이는 대전광역시로의 유동인구가 가장 많은 것으로 판단됨
- 입영장병 및 가족 등 훈련소 방문객 및 국방핵심시설의 접근성 강화를 위한 KTX논산훈련소역(계획)이 요구됨
- 제5차 국토종합계획 및 제3차 국가철도망 구축계획에서 충청권 철도(논산~청주공항간 철도건설)과 호남선(가수원~논산간) 복선전철 고속화 계획이 반영되어 있어 충청권 광역경제권으로의 접근성이 향상될 것으로 전망됨

3) 토지이용분포 및 주변입지 변화

- 논산시는 국방대학교 이전에 따라 국방거점지역으로의 위상이 강화되었으며, 국방국가산업단지를 포함한 국방혁신도시[8] 계획으로 부적-양촌-연무지역에 국방산업 관련 클러스터화가 진행되고 있음
- 논산도시지역은 논산역을 중심으로 구도심의 노후화가 진행되어 재생사업을 통한 역세권으로서의 기능 활성화 도모가 시급한 실정이며, KTX논산훈련소역 계획으로 육군훈련소로의 입영장병 및 면회객에게 보다 빠르고, 편리한 교통복지서비스 제공 필요

[(그림 2-2-1) 주변입지 현황]



4) 공간구조 문제점 종합분석

[(표 2-2-1) 공간구조 문제점 종합분석]

구분	문제점	개선방안
공간구조	· 국방국가산업단지 조성에 여건변화 대비	· 논산시와 국방대학교, 건양대 군사학과 등 산학연관 중심의 국방거점화 도모
지역특화	· 노성상월지역은 위치적으로 공주시, 계룡시와 인접하고, 유교문화자원이 다수 분포되어 있으나 교통체계 부족	· 노성상월지역의 교통기반시설의 확충과 대중교통중심의 교통체계를 구축하여 접근성 강화
토지이용	· 논산역 및 주변시가지 활성화 방안 필요 · 국방국가산업단지 및 탑정저수지 복합문화휴양단지 조성 등을 통해 청정 자연자원과 인근역사문화자원의 연계관광 네트워크 구축	· 도시재생사업을 통한 원도심 활성화 도모 · 국방관련시설과 주변 지역자원과의 연계 도모
교통	· 논산훈련소 주변의 차량중심 교통체계	· 논산역과 논산훈련소간 대중교통 활성화 방안 모색

8) 국방혁신도시 : 국방혁신자원과 연계한 국방과학산업단지를 조성하고, 탑정호 복합문화휴양단지 조성을 통해 청정 자연자원과 인근 역사문화자원의 연계관광 네트워크 구축을 위한 충청남도 거점육성형 지역개발계획. 충청남도 발전촉진형·거점육성형 지역개발계획 고시. 충남도고시 제2017-486호. 2017.12.29

2. 도시공간구조 개편방향

가. 기본방향

1) 4차 산업혁명으로 인한 도시 패러다임의 전환

- 초연결(Hyperconnectivity), 초지능(Superintelligence)의 특징을 지닌 제4차 산업혁명에 대응하기 위한 논산시 미래 성장방향 제시
- 환경 친화적인 토지이용을 위한 공간구조 설정

2) 공간의 특화를 통한 지역특화발전 유도

- 지역경제 활성화를 위한 특화기능 및 개발동력 제시
- 기호유교문화 및 근대역사문화, 백제문화자원, 국방문화와 체험관광문화를 연계하여 체류형 특화관광 개발

3) 도시축 설정을 통한 공간의 네트워크

- 주변지역 및 지역내 여건변화를 고려한 도시축 설정
- 도시지역과 자연경관요소, 산업 및 농공단지, 문화관광지 등 지역특화축 설정
- 개발 및 지역특화축별 핵심기능 부여

4) 광역교통체계의 구축으로 충청권의 교통결정기능 강화

- KTX호남선, 천안~논산간 고속도로, 호남고속도로 등 광역교통망과 연계된 도시교통체계 구축

5) 원도심 활성화 및 도시간 연계를 위한 대중교통체계 구축

- 도시지역과 대중교통 취약지역간 연결체계 강화를 위해 스마트교통시스템 도입
- 도시지역의 무질서한 평면적 확산을 방지할 수 있는 내부순환도로망 체계 구축

6) 공원 및 녹지, 논산천, 강경천 등 자연요소를 활용한 네트워크 구축

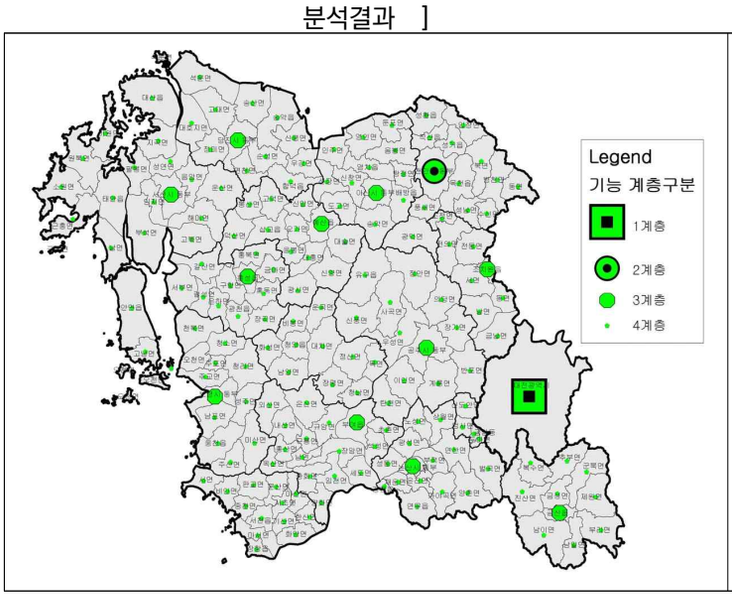
- 주요공원과 역사문화자원을 기존 녹지체계와 함께 수변공간을 활용하여 Green Network, Blue Network 구축

나. 공간구조 검토 및 전망

1) 중심지 계층구조

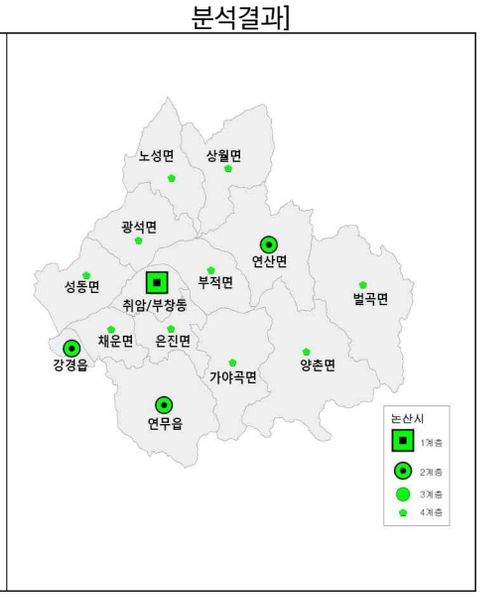
- 충청남도 차원에서의 중심지 계층구조 분석을 보면 대전광역시와 천안시의 중심성이 높은 것으로 나타났으며, 논산시는 동지역(취암동, 부창동)의 중심성이 3계층으로 나타남
- 논산시에는 뚜렷한 계층구분에 따른 중심지가 있으나, 계층이 낮아 고층의 서비스 수요가 대전광역시 등 주변지역으로 유출되고 있는 것으로 보임

[(그림 2-2-2) 충청남도 시·군별 농촌중심지 계층구조 분석결과]



출처 : 내포광역도시권 형성을 위한 기초연구. 2013. 충남발전연구원

[(그림 2-2-3) 논산시 계층구조 분석결과]



자료 : 2019년 논산시 사업체 전화번호부

[(표 2-2-2) 2019년 전화번호부에서 추출한 중심성 분석 대상 업종]

