

매니페스토 우수사례 소개서

지자체명	충청남도 논산시
사 례 명	따뜻한 행복공동체  경로당의 새로운 변화, 우리 마을 문화&행복 플랫폼
분 야	1분야사회적경제 분야(), 2분야도시재생 분야(), 3분야청년문제해소 분야(), 4분야참여예산제 분야(), 5분야지역문화활성화 분야(O)
관련공약	문화예술사업의 확대, 경로당 및 마을회관의 주민커뮤니티 공간 조성
사례요약	□ 추진배경 ○ 고령화 시대 외로움, 치매, 자살 등 사회문제 대두(논산시 노인 비율 24%) ○ 대도시에 비해 문화사각지대에 놓인 주민들의 삶의 질 저하 우려 ⇒ 주민들의 접근성은 좋으나 단순한 휴식공간으로 이용하던 경로당을 지역 특성에 맞는 마을의 문화&행복 공간으로 활용 □ 추진내용 ✔ 경로당의 변화는 시대적 요구 Before TV 시청, 낮잠, 화투 (단순한 휴식 공간) ➔ After 학교, 도서관, 공연장 (문화&행복 플랫폼) ✔ 우리 마을 문화&행복 플랫폼 경로당 ① 마을... 학교가 되다 전국 최대 규모의 성인문해교육 찾아가는 어르신 한글대학 ○ 2016년 22개소 230명 → 2017년 109개소 1,300명 → 2018년 270개소 2,600명 * 논산시 경로당(515개소) 대비 52% ○ “읽고 쓰면 치매 예방할 수 있다.”(치매국가책임제 지방정부 역할) ② 마을... 도서관이 되다 논산에만 있는 마을공동체 작은 도서관 ○ 132개소 5,904권 도서 보급(큰 글자, 받침 없는 책 등 눈높이에 맞는 도서) ○ 독서지도사, 한글대학 강사 등 독서 전문인력 활용 독서활동 실시 ③ 마을... 공연장이 되다 논발은 쉬어라 나는 잠깐 놀다올란다 어르신과 함께하는 마실 음악회 ○ 2017. 상반기 50개소 1,600명 → 2017. 하반기 515개소(전체 경로당) ○ 문화소외지역 주민에게 작지만 큰 기쁨을 드리는 맞춤형 문화혜택 □ 추진성과 ○ 시민과의 약속인 공약사업을 제대로 실천, 2년 연속 매니페스토 공약이행 최우수 등급 ○ 경로당이라는 기존 시설을 활용, 문화&행복 플랫폼 역할을 통한 마을공동체 복원 ○ 한글대학 강사, 독서지도사 등 지역 내 유휴 인력 채용을 통한 일자리 창출

경로당의 새로운 변화, 우리 마을 문화&행복 플랫폼

I. 배경 및 필요성

□ 배 경



100세 장수가 보편화된 호모 헌드레드(homo-hundred)의 시대를 맞아 어르신들의 외로움과 고통을 함께 나누고자 하는 논산시 핵심 문화복지 사업

- ✔ 고령화 시대 외로움, 치매, 자살 등 각종 사회문제 대두
- ✔ 대도시에 비해 문화사각지대에 놓인 주민들의 삶의 질 저하 우려
- (문해) 문해교육은 고령화 시대의 건강하고 행복한 삶은 물론 국가경쟁력 향상에도 기여
 - “읽고 쓰면 치매 예방할 수 있다.”
 - * 65세 미만 성인 비문해율을 0%로 낮추면 '50년까지 치매 환자 비율은 1.62%로 감소하여 치매관리 비용 60조원 절약 추정
- (도서) 생활 속 작은 도서관을 통해 양질의 다양한 지식정보를 공유
 - 언제 어디서나 책을 접할 수 있는 독서 환경 조성
- (공연) 접근성 및 이동성 제한에 따른 문화소의 지역 주민의 문화향유 기회 제공 절실
 - 마을로 직접 찾아가 즐겁고 수준 높은 공연 선보여 삶의 질 향상