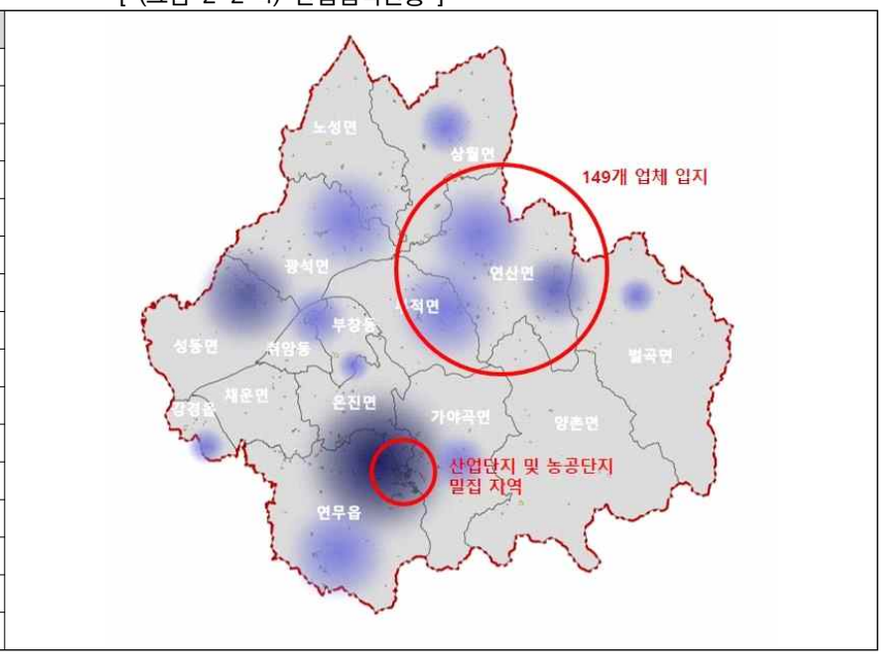
번호	업종	번호	업종	번호	업종	번호	업종
1	가전/전기	18	병원(의원)	35	약국	52	청소
2	건강식품	19	병원(일반)	36	어린이집	53	침구류
3	건설업	20	병원(종합)	37	여행사	54	커피전문점
4	결혼정보	21	보험사	38	열쇠/금고	55	컴퓨터
5	공공기관	22	부동산	39	운수업	56	콜택시
6	광고	23	사우나/찜질방	40	웨딩샵	57	택배/화물
7	금융업	24	사진관	41	유치원	58	통신
8	꽃/화원	25	생활용품	42	음식점	59	패스트푸드
9	놀이방	26	서비스업	43	의료기기	60	폐차서비스
10	대리운전	27	세탁소/세탁업	44	이삿짐센터	61	학교
11	대형마트	28	쇼핑/판매	45	인테리어	62	학습지
12	도서/서점	29	숙박업	46	자동차영업소	63	학원
13	렌탈샵	30	슈퍼마켓	47	자동차용품	64	헬스
14	렌터카	31	스포츠용품	48	자동차정비	65	혼수/보석
15	미용샵	32	심부름센터	49	종교단체	66	화장품
16	방수/방습	33	악기용품	50	주점/클럽	67	회계세무
17	법무	34	애완용품	51	창호/샷시	68	기타

2) 산업집적 현황

- 논산시 내 행정구역별 공장현황은 연산면이 149개소로 가장 많은 업체가 운영중에 있으며, 동산일반산업단지, 가야곡 및 양지농공단지 등이 위치한 은진면, 가야곡면, 연무읍 접경지역이 가장 집중되어 있음

[(그림 2-2-4) 산업집적현황]

구분	업체 수
논산시(합계)	809
강경읍	20
연무읍	126
성동면	73
광석면	44
노성면	32
상월면	34
부적면	78
연산면	149
벌곡면	39
양촌면	23
가야곡면	73
은진면	51
채운면	14
취암동	45
부창동	8



출처 : 논산시 공장현황. 논산시 내부자료. 2019년 기준

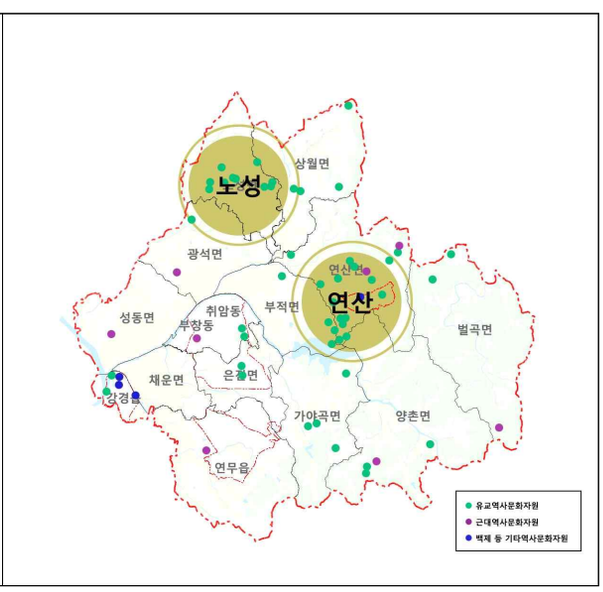
3) 생활권별 거점 및 기능분담

- 노성상월지역은 2030공주역세권 광역도시계획 상 기초생활권거점지역으로 교통환승과 유교문화관광기능을 담당하고 있으므로 해당 기능과 연계하는 공간구조로 재편함

[(그림 2-2-5) 2030공주역세권 광역도시계획 상 생활권별 거점]



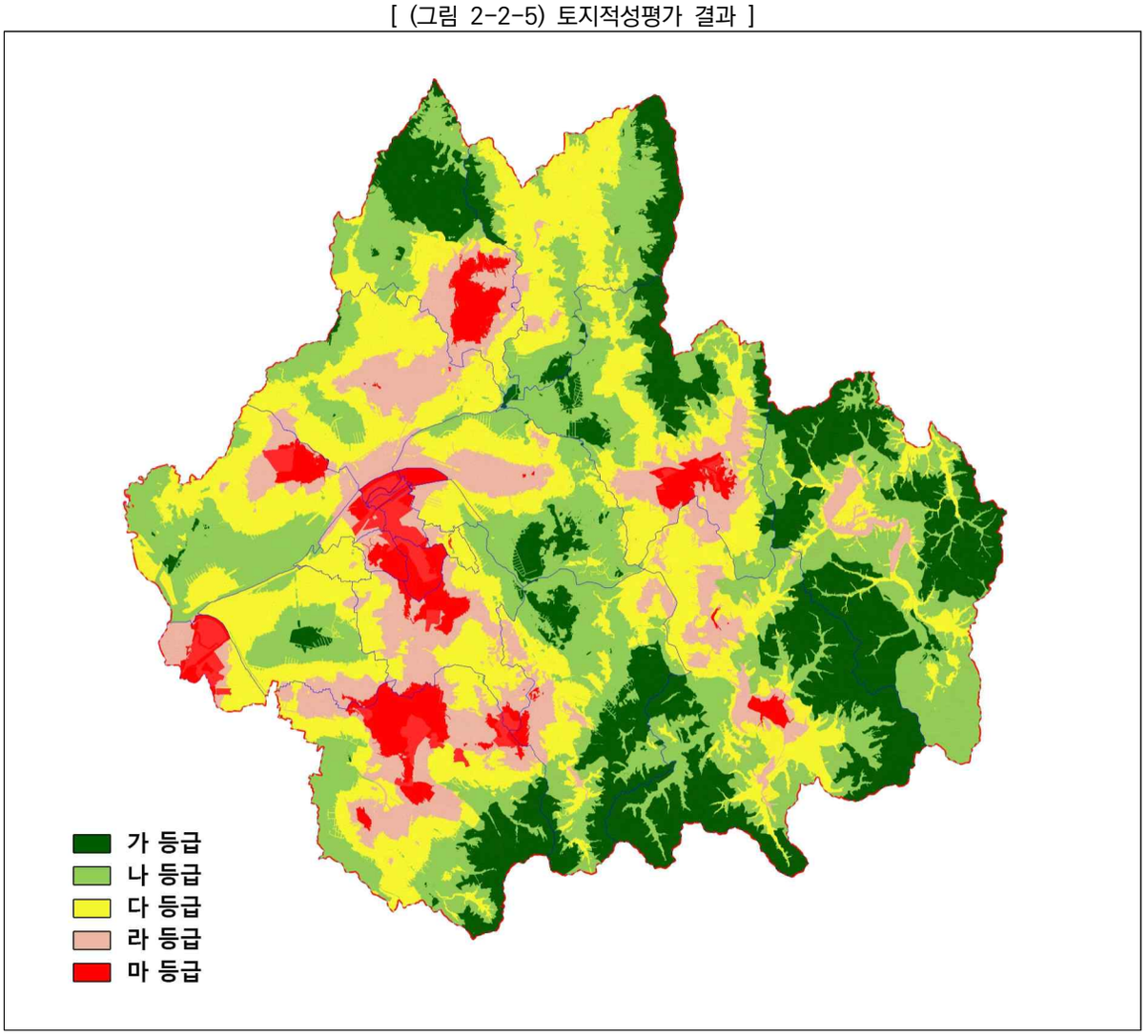
[(그림 2-2-5) 역사문화자원 현황]



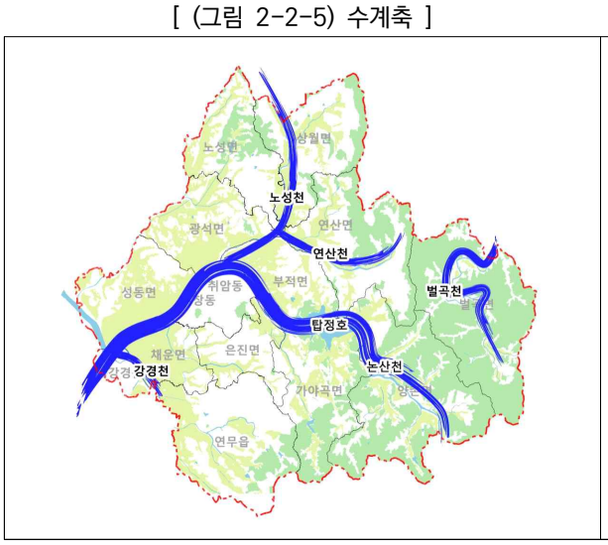
4) 토지적성평가 및 보전축

- 논산시의 지역여건에 부합하는 토지적성평가 결과와 수계 및 산악현황 분석을 통해 개발과 보전의 균형적 발전을 유도하는 공간구조 설정 근거로 활용

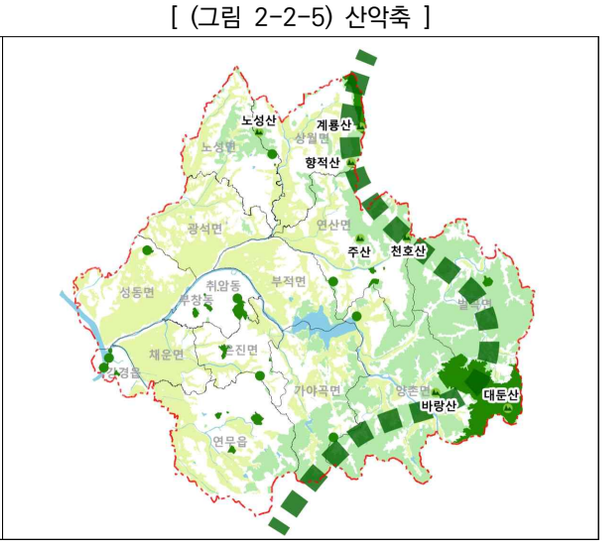
[(그림 2-2-5) 토지적성평가 결과]



[(그림 2-2-5) 수계축]



[(그림 2-2-5) 산악축]



5) 국가교통데이터베이스(KTDB)를 활용한 네트워크 제약 분석

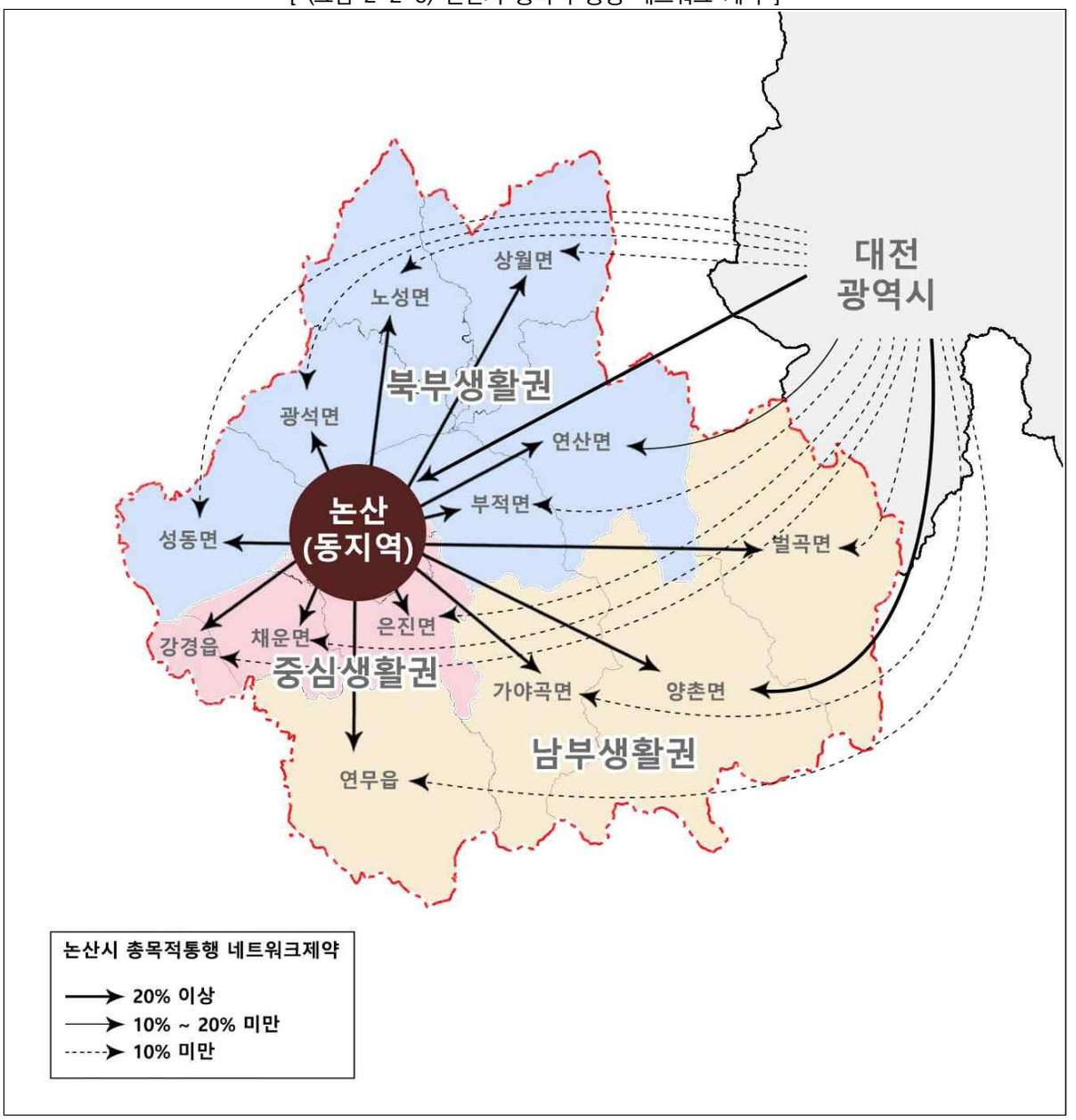
- 논산시 총목적 통행 네트워크 제약을 분석한 결과, 총 목적통행량이 가장 많은 구간은 취암동이며, 통행지수는 137,876이며, 그 다음으로는 연무읍으로 통행지수는 52,192임
  - 연무읍은 육군훈련소로 인한 통행량이 많은 것으로 추정됨
- 또한 대전광역시가 외부 타 지역에 비해 논산시에 미치는 영향력이 가장 큰 지역으로 분석됨