□ 필요성

- 주민들의 접근성은 좋으나 단순한 휴식공간으로 이용하던 경로당을 지역 특성에 맞는 마을의 문화&행복 공간으로 활용
- 경로당에서 다양한 문화프로그램 향유로 치매 및 고독사 예방 등 노후의 잉여로운 삶 필요

II. 주요 추진내용

1 마을... 학교가 되다 인생 제2막의 시작 「찾아가는 어르신 한글대학」

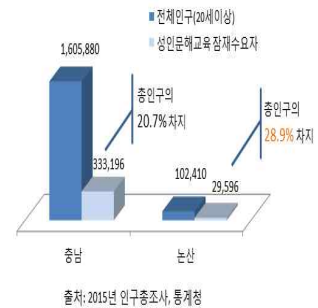
□ 추진배경

- 시대적 환경으로 인하여 배움의 기회를 놓친 어르신에게 교육기회 제공

* 비문해율 : 전국 13.1% / 충남도 20.7% / 논산시 28.9%

- 문해교육은 글을 몰라서 겪었을 아픔을 풀어내고 마음에 맺힌 한을 치유하는 과정

* 글자를 익혀 나를 이해하고 사회와 문화를 이해하며 자기 삶의 주인으로 살아갈 수 있도록 자신감을 심어주고 훈련하는 과정



[그림] 비문해자 현황

□ 추진방향

- 성인문해 전문 인력을 활용한 학습자 어르신 맞춤형 강의 지원
- 문자해득능력 함양 뿐 아니라 일상생활의 불편함을 해소하기 위한 생활밀착형 문해 교육

□ 추진개요

- 기 간 : 2016. 6. ~
- 대 상 : 109개소 1,300여명(2017년 현재) * 전국 최대 규모
 - * 2016년 22개소 230여명 → 2017년 109개소 1,300여명 → 2018년 270개소 2,600여명
- 방 법 : 성인문해교육 자격을 갖춘 전문강사가 경로당 방문 맞춤형 강의 실시
 - * 41명 주2회(1회/2시간)
- 교육내용 : 기초 문해 교육(읽기, 쓰기, 셈하기) 및 특화활동(독서, 그리기, 만들기 등)
 - * 향후 초등학력인정기관 인증 추진

□ 추진내용

○ 지역사회와 함께하는 찾아가는 입학식

- 기간: 2017. 3. 2. ~ 3. 10.
- 장소: 15개 읍면동 회의실 등
- 인원: 1,500여명(학습자 900여명, 기관단체장 및 주민 600여명)
- * 단순 입학식이 아닌 학습자 어르신, 마을리더, 주민등 참여로 마을 공동체 축제로 승화



학습자 어르신 한 분 한 분 손을 잡아주어 어르신들의 학습에 대한 동기부여 및 자존감높임

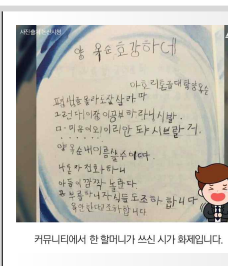
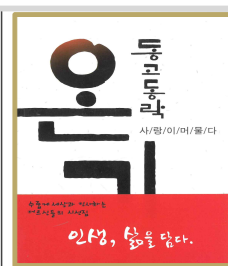


○ 학습자 어르신들의 학습의욕 고취 및 동기 부여

- 『한글, 인생의 글자 꽃이 피어나다』 문해백일장 개최: 글쓰기, 글짓기(시화, 수필, 편지 등) 분야
- 『배움으로 활기찬 은빛인생』 시화전 개최: 강경젓갈축제 연계
- 동고동락 『온기』 시화 작품집 발간: 수줍게 세상과 인사하는 어르신들의 시선집



학습자 어르신들에게 성과 표현 및 학습의 기쁨을 체험할 수 있는 기회 제공(문해 인식 확산)

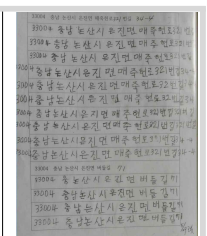


○ 사회활동 참여를 통한 어르신 자존감 회복

- 시민과 함께하는 테마가 있는 시낭송 행사 참여: 한글대학 어르신 자작시 낭송
- 초등학교 교실에서 결상에 앉아 수업하기: 초등학교 체험
- 도로명 주소 활용한 엽서 쓰기: 우리집 도로명 주소 읽히기
- 휴대전화 사용 방법 익히기: 문자보내기, 사진찍기 등



사회구성원으로 자존감을 갖고 당당하게 활동, 우리 사회에 대한 긍정적인 인식으로 사회통합기여



2

마을... 도서관이 되다

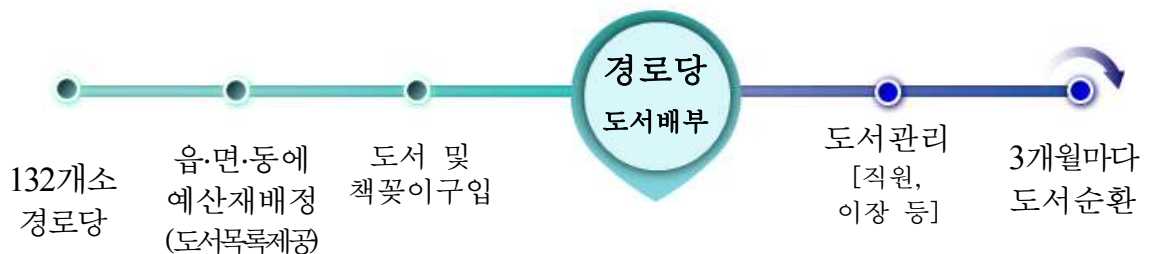
책 읽는 『마을공동체 작은 도서관』

□ 추진방향

- 도서관 접근이 어려운 주민이 손쉽게 책을 접할 수 있는 여건 마련
- 독서문화에서 소외되었던 어르신에게 책에 대한 거부감을 없애고 관심과 흥미 유발

□ 추진개요

- 기 간 : 2016. 10. ~
- 대 상 : 132개 경로당
- 방 법
 - 마을공동체 작은 도서관
 - 132개 5,904권 도서 보급 : 큰 글자, 반침 없는 책 등 어르신들 눈높이에 맞는 도서 선택
 - * 한글대학 운영 경로당에 우선 보급, 어르신들이 배운 한글을 활용하여 책을 읽을 수 있도록 연계 운영
 - 경로당별 3개월마다 도서순환 방식(다양한 독서기회 확대 및 효율적인 도서관리)
 - 마을로 찾아가는 책 읽어 주기 프로그램
 - 6개 경로당(읍 1, 면 4, 동 1 / 시범운영 후 확대 추진)
 - 독서지도자격이 있는 전문도우미가 경로당으로 찾아가 책 읽어 드리기 및 독후활동
 - * 6명, 주 2회(1회 1시간)
 - 한글대학 책 읽어주기 수업
 - 한글대학 강사가 학습자 어르신께 책 읽어주기 수업 진행



□ 추진내용

○ 언제 어디서나 책을 접할 수 있는 독서 환경 조성

- 132개 경로당 5,904권 도서 보급
 - * 큰 글자, 반침 없는 책 등 어르신들이 읽기 편한 도서 위주 구입
- 다양한 책을 접할 수 있도록 3개월마다 도서 순환



평생학습 시대에 발 맞춰 생활 속 작은 도서관을 통해 책을 접할 수 있는 환경 제공

○ 마을로 찾아가는 책 읽어주기 프로그램

- 독서지도사 파견, 6개 경로당 총 94권 읽음
- 책을 통한 생각나누기, 소감 이야기하기, 만들기 등 다양한 독후 활동 실시



독서문화에서 소외되었던 어르신에게 책에 대한 거부감과 두려움을 없애고 관심과 흥미 유발

○ 책과 함께하는 한글대학 수업

- 한글대학 수업 중 한글강사가 책 읽어 주기 수업 운영
 - * 주 1회 30분 이상 책 읽어주기
- 109개소 경로당에서 총 768권 읽음
- 한글대학 강사를 위한 독서리더 교육 강좌 운영
 - * 책 읽는 어르신을 위한 독서코칭, 책 놀이 학습지도 등