[(표 2-2-2) 논산시 네트워크 제약(KTDB활용)]

구분	논산시								
	강경읍	연무읍	성동면	광석면	노성면	상월면	부적면	연산면	벌곡면
강경읍	18,306	1,644	185	185	280	3	-	325	-
연무읍	877	30,433	130	191	78	78	468	936	20
성동면	173	132	6,105	108	9	-	48	8	-
광석면	132	276	131	3,579	304	83	120	427	2
노성면	238	88	6	323	2,163	-	15	2	-
상월면	-	79	-	86	-	4,590	7	74	44
부적면	9	492	46	138	15	7	5,962	269	-
연산면	329	1,221	8	107	6	57	128	12,265	53
벌곡면	-	13	-	1	-	44	-	47	4,537
양촌면	3	339	1	23	-	-	246	256	7
가야곡면	85	1,579	13	43	-	-	8	278	1
은진면	-	1,169	-	114	6	-	1,295	87	-
채운면	171	273	12	12	7	4	11	19	1
취암동	1,890	6,158	1,215	1,950	706	356	1,850	3,199	201
부창동	692	2,275	195	340	312	70	268	163	314
대전광역시	955	1,239	221	283	269	265	254	1,704	475
외부	3,921	4,782	671	1,741	532	711	757	4,394	424
합계	27,781	52,192	8,939	9,224	4,687	6,268	11,437	24,453	6,079
순위	4	2	11	10	15	13	9	5	14

구분	논산시						대전 광역시	외부	합계
	양촌면	가야곡면	은진면	채운면	취암동	부창동			
강경읍	161	81	-	239	3,547	758	912	4,624	31,250
연무읍	349	934	2,379	290	6,019	885	943	3,841	48,851
성동면	1	13	-	9	1,313	173	271	680	9,043
광석면	24	17	234	17	1,964	341	166	1,494	9,311
노성면	-	-	6	8	784	445	258	723	5,059
상월면	-	-	-	4	400	72	496	617	6,469
부적면	11	207	1,298	212	2,798	392	298	777	12,931
연산면	256	69	95	21	2,984	184	1,627	4,480	23,890
벌곡면	7	1	-	-	106	-	417	363	5,536
양촌면	4,963	108	125	19	3,428	4	3,105	1,202	13,829
가야곡면	233	4,998	55	24	1,921	24	321	663	10,246
은진면	125	36	6,834	95	7,454	293	243	1,360	19,111
채운면	17	22	90	2,256	777	200	156	362	4,390
취암동	3,423	1,046	6,613	588	69,754	14,701	2,436	11,731	127,817
부창동	5	26	275	117	15,992	14,984	816	3,907	40,751
대전광역시	2,681	313	224	148	2,897	1,254	-	-	13,182
외부	1,119	572	1,043	449	15,738	3,296	-	-	40,150
합계	13,375	8,443	19,271	4,496	137,876	38,006	12,465	36,824	421,816
순위	7	12	6	16	1	3	8	-	-

[(그림 2-2-5) 논산시 총목적 통행 네트워크 제약]



6) 용도지역 변화 시계열 분석

- 2011년부터 2017년까지 7년간 시가화 성장행태분석을 위해 용도지역 변경내역을 검토함
- 검토결과, 강경농공단지 개발로 인한 강경지역 성장이 두드러짐

[(표 2-2-3) 용도지역 변화]

구분		2011년	2017년	증감	
전체	**총계**	**554,840,000**	**554,750,000**	**감)**	**90,000**
	소계	49,061,202	49,085,759	증)	24,557
	주거지역	7,627,436	7,701,048	증)	73,612
	상업지역	727,882	687,844	감)	40,038
	공업지역	1,062,669	1,082,731	증)	20,062
	녹지지역	39,643,215	39,614,136	감)	29,079
논산 도시 지역	**소계**	**25,597,273**	**25,597,587**	**증)**	**314**
	주거지역	4,012,145	4,078,499	증)	66,354
	상업지역	339,578	331,592	감)	7,986
	공업지역	133,015	-	감)	133,015
	녹지지역	21,112,535	21,187,496	증)	74,961
강경 도시 지역	**소계**	**4,760,177**	**4,760,177**		**-**
	주거지역	1,761,782	1,770,662	증)	8,880
	상업지역	168,550	160,180	감)	8,370
	공업지역	78,296	207,953	증)	129,657
	녹지지역	2,751,549	2,621,382	감)	130,167
연무 도시 지역	**소계**	**14,705,752**	**14,728,872**	**증)**	**23,120**
	주거지역	1,415,723	1,419,210	증)	3,487
	상업지역	159,807	137,022	감)	22,785
	공업지역	851,358	874,778	증)	23,420
	녹지지역	12,278,864	12,297,862	증)	18,998
연산 도시 지역	**소계**	**3,998,000**	**3,999,123**	**증)**	**1,123**
	주거지역	437,786	432,677	감)	5,109
	상업지역	59,947	59,050	감)	897
	공업지역	-	-		-
	녹지지역	3,500,267	3,507,396	증)	7,129

주 : 전체는 비도시지역을 포함한 논산시 전체임

기정 : 논산시 도시관리계획(도시지역 재정비) 결정(변경) 고시. 충남도 고시 제2011-116호. 2011.05.02.

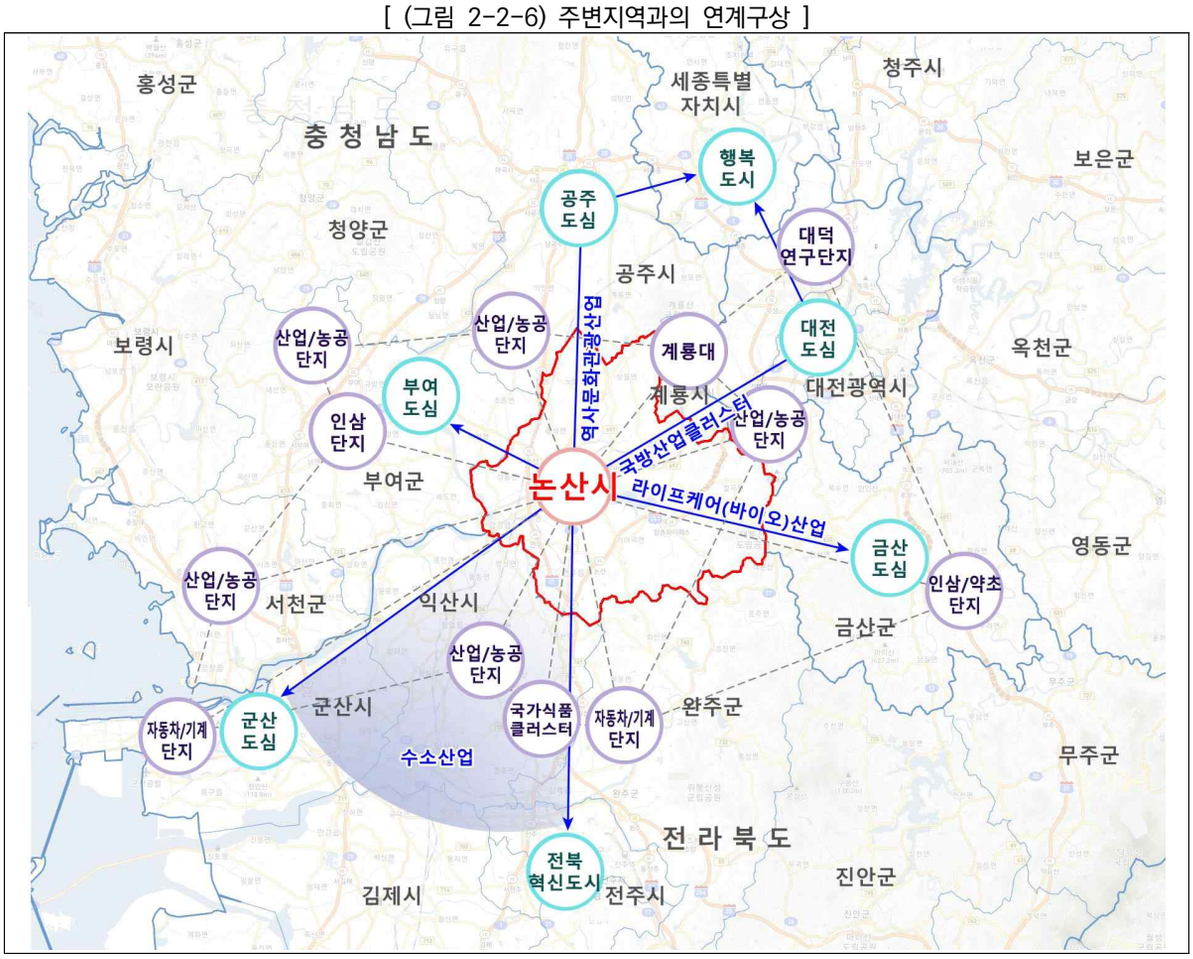
변경 : 논산시 도시관리계획(재정비) 결정(변경) 고시. 충남도 고시 제2017-86호. 2017.03.20

7) 주변 지역과의 발전방향

[(표 2-2-1) 주변 지역과의 발전방향]

구분	발전방향
행복도시권에서의 위상	· 세종-대전-논산간 국가행정기능을 담당하고 있으며, 대전-계룡과 연계 및 연대가능한 국방산업 클러스터 구축 - 국방 및 국방산업(논산-계룡) - 도농연계(논산-계룡-청양-부여) - 금강생태·백제문화관광연계(공주-논산-금산-부여-서천)
대전광역시와의 관계	· 논산시는 충청 남부 대전광역권의 지역중심도시로 중심상업 및 공공행정기능 강화 필요 · 서남생활권 산업진흥을 위한 기반 확충과 산업입지 공급으로 전략산업별 입지 및 특화기능 부여를 통해 첨단산업의 메카로서 발돋움
계룡시·금산군과의 관계	· 충청남도 4대 권역 중 남부권역으로 계룡시와 국방산업 연계 배치 및 클러스터 형성을 통해 국방산업 융·복합화 거점 조성 · 인삼 멀티플렉스와 같은 6차 산업형 자원 및 인프라 공유를 통해 혁신성장 주도
인접시·군과의 관계	· 농·생명 식품산업 집적화를 위한 익산 국가식품클러스터 기능 확대와 논산-금산간 라이프케어(바이오)산업을 연계 발전 도모 - 정보통신기술(ICT)과 생명공학기술(BT)이 융합된 산업 육성 · 완주군의 친환경·지능형 자동차산업 육성과 연계한 전기·수소 자율주행 전진기지 조성과 논산의 바이오가스를 이용한 수소생산산업 기반 구축사업 연계

[(그림 2-2-6) 주변지역과의 연계구상]



나. 대안의 설정 및 평가

1) 대안의 설정

가) 대안1

- 1도심, 3지역중심 중심의 공간구조

[대안 1]

구분		내용
도심	논산	· 기존중심지 기능강화
지역중심	강경	· KTX논산훈련소역 신설(계획)로 인한 개발압력 증가 · 근대문화자원을 활용한 역사·관광·체험관광 개발
	연산	· 국방대학교 연계 개발로 개발압력 증가 · 돈암서원(세계문화유산)과 충청유교문화원을 연계한 역사문화관광 개발
	연무	· 국방산업클러스터 구축 및 관광개발 · 4차산업을 활용한 첨단산업단지 조성

나) 대안2

- 1도심, 1부도심, 3지역중심 중심의 공간구조

[대안 2]

구분		내용
도심	논산	· 기존중심지 기능강화
부도심	연무	· 국방산업클러스터 구축에 따른 도심기능 분산화 · 4차산업을 활용한 첨단산업단지 조성
지역중심	강경	· KTX논산훈련소역 신설(계획)로 인한 개발압력 증가 · 근대문화자원을 활용한 역사·관광·체험관광 개발
	연산	· 국방대학교 연계 개발로 개발압력 증가 · 돈암서원(세계문화유산)과 충청유교문화원을 연계한 역사문화관광 개발
	노성·상월	· KTX공주역세권의 개발압력 흡수 · 역사·문화·관광개발 강화

다) 대안3 : 당초 도시기본계획 공간구조

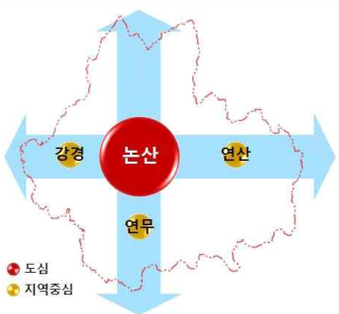
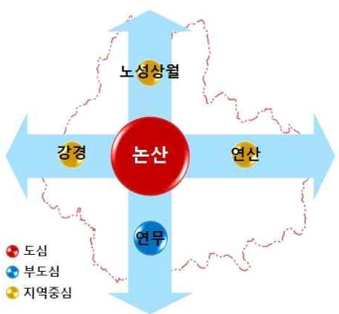
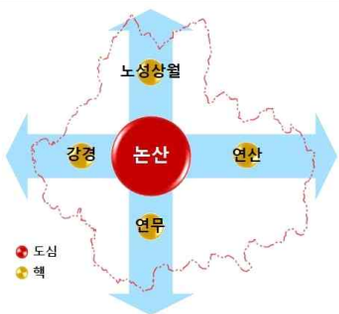
- 1도심, 4핵 중심의 공간구조

[대안 3 - 2020년 논산시 도시기본계획 변경(2차) 공간구조]

구분		내용
도심	논산	· 논산도심을 A·B·D(Amenity Business District)로 전환
핵	연산	· 대도시권의 배후 지원기능 강화 및 논산도심과 연계 · 국방과학클러스터 구축 및 관광개발
	강경	· 지역특산자원을 연계한 유통 및 근대자원을 활용한 역사·관광·휴양중심지 개발
	연무	· 녹색·첨단산업으로 전환
	노성·상월	· KTX공주역 개발압력 흡수 및 역사·문화·관광개발

2) 대안의 평가

[공간구조 대안 비교 및 검토]