한글대학 참여 학습자 어르신들이 수업시간에 배운 한글을 활용하여 책을 읽을 수 있도록 연계운영



3

마을... 공연장이 되다

어르신과 함께하는 『마실 음악회』

□ 추진방향

- 문화예술 활동이 미비한 문화 소외 지역의 주민들에게 소소한 즐거움 제공
- 농촌의 고령화, 접근성 및 이동성 제한으로 소외된 지역 주민의 문화향유 기회 제공

□ 추진개요

- 공 연 명 : 어르신과 함께하는 『마실 음악회』
- 공연시기 : 2017. 5. ~
- 장 소 : 관내 경로당
- 공 연 : 1팀 4명(1일 2회 공연)
 - * 아코디언 연주, 마술, 미니서커스, 민요, 새미해학극 등
- 내 용 : 문화소외 지역 경로당을 찾아가 문화 프로그램 운영

□ 추진내용

○ “논밭은 쉬어라 나는 잠깐 놀다올란다”

- 성과: 50개 경로당 1,600여명 관람
- 다양한 장르의 아티스트 발굴과 품격 높은 생활밀착형 공연
 - * 신기하고 재미있는 마술공연으로 **어르신들의 마음을 훔치고**
민요와 아코디언 연주로 **과거로의 여행과 추억을 선사**하며
젊은 감각의 비트박스로 **색다른 문화 체험**



장소 구애받지 않은 문화 소외 지역 여가 생활의 새로운 방향 제시 및 바쁜 일상 속에 소소한 즐거움 선사



Ⅲ. 협치를 통한 사업 추진

✔ 주민, 마을(기관·단체), 행정기관 및 의회와의 유기적인 협조체제 유지

- 주민, 마을리더 : 문화 프로그램 대상지 발굴, 참여 및 의견 제시
 - 지역사회(기관·단체) : 재능기부, 관심과 참여
- 市 : 부서별 협업을 통한 행정의 효율성 제고
 - 전략기획실 : 사업추진 전반에 대한 핸들링
 - 예산담당관 : 예산 편성
 - 사회복지과 : 특화수업(핸드폰 사용방법 / 논산시건강가정지원센터)
 - 문화예술과 : 문화 프로그램 발굴(마실음악회)
 - 평생교육과 : 문해교육사 및 독서지도사 양성 과정 운영
 - 100세행복과 : 문화 프로그램 발굴(한글대학, 마을공동체 작은도서관)
 - 민원토지과 : 특화수업(도로명 주소 알기)
 - 읍 면 동 : 주민 홍보 및 참여 독려
- 의 회 : 예산 편성 협조, 의원 간담회를 통한 시책 공유 등

Ⅳ. 주요성과

✔ 내적 성과

- 경로당이라는 기존 시설을 활용, 문화&행복 플랫폼 역할을 통한 마을공동체 복원
 - * 마을 주민간 참여와 소통을 통한 동질감 형성으로 마을공동체 복원
치매, 외로움 등 사회문제 해결의 키워드가 됨
- 한글대학 강사, 독서지도사 등 지역 내 유휴 인력 채용을 통한 일자리 창출
 - * 2016년 12명 → 2017년 47명 → 2018년 130명
- 주민, 마을(기관·단체), 행정기관 및 의회와의 협치를 통한 지역발전

✔ 외적 성과

- 시민과의 약속이행 2년 연속 최우수(SA) / 한국매니페스토실천본부
- 『제13회 대한민국 지방자치경영대전』 우수 / 행정자치부·한국일보
- 2017 대한민국 서비스만족대상 / 한국일보