구분	대안1	대안2	대안3
공간구상			
기본개념	1도심 중심지 체계		
중심지체계	1도심 / 논산 3지역 중심 / 강경, 연무, 연산	1도심 / 논산 1부도심 / 연무 3지역 중심 / 강경, 연산, 노성·상월	1도심 / 논산 4핵 / 강경, 연무, 연산, 노성·상월
도시발전 방향성	네트워크 도시체계 강화	네트워크 도시체계 강화	지역특화발전
장점	· 논산중심의 도시발전으로 상징성 부각 · 상위계획상 공간계획 연계 고려 · 축소도시변화에 적극적 대응 · 지역균형발전	· 국방산업클러스터를 고려한 연무지역의 위상강화 · KTX공주역 등 주변개발에 대한 연계 고려	· 압축도시 구현, 선택과 집중 · 광역경제권체제, 상위계획상 공간계획 연계 · 지역특화발전
단점	· 노성·상월지역의 발전가능성에 대한 대응력 한계	· 노성·상월지역의 위계 약화 미고려	· 추가 도시지역 설정에 따른 중심지 약화 우려
종합	· 미래지향적 도시공간구조 실현을 위해 논산 중심의 적극적인 선택과 집중으로 성장전략 마련		
	◉		

다. 공간구조 개발전략

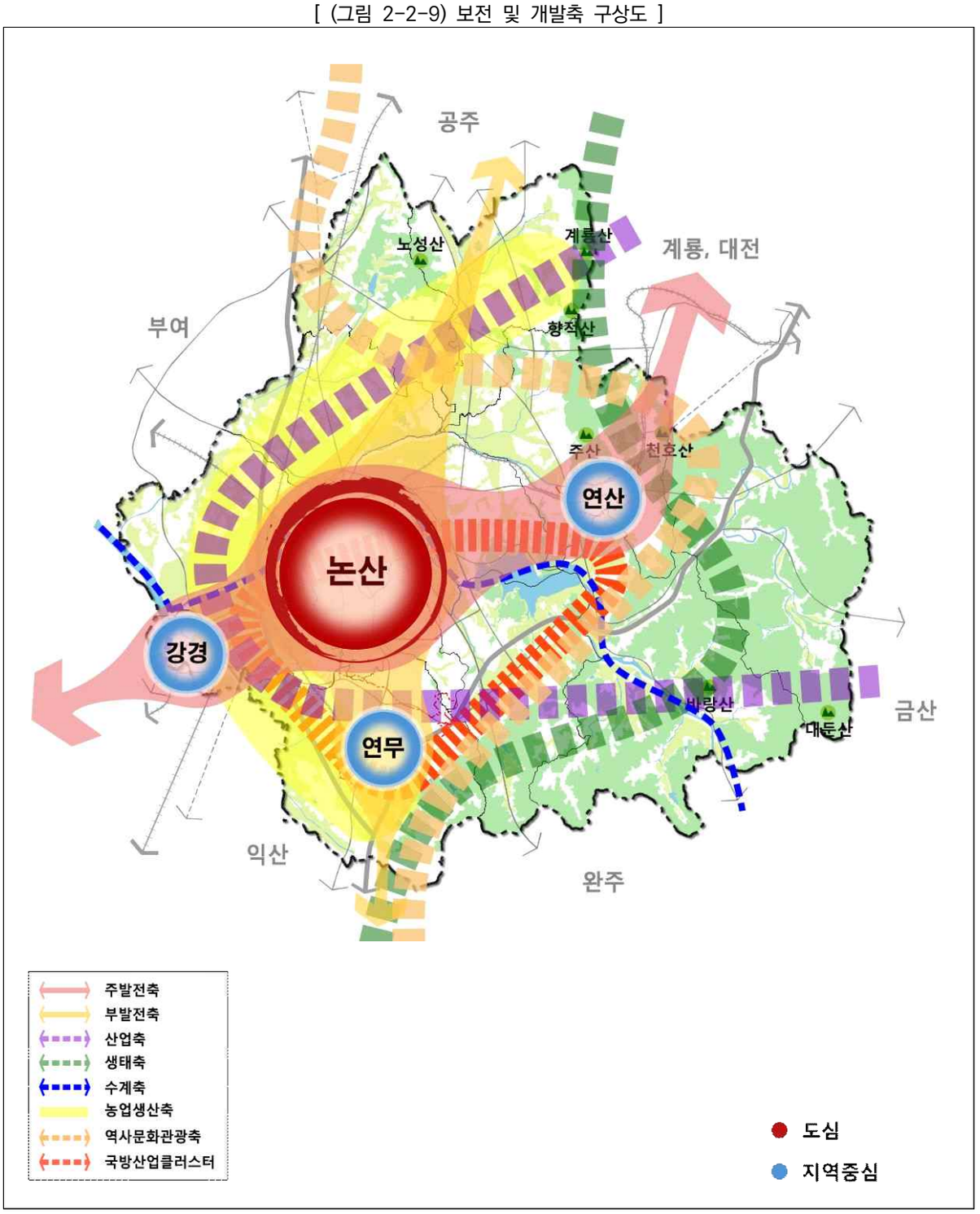
1) 공간구조 개발방향

- 1도심, 3지역 중심 체계
- 2개의 성장축과 산업축, 생태축, 수계축, 역사문화관광축으로 설정
- 국방대학교(준공), KTX논산훈련소역, 국방국가산업단지 등 개발 및 계획으로 인한 국방산업 및 산업축, 교통 강화

[공간구조 개발전략]

구분	위치	기능 및 역할
주발전축	강경-논산-연산	· 재생사업을 통한 구도심 활성화 · KTX논산훈련소역 신설(계획)로 인한 강경지역 연계 개발 구상 · 대전시 및 계룡시와 연계한 신성장 산업기반 조성
부발전축	노성·상월-논산-연무	· 국방국가산업단지 조성으로 연무지구 위상 강화 · 국방산업+한류관광+농·특산물체험+자연관광 등을 활용한 컬처 믹스(Culture Mix) 특화계획
산업축	노성·상월-성동-연무	· 4차산업을 활용한 첨단산업단지 육성 · 계룡-논산-금산간 국방 및 라이프케어(Life care)산업을 활용한 신산업벨트 구축
생태축	대둔산-계룡산	· 대둔산~천호산~계룡산으로 이어지는 양호한 자연경관 보전
수계축	금강-논산천	· 수변공간의 보전 및 환경개선
농업 생산축	상월-성동-연무	· 양호한 농경지 보전
역사문화 관광축	충청유교문화원-돈암서원	· 기호유교문화자원의 체계적 정비를 통해 충청권 유교문화 관광거점으로 육성
국방산업 클러스터	육군훈련소-국방대	· 인력양성·문화체험중심의 국방산업 육성 · 안보체험 관광산업 육성

[(그림 2-2-9) 보전 및 개발축 구상도]



3. 생활권 설정

가. 생활권 설정

1) 생활권 설정기준

- 생활권 설정은 물리적 장애요소, 도시발전과정, 도시성장, 도시발전축, 논산시 행정구역, 읍·면·동별 특성과 주민들의 특성, 도시기능 및 토지이용특성 등을 고려하여 설정

[(표 2-2-5) 생활권 설정기준]

기준	분석항목	활용지표
물리적 장애요소	· 지형·지세 및 주요하천 · 고속도로, 철도, 도시간선도로	· 상위계획 · 자연환경
도시발전과정	· 시가지의 형성시기 및 발전방향 · 교통의 흐름을 고려한 이용권역 분석	· 도시개발사업 현황 · 통행패턴
도시성장 및 발전축	· 도시간선도로축 · 교통의 흐름을 고려한 이용권역 분석	· 도로망, 철도망 · 통행량
논산시 행정구역	· 행정구역의 변천과정	· 읍·면·동 단위 변화
지역별 특성 및 주민속성	· 사회, 경제, 문화적 동질성 · 각 권역별 주거특성 고려 · 각 권역별 생활환경 수준 분석	· 1인당 주거면적 · 주택유형 · 자가 보유율 · 인구구조 · 가구소득 · 자동차보유율
도시기능 및 토지이용	· 교통특성의 분석을 통한 중심성 · 건축물 용도의 권역별 구성 특성	· 통행특성 · 토지이용현황

2) 생활권 설정

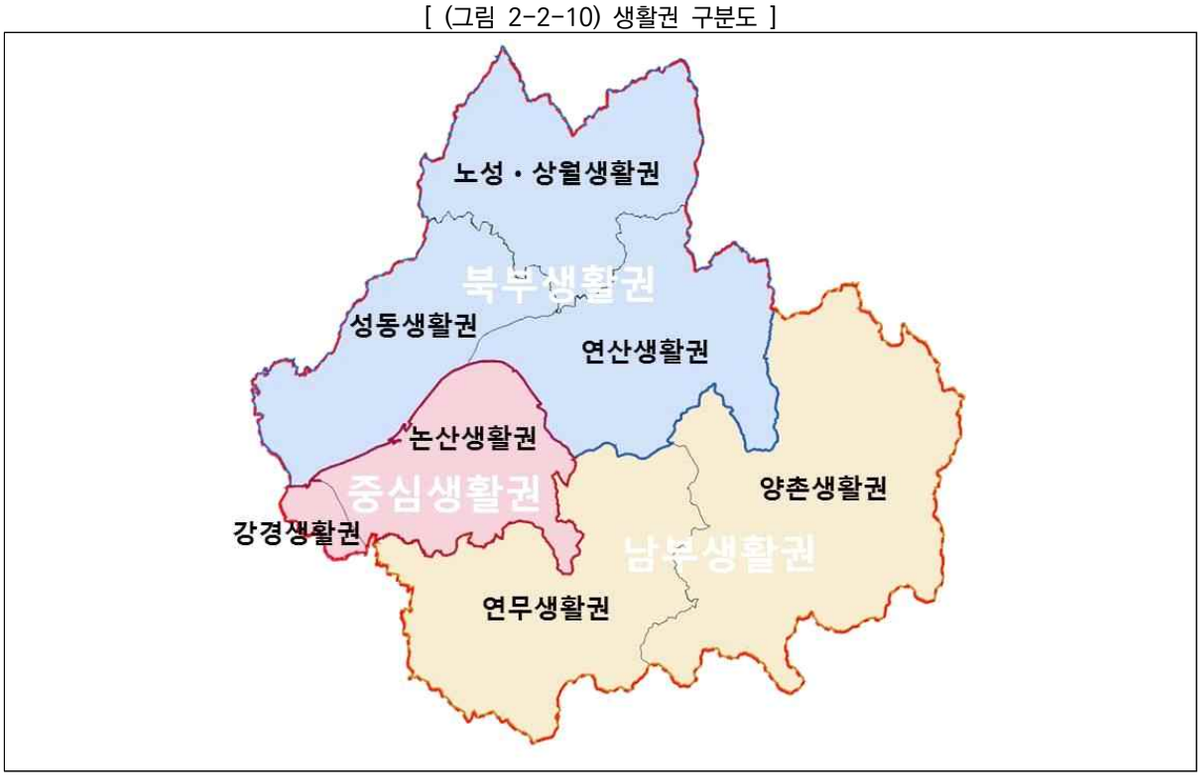
- 생활권 구분은 도·농복합시인 지역적 특성을 고려해 논산시 행정구역 전체를 1개의 대생활권(기정계획 유지) 및 7개의 소생활권(인구규모 : 1~3만인)으로 설정
- 중생활권은 인구규모(중생활권 : 5만인) 및 지역적 특수성을 고려해 북부생활권, 중심생활권, 남부생활권으로 설정

[(표 2-2-6) 생활권 구분]

구분		행정구역	면적(㎢)	비율(%)	비고
합계			**555.17**	**100.00**	
북부생활권	**계**		**236.23**	**42.55**	
	연산생활권	**소계**	**85.82**	**15.46**	
		연산면	55.00	9.91	
		부적면	30.82	5.55	
	성동생활권	**소계**	**69.87**	**12.59**	
		성동면	35.92	6.47	
		광석면	33.95	6.12	
	노성 · 상월생활권	**소계**	**80.54**	**14.50**	
		노성면	35.77	6.44	
		상월면	44.77	8.06	
중심생활권	**계**		**67.31**	**12.12**	
	논산생활권	**소계**	**60.30**	**10.86**	
		부창동	7.55	1.36	
		취암동	10.46	1.88	
		은진면	22.53	4.06	
		채운면	19.76	3.56	
	강경생활권	**소계**	**7.01**	**1.26**	
		강경읍	7.01	1.26	
남부생활권	**계**		**251.63**	**45.33**	
	연무생활권	**소계**	**104.76**	**18.87**	
		연무읍	59.44	10.71	
		가야곡면	45.32	8.16	
	양촌생활권	**소계**	**146.87**	**26.46**	
		양촌면	77.17	13.91	
		벌곡면	69.70	12.55	

출처 : 논산시 통계연보(2018년)

[(그림 2-2-10) 생활권 구분도]



나. 생활권별 현황

1) 인구분포

- 2017년 기준 논산시의 총인구는 122,240인으로 이 중에서 동지역에 42.13%인 51,578인이 분포하고 있으며, 읍·면지역에 57.87%인 70,662인이 거주하고 있음
- 생활권별 인구분포 현황을 살펴보면 논산시의 중심지인 논산생활권에 47.76%인 58,469인이 거주하고 있어 가장 높은 수치를 보이고 있으며, 연무생활권 15.00%, 연산생활권 8.46%, 강경생활권 7.73% 순으로 인구가 거주하고 있음
- 논산시 전체의 인구밀도는 220.2인/㎢이며, 생활권별로는 강경생활권이 1,347.5인/㎢로 가장 높게 나타났으며, 양촌생활권이 62.8인/㎢로 가장 낮게 나타남
- 읍면동별 인구밀도는 취암동이 3,218.9인/㎢, 부창동이 2,371.9인/㎢로 높은 수치를 보이고 있으며, 지속적인 인구유입에 따른 공동주택의 공급으로 인구밀도가 높아지고 있는 추세임

[(표 2-2-7) 생활권별 인구분포 현황]

구분		행정구역	토지		인구		비고
			면적(㎢)	비율(%)	인구(인)	비율(%)	
합계			**555.17**	**100.00**	**122,240**	**100.00**	**220.2**
북부생활권	**중계**		**236.23**	**42.55**	**26,773**	**21.91**	**113.3**
	연산생활권	**소계**	**85.82**	**15.46**	**10,341**	**8.46**	**120.5**
		연산면	55.00	9.91	6,551	5.36	119.1
		부적면	30.82	5.55	3,790	3.10	123
	성동생활권	**소계**	**69.87**	**12.59**	**9,217**	**7.54**	**131.9**
		성동면	35.92	6.47	4,570	3.74	127.2
		광석면	33.95	6.12	4,647	3.80	136.9
	노성 · 상월생활권	**소계**	**80.54**	**14.50**	**7,215**	**5.91**	**89.6**
		노성면	35.77	6.44	3,356	2.75	93.8
		상월면	44.77	8.06	3,859	3.16	86.2
중심생활권	**중계**		**67.31**	**12.12**	**67,915**	**55.49**	**1009**
	논산생활권	**소계**	**60.30**	**10.86**	**58,469**	**47.76**	**969.6**
		부창동	7.55	1.36	17,908	14.62	2371.9
		취암동	10.46	1.88	33,670	27.51	3218.9
		은진면	22.53	4.06	4,333	3.54	192.3
		채운면	19.76	3.56	2,558	2.09	129.5
	강경생활권	**소계**	**7.01**	**1.26**	**9,446**	**7.73**	**1347.5**
		강경읍	7.01	1.26	9,446	7.73	1347.5
남부생활권	**중계**		**251.63**	**45.33**	**27,552**	**22.60**	**109.5**
	연무생활권	**소계**	**104.76**	**18.87**	**18,327**	**15.00**	**174.9**
		연무읍	59.44	10.71	14,553	11.91	244.8
		가야곡면	45.32	8.16	3,774	3.09	83.3
	양촌생활권	**소계**	**146.87**	**26.46**	**9,225**	**7.60**	**62.8**
		양촌면	77.17	13.91	6,605	5.40	85.6
		벌곡면	69.70	12.55	2,620	2.20	37.6

출처 : 논산시 통계연보(2018년)

2) 토지이용

- 2017년 기준 생활권별 토지이용현황은 각 생활권별로 임야, 답, 전의 순으로 많이 분포하고 있으며 논산 도시기본계획 행정구역 555.17㎢ 중 임야가 42.3%, 답이 26.7%, 전이 9.7% 차지
- 논산생활권은 답이 가장 많이 분포하고 있으며 임야, 전, 대지 순으로 분포되어 있음
- 강경생활권은 강경시가지를 중심으로 대부분이 도시지역으로 대지의 비율이 타 생활권에 비해 높은 편이며, 강경천, 논산천, 금강이 만나는 곳으로 하천의 비율이 높음
- 연무생활권은 연무읍 시가지를 중심으로 형성된 도시지역과 가야곡면의 농경지와 산림이 분포
- 연산생활권은 연산역을 중심으로 한 청동리와 연산리 일부에 시가지가 형성되어 있으며, 전, 답의 비율이 높음
- 노성·상월생활권은 대지의 비율이 낮은 반면에 농경지 및 임야의 비율이 높은 전형적인 농촌의 토지이용 형태를 나타냄
- 양촌생활권은 농촌의 토지이용형태로서 대부분 산지로 형성되어 있어 다른 생활권에 비해 임야의 비율이 매우 높음

[(표 2-2-8) 토지이용 현황]

(단위 : ㎢)

구분		행정구역	합계	전	답	대지	임야	하천	기타	비고
합계			**555.17**	**53.69**	**148.42**	**23.08**	**234.64**	**21.81**	**73.52**	
북부 생활권	**중계**		**236.24**	**26.06**	**78.86**	**8.82**	**77.92**	**10.92**	**33.66**	
	연산 생활권	**소계**	**85.82**	**9.33**	**23.61**	**3.49**	**33.69**	**3.75**	**11.95**	
		연산면	55.00	5.62	11.65	2.25	28.11	1.80	5.57	
		부적면	30.82	3.71	11.96	1.24	5.58	1.96	6.38	
	성동 생활권	**소계**	**69.88**	**7.51**	**33.18**	**2.80**	**8.91**	**5.41**	**12.08**	
		성동면	35.93	2.75	17.65	1.36	4.00	4.62	5.55	
		광석면	33.95	4.76	15.53	1.44	4.91	0.79	6.53	
	노성 · 상월 생활권	**소계**	**80.54**	**9.23**	**22.07**	**2.52**	**35.33**	**1.75**	**9.64**	
		노성면	35.77	4.61	9.36	1.29	14.89	0.51	5.11	
		상월면	44.77	4.62	12.71	1.23	20.44	1.24	4.52	
중심 생활권	**중계**		**67.30**	**6.75**	**28.71**	**6.29**	**7.54**	**4.87**	**13.13**	
	논산 생활권	**소계**	**60.29**	**6.18**	**26.82**	**5.11**	**7.40**	**3.16**	**11.60**	
		부창동	7.55	0.75	2.70	1.02	0.72	0.79	1.58	
		취암동	10.46	0.59	3.38	2.29	0.98	0.52	2.69	
		은진면	22.53	3.53	8.21	1.14	5.11	0.46	4.07	
		채운면	19.76	1.31	12.53	0.66	0.59	1.40	3.26	
	강경 생활권	**소계**	**7.01**	**0.57**	**1.89**	**1.18**	**0.14**	**1.71**	**1.53**	
		강경읍	7.01	0.57	1.89	1.18	0.14	1.71	1.53	
남부 생활권	**중계**		**251.63**	**20.88**	**40.85**	**7.97**	**149.18**	**6.02**	**26.73**	
	연무 생활권	**소계**	**104.77**	**11.10**	**27.13**	**5.23**	**39.27**	**2.42**	**19.62**	
		연무읍	59.45	6.43	18.80	4.02	17.07	1.26	11.88	
		가야곡면	45.32	4.68	8.33	1.22	22.20	1.16	7.74	
	양촌 생활권	**소계**	**146.86**	**9.78**	**13.72**	**2.73**	**109.91**	**3.60**	**7.11**	
		양촌면	77.17	6.05	10.18	1.75	52.60	2.10	4.49	
		벌곡면	69.69	3.73	3.54	0.98	57.31	1.51	2.62	

출처 : 논산시 통계연보(2018년)

4. 생활권별 인구배분계획

가. 기본전제

- 각 생활권별 토지이용계획과 도시기능 및 단계별 주요사업계획의 실현을 고려하여 생활권별로 계획인구를 합리적으로 배분
- 장기적으로 많은 개발여건 변화가 예상되는 논산생활권(동지역)은 원도심으로서 중·고밀도로 계획하고 강경, 연무, 연산은 도시이미지를 제고하기 위하여 중·저밀도로 계획하여 친환경적 생태도시 구현
- 도시외곽의 농촌지역은 쾌적한 주거환경이 창출될 수 있는 전원주택지의 개발을 위한 저밀도 인구 배분으로 생태환경 조성

나. 생활권별 인구배분계획

- 생활권별로 인구증감추세, 주요사업계획 및 개발가능지(미개발지, 저개발지) 등을 고려하여 인구배분계획 수립

[(표 2-2-9) 생활권별 계획]

중생활권	소생활권	근린생활권	계획내용
북부 생활권	연산생활권	연산면, 부적면	· 관광산업 활성화 · 국방관련 정부기관의 이전을 통한 국방혁신도시 조성
	성동생활권	성동면, 광석면	· 힐빙(Heal-being)·웰니스(Wellness)·항노화(anti-aging)·뷰티(beauty) 등 융합 신산업단지 육성
	노성·상월생활권	노성면, 상월면	· 유교 역사·문화자원을 활용한 관광산업 활성화
중심 생활권	논산생활권	취암동, 부창동, 은진면, 채운면	· KTX논산훈련소역 신설, 공공행정기능 강화
	강경생활권	강경읍	· 지역특화(강경젓갈) 및 근대 역사·문화·관광 산업개발
남부 생활권	연무생활권	연무읍, 가야곡면	· 국방문화와 체험관광 등을 활용한 컬처 믹스(Culture Mix) 특화거점 계획 · 4차산업을 활용한 스마트첨단산업단지 조성
	양촌생활권	양촌면, 벌곡면	· 국방대학교 입지에 따른 국방교육 개발 활성화 · 녹색관광 및 건강마을 조성

• **생활권별 인구계획은 장래 개발사업에 따른 인구 유동성 등을 고려하여 중생활권별로 수립**

- 동일한 생활권 내에서 단계별 인구배분계획(전단계로부터 이월된 인구배분계획의 인구수 제외)의 30%내에서 조정(도시·군기본계획 수립지침 4-3-2)
- 동일한 계획단계에서 연접한 생활권별 인구배분계획의 10%(연접생활권 중 계획인구가 가장 적은 생활권을 기준으로 함)내에서 조정

[(표 2-2-10) 생활권별·단계별 인구배분계획(상주인구)]

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
합계	122,240	116,000	117,000	119,000	119,000
북부생활권	26,773	23,733	22,016	20,513	19,148
중심생활권	67,915	64,142	68,157	70,439	72,858
남부생활권	27,552	28,124	26,827	28,048	26,994

[(표 2-2-11) 생활권별·단계별 인구배분계획(주간활동인구)]

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
합계	122,240	133,000	134,000	136,000	136,000
북부생활권	26,773	27,324	25,395	23,682	22,108
중심생활권	67,915	73,814	78,198	80,850	83,639
남부생활권	27,552	31,861	30,407	31,468	30,